

Усл. № 18-10-52, 1
23.05.23.

РЕКОМЕНДАЦИИ
заседания Общественной палаты при Мажилисе Парламента
Республики Казахстан по итогам обсуждения проекта
Закона Республики Казахстан «О местном самоуправлении»

11 мая 2023 года состоялось заседание Общественной палаты при Мажилисе Парламента Республики Казахстан VIII созыва.

Члены Общественной палаты обсудили основные положения проекта Закона Республики Казахстан «О местном самоуправлении».

По мнению членов ОП данный законопроект требует дальнейшей доработки, детального изложения участия местного населения в управлении общественными делами и бюджетом местного самоуправления. Разграничения предметов ведения между государственными органами и органами местного самоуправления.

Важным фактором является формирование высокого уровня сознания, правовой культуры и поведения граждан в правовом поле. Конечным результатом реформы местного самоуправления должен быть рост качества жизни и благосостояния населения.

Общественная палата при Мажилисе Парламента Республики Казахстан считает целесообразным **РЕКОМЕНДОВАТЬ**:

Комитету по экономической реформе и региональному развитию (головному):

- преамбулу законопроекта изложить в следующей редакции: «Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Республики Казахстан регулирует общественные отношения в области местного самоуправления, определяет правовой статус местных представительных и исполнительных органов, должностных лиц местного самоуправления, финансово-экономические основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления»;

- в глоссарии законопроекта понятие «местное самоуправление» изложить в следующей редакции: «Местное самоуправление – деятельность, осуществляемая населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на территориях, на которых компактно проживают группы населения, направленная на самостоятельное решение вопросов местного значения под свою ответственность и в интересах местного сообщества в порядке, определяемом настоящим законом и иными нормативными актами»;

- ввести в глоссарий законопроекта понятие нормативно-правового акта в следующей редакции: «Нормативно-правовой акт в сфере местного самоуправления – письменный официальный документ установленной формы, принятый на муниципальном референдуме представительным либо иным органом местного самоуправления, должностным лицом местного самоуправления, устанавливающий нормы права, изменяющий,

дополняющий, прекращающий или приостанавливающий их действие» (1 вариант); «Нормативно-правовой акт в сфере местного самоуправления – письменный официальный документ установленной формы, принятый на сходе местного сообщества, устанавливающий нормы права, изменяющий, дополняющий, прекращающий или приостанавливающий их действие» (2 вариант);

- ввести главу «Нормативно-правовые акты в сфере местного самоуправления», содержащую статьи «Акты кенеса», «Постановления акимата», «Решения и распоряжения акима города районного значения, сел и сельских округов», в корреспонденции с Законом РК «О правовых актах»;

- в компетенции кенесов предусмотреть их право инициирования местных референдумов или плебисцитов;

- рассмотреть вопрос о формировании и избрании маслихатов районов в городах, где есть такое административно-территориальное деление;

- предусмотреть введение формы контроля бюджетов (аудита) субъектов местного самоуправления;

- рассмотреть вопрос о механизме избрания кенесов, как представительных органов местного самоуправления, не сходами населения, а путем выборов (как и маслихатов) сроком на пять лет;

- ввести в городах территориальное общественное самоуправление (есть пример Кыргызстана, РФ). Многоквартирные кондоминиумы - это ячейки самоуправления, низовая структура местного самоуправления. Это может быть частью территориального общественного самоуправления;

- внести в глоссарий закона понятие «местное сообщество», с указанием его численных и территориальных критериев, компетенций, прав и обязанностей.

- прописать порядок взаимодействия сельских маслихатов с районным, областным маслихатами;

- проработать точный перечень полномочий и функционала, передаваемого от акиматов на уровень местного самоуправления, проведя их предварительный аудит.

**Председатель Общественной палаты
при Мажилесе Парламента
Республики Казахстан**

 **А. САРЫМ**