

№ 18-10-415
= 29.04.2024

РЕКОМЕНДАЦИИ

заседания Общественной палаты при Мажилесе Парламента Республики Казахстан по итогам обсуждения проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной статистики и управления данными»

19 апреля 2024 года состоялось заседание Общественной палаты при Мажилесе Парламента Республики Казахстан VIII созыва (далее – ОП), на котором члены Палаты обсуждали основные положения проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной статистики и управления данными» (далее – законопроект).

Члены ОП отметили исключительную важность статистических данных для поступательного развития страны, планирования и прогнозирования социально-экономической сферы общества. В то же время данная отрасль нуждается в модернизации. Прежде всего, это связано с совершенствованием методологической базы государственной статистики, с цифровизацией управления данными.

Общественная палата при Мажилесе Парламента Республики Казахстан считает целесообразным **РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

Комитету по экономической реформе и региональному развитию (головному) совместно с уполномоченными государственными органами:

- исключить из законопроекта понятие «уполномоченный орган, устанавливающий достоверность административных данных» (новый подпункт 14-3) статьи 4 Административного процедурно-процессуального кодекса РК). Предлагаемая норма является дублирующей, так как уполномоченный орган уже имеет компетенции госконтроля в отношении административных источников, респондентов, которые предоставляют данные, из которых в том числе формируются административные данные;

- исключить из законопроекта процедуру согласования уполномоченным органом по управлению данными разработки и утверждения требований по управлению данными с уполномоченным органом, устанавливающим достоверность административных данных (подпункт 2) части 2 статьи 43-2 АППК). Это избыточная бюрократизация процессов принятия нормативно-правовых актов;

- исключить из законопроекта компетенцию Правительства РК по утверждению требований по управлению данными (новая часть 2-1 статьи 43-2 АППК);

- исключить из законопроекта норму, в соответствии с которой установление достоверности административных данных в РК осуществляется уполномоченным органом, определяющим качество административных данных (новая часть 2-2 статьи 43-2 АППК). Отраслевое законодательство в сфере статистики закрепляет за уполномоченным органом в сфере статистики расширенный функционал, полномочия, включая контроль за качеством, которые не требуют их включения в АППК;

- исключить из законопроекта уточняющую правку в преамбулу Закона РК «О государственной статистике» в части контроля качества административных данных. Это избыточная норма, так как в настоящее время в отраслевом законодательстве существует как минимум 7 видов данных, которые используются в целях статистики;

- рассмотреть вопрос об исключении из законопроекта понятия «альтернативные данные», как преждевременного (новый подпункт 3-2) статьи 1 Закона РК «О государственной статистике»). В настоящее время в разработке находятся проекты НПА, которые существенно расширяют категории и виды данных. В них для альтернативных данных предусматриваются в т.ч. отдельные регуляторные рамки;

- рассмотреть вопрос об исключении из законопроекта о внесении в глоссарий понятия «дата-контролер» (новый подпункт 4-1) статьи 1 Закона РК «О государственной статистике»). В данном случае не ясно, является ли «дата-контролер» полной либо частичной заменой уже имеющейся в законодательстве должностной единицы «дата-стюард»;

- оставить в действующей редакции понятие «статистический классификатор», исключенный законопроектом (подпункт 20) статьи 1 Закона РК «О государственной статистике»). Исключение из законодательства без соответствующей замены целого пласта значений может оказать негативное влияние на процессы статистики;

- рассмотреть вопрос о внесении в законопроект нормы об обязательном проведении периодического опроса среди домохозяйств с целью выявления динамики их благосостояния, оценки ими качества услуг в образовательной, медицинской, социальной, денежно-кредитной, фискальной, банковской, жилищной, строительной и других сферах;

- рассмотреть вопросы о методологии и механизмах сбора и обработки информации. Постоянное изменение методологий приводит к некорректным и ошибочным данным, нерелевантному сравнению;

- интегрировать информационные системы государственных органов, их архитектуру;

- уполномоченному органу по вопросам статистики упорядочить вопрос о жилищной статистике в части собственников и нанимателей жилых помещений, а также лиц, нуждающихся в жилье;

- уполномоченному органу по труду в целях дачи корректных статистических данных определить понятие «наемный работник» (лицо, которое выполняет работу по трудовому договору) с внесением поправок в Социальный кодекс РК. Данное лицо не может быть работником по договору ГПХ;

- Генеральной прокуратуре РК обратить внимание на искажение правовой статистики из-за некорректной методологии. Имеет место искусственное занижение показателей преступности.

**Председатель Общественной палаты
при Мажилисе Парламента
Республики Казахстан**



А. САРЫМ