

№ 18-10-101  
10.04.2024

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### заседания Общественной палаты при Мажилисе Парламента Республики Казахстан по итогам обсуждения проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса, лотерей и лотерейной деятельности»

29 марта 2024 года состоялось заседание Общественной палаты при Мажилисе Парламента Республики Казахстан VIII созыва (далее – ОП), на котором члены Палаты обсуждали основные положения проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса, лотерей и лотерейной деятельности» (далее – законопроект).

В рамках обсуждения инициированного депутатами Парламента законопроекта были рассмотрены вопросы лудомании, ее определение как болезни и методы борьбы с ней.

Члены Палаты и участники заседания сошлись во мнении, что принятие законопроекта является актуальным, так как он призван регулировать работу субъектов игорного бизнеса и лотерейной деятельности в интересах граждан. В то же время для снижения игровой зависимости, а также негативных последствий лудомании необходим комплексный подход решения проблемы, включающий меры правового, медико-социального и разъяснительного характера, а также искоренение условий, способствующих патологическому влечению к азартным играм.

Общественная палата при Мажилисе Парламента Республики Казахстан считает целесообразным **РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

*Комитету по социально-культурному развитию (головному) совместно с уполномоченными государственными органами:*

- создать единый реестр частных реабилитационных центров, занимающихся оказанием помощи лицам с зависимостями. При этом необходима разработка механизма лицензирования и постлицензионного контроля данной категории частных центров, не позиционирующих себя медицинскими;

- рассмотреть возможность создания отделений аддиктологии (специализация), для обучающихся по специальности «клиническая психология»;

- использовать экспертный потенциал гражданского общества, неправительственных организаций, проводящих исследования в сферах взаимодействия с детьми и молодежью;

- активизировать исследовательскую работу для актуализации статистических и иных необходимых данных, которые покажут объективную ситуацию по лудомании;

- рассмотреть предложение о дополнении пункта 1 статьи 15 Закона РК «Об игорном бизнесе» (Порядок и особенности посещения игорных заведений, касс букмекерских контор или тотализаторов) нормой о запрете участия в азартных играх государственным служащим, менеджменту квазигосударственного сектора, многодетным родителям;

- законодательно запретить лицензирование иностранных юридических лиц, работающих на рынке азартных игр. Кроме того, ввести запрет местным операторам азартных игр выступать под иностранными брендами;

- ограничить рекламный обзвон букмекерами с рекламными услугами игорного бизнеса абонентов мобильных операторов;

- разработать Национальную программу по борьбе с лудоманией, используя международный опыт;

- предусмотреть часть налоговых отчислений субъектов игорного бизнеса на финансирование профилактики, исследований и лечения лудомании;

- внести дополнение в часть первую статьи 445 Кодекса РК об административных правонарушениях (Нарушение законодательства Республики Казахстан об игорном бизнесе), устанавливающее ответственность за несоблюдение требования об установке и использовании игорного оборудования в местах, не предусмотренных пунктом 1 статьи 11 Закона РК «Об игорном бизнесе»;

- внести дополнение в часть первую статьи 307 Уголовного кодекса РК (Организация незаконного игорного бизнеса), уточняющее, что ответственность за незаконное открытие либо содержание игорного заведения или незаконную организацию деятельности в сфере игорного бизнеса, а также организацию деятельности электронного казино и интернет-казино наступает в случае отсутствия лицензии, полученной в Республике Казахстан;

- внести дополнение в пункт 1 новой статьи 6-1 (в соответствии с законопроектом) Закона РК «Об игорном бизнесе» (Порядок и особенности запрета на оказание услуг по осуществлению платежей в пользу иностранных организаторов игорного бизнеса, деятельность которых является незаконной), уточняющее, что данный запрет касается организаторов игорного бизнеса, осуществляющих деятельность на территории Республики Казахстан без лицензии, полученной в Республике Казахстан;

- исключить из законопроекта новый подпункт 7-7) пункта 1 статьи 8 Закона РК «Об игорном бизнесе» (Компетенция уполномоченного органа и иных государственных органов) о ведении уполномоченным органом перечня иностранных организаторов игорного бизнеса, деятельность которых является незаконной;

- исключить из законопроекта новый подпункт 1-10) «представление банками органу государственных доходов сведений о наличии банковских счетов и их номерах, остатках и движении денег на счетах юридического лица, деятельностью которого являются организация азартных игр и заключение пари, в отношении которого осуществляется камеральный контроль» пункта 4 статьи

50 Закона РК «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» (Банковская тайна);

- исключить из законопроекта новый подпункт е) пункта 6 статьи 50 Закона РК «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» (Банковская тайна) о выдаче справок о наличии и номерах банковских счетов юридического лица и (или) его структурного подразделения органам государственных доходов в целях осуществления камерального контроля в отношении юридического лица, деятельностью которого являются организация азартных игр и заключение пари. Это снижает уровень доверия к казахстанской финансовой системе, влияет на инвестиционную привлекательность;

- исключить из законопроекта подпункт 4) пункта 3 новой статьи 12-1 Закона РК «О лотереях и лотерейной деятельности» (Требования к распространению (реализации) лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов, установки лотерейных терминалов) о распространении (реализации) лотерейных билетов через отделения оператора лотереи (лотерейный центр). Лотерейные центры (ранее - лото-клубы) фактически являются завуалированным тотализатором. Они выступают в роли организатора, определяющего размер выигрыша;

- рассмотреть вопрос о введении дополнительного социального налога для букмекерских компаний, средства от которого будут направлены на развитие массового спорта, молодежной политики и развитие немедицинской реабилитации от наркотической и игровой зависимости.

**Председатель Общественной палаты  
при Мажилесе Парламента  
Республики Казахстан**

 **А. САРЫМ**