

№ 18-10-195 от 27.12.23₂

РЕКОМЕНДАЦИИ
заседания Общественной палаты при Мажилисе Парламента
Республики Казахстан по итогам обсуждения
проекта Закона Республики Казахстан
«О государственных закупках»

14 декабря 2023 года состоялось заседание Общественной палаты при Мажилисе Парламента Республики Казахстан VIII созыва.

Члены Общественной палаты обсудили основные положения проекта Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Было отмечено, что предложения, высказанные на обсуждении концепции государственных закупок в Общественной палате 26 июня т.г., были в большой степени включены (имплементированы) во внесенный Правительством в Мажилис Парламента законопроект.

Вместе с тем, члены Общественной палаты отметили, что проект Закона нуждается в доработке в части уточнения, изменения некоторых редакций статей, совершенствования и дополнения отдельных норм с целью соблюдения правил справедливой рыночной конкуренции и минимизации коррупционных рисков.

Общественная палата при Мажилисе Парламента Республики Казахстан считает целесообразным **РЕКОМЕНДОВАТЬ**:

Комитету по экономической реформе и региональному развитию (головному) совместно с уполномоченными государственными органами:

- внести в статью 1 законопроекта (сфера применения закона) нормы действующего законодательства, предусматривающие правоотношения, на которые не распространяется действие законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в целях исключения двойного толкования норм правоприменителями;

- дополнить новым подпунктом статью 1 законопроекта, исключающую приобретение заказчиками определенных видов товаров в больших объемах на организованных биржевых торгах в целях экономии денежных средств, в целях профилактики коррупционных правонарушений (исключения коррупционных рисков) в виде бездействия власти;

- предусмотреть ограничения для заказчиков и организаторов государственных закупок в статье 7 законопроекта (ограничения, связанные с участием в государственных закупках), а также предусмотреть норму об ответственности потенциальных поставщиков и должностных лиц заказчика или организатора за несоблюдение ограничений, связанных с участием в государственных закупках, в целях исключения злоупотребления властью;

- ввести ограничения участия в государственных закупках для единого организатора государственных закупок (пункт 1 статьи 7 законопроекта);

- в целях исключения правового пробела и коррупционных рисков пункт 1 статьи 7 законопроекта после слов «руководитель», «руководителем» дополнить словами «учредители (акционеры)», «учредителем (акционером)»;

- в целях исключения злоупотребления должностными полномочиями и бездействия по службе пункт 5 статьи 7 законопроекта изложить в следующей редакции:

«**5. Установление** нарушений требований настоящей статьи **входит в полномочия** заказчика, организатора, единого организатора, уполномоченного органа либо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту на любой стадии осуществления государственных закупок»;

- в целях исключения злоупотребления властью в п. 4 статьи 14 законопроекта (основания и последствия признания государственных закупок несостоявшимися) ввести запрет на изменение конкурсной (аукционной) документации после проведения повторных государственных закупок способом конкурса (аукциона), которые были признаны несостоявшимися, для участия в государственных закупках способом из одного источника;

- изложить в новой редакции пункт 6 статьи 16 законопроекта (заключение и исполнение договора), где исключить отсылочную норму и **прописать порядок расторжения** договоров;

- в целях исключения воспрепятствование физическим или юридическим лицам в реализации их прав, свобод и законных интересов пункт 7 статьи 22 законопроекта изложить в следующей редакции:

«**7. Итоги государственных закупок, по которым победитель государственных закупок определяется веб-порталом автоматически, обжалованию в комиссию по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном настоящей статьей, не подлежат, за исключением случаев непреодолимой силы**»;

- дополнить реестр (перечень) недобросовестных участников государственных закупок поставщиками, нарушившими сроки поставки товара, оказания работы, услуги. При этом законодательно обязать заказчика обратиться с иском в суд о признании такого поставщика недобросовестным участником государственных закупок, но оговорить исключения из этой обязанности; (пункт 4 статьи 8 законопроекта);

- дополнить статью 22 законопроекта (обжалование действий (бездействия), решений заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии, эксперта, единого оператора) новым пунктом следующего содержания: «В случае, если жалоба не находит своего подтверждения, инициатор жалобы оплачивает неустойку в размере (*количество*) месячных расчетных показателей или процент от суммы тендера»;

- уточнить редакцию пункта 6 статьи 11 законопроекта об установлении квалификационных требований, предъявляемых к потенциальному поставщику, не предусмотренных пунктом 1 данной статьи, **в случаях осуществления отдельных видов государственных закупок способом конкурса**. Здесь необходимо пояснить само понятие отдельных видов госзакупок;

- конкретизировать (уточнить) редакцию подпункта 2) пункта 2 статьи 15 законопроекта о случае осуществления государственных закупок способом из одного источника по несостоявшимся государственным закупкам, когда принятые организатором государственных закупок меры, предусмотренные пунктами 7 и 9 статьи 14 Закона, не привели к заключению договора;

- подпункт 13) пункта 3 статьи 15 законопроекта изложить в следующей редакции:

«3. Государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках осуществляются в случаях:

13) приобретения услуг по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников за рубежом, **не резидентами Республики Казахстан»;**

- раскрыть смысловое содержание подпункта 26) пункта 3 статьи 15 законопроекта о приобретении товаров, работ, услуг у лица, **определенного законами Республики Казахстан**, способом из одного источника;

- рассмотреть вопрос о включении в типовые договоры о государственных закупках местных исполнительных органов в сфере дорожного строительства требований по обязательному соблюдению графика работ, с введением финансовых санкций в случае его нарушения по вине поставщика (исполнителя);

- рассмотреть возможность децентрализации уровней государственных закупок в целях прозрачной конкуренции, допуска на рынок большего числа квалифицированных участников и ускорения уровня товарооборота. Данная рекомендация связана с четким пониманием, что ежедневная оперативная деятельность заказчика не связана с его функциональной сферой, поэтому такая децентрализация госзакупок необходима для ее осуществления;

- предусмотреть разделение конкурсных процедур государственных закупок на ряд этапов – во-первых, отбор потенциальных поставщиков по техническим требованиям, во-вторых, конкурс по ценовым предложениям;

- привести в соответствие текст законопроекта и правил осуществления государственных закупок, унифицировав терминологию и процедуры;

- дополнить статью 6 законопроекта (процесс государственных закупок) процедурой фактической приемки результатов государственных закупок экспертной комиссией или актом экспертизы;

- включить в статью 8 законопроекта (реестры, формируемые в сфере государственных закупок) норму о возможности подачи жалоб от потребителей тех товаров, работ и услуг, которые были закуплены в рамках госзакупа. Анализ жалоб поможет выявить недобросовестных поставщиков;

- в главе 2 законопроекта (осуществление государственных закупок) установить типовые требования (детализацию) **ко всей конкурсной документации**. В законопроекте они прописаны только к документации при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений;

- конкретизировать (редакционно уточнить) содержание статьи 14 законопроекта (основания и последствия признания государственных закупок несостоявшимися) в части разделения потенциального поставщика и его заявки в процессе допуска к участию в конкурсе. Заявку подает поставщик, она может быть самостоятельным фактором. Однако из текста статьи можно понять, что поставщик не проходит, но его заявка может проходить. Необходима однозначная редакция нормы;

- рассмотреть вопрос об утверждении исчерпывающего перечня видов деятельности, которые будут выведены из-под действия Закона «О государственных закупках» в целях устранения коррупционных рисков;

- исключить ответственность поставщика за неисполнение договора, если оно возникло по причине неисполнения **условий** (обязанностей по договору), взятых на себя заказчиком;

- предусмотреть возможность участия иностранных бюро в государственных закупках.

**Председатель Общественной палаты
при Мажилесе Парламента
Республики Казахстан**

 **А. САРЫМ**