

РЕКОМЕНДАЦИИ

заседания Общественной палаты при Мажилисе Парламента Республики Казахстан по итогам обсуждения вопросов об ужесточении наказания за любые формы насилия в отношении несовершеннолетних

29 сентября 2023 года состоялось заседание Общественной палаты при Мажилисе Парламента Республики Казахстан VIII созыва.

Члены Общественной палаты обсудили вопросы ужесточения наказания за любые формы насилия в отношении несовершеннолетних. Поручение об ужесточении наказания было озвучено Главой государства в Послании народу Казахстана.

По мнению членов ОП в целом проблема борьбы с насилием в отношении несовершеннолетних носит комплексный характер. Здесь важно изучение всех ее аспектов – социального, психологического, правового.

На первый план должна выйти профилактика и выявление насилия над детьми, широкая пропаганда семейных ценностей, гуманизма.

Сдерживающим и устрашающим фактором для потенциальных преступников выступает прежде всего неотвратимость наказания.

Общественная палата при Мажилисе Парламента Республики Казахстан считает целесообразным **РЕКОМЕНДОВАТЬ**:

Уполномоченным государственным органам и профильным комитетам Мажилиса Парламента Республики Казахстан:

- рассмотреть вопрос о разработке Дорожной карты по профилактике бытового насилия в целом, в которой будет четко прописано межведомственное взаимодействие по данным вопросам;

- ускорить открытие центров поддержки семьи в регионах страны, где их не имеется, в которых будет оказываться социальная, правовая, психологическая помощь, сопровождение семей во взаимодействии с участковыми службами;

- провести комплексное национальное исследование с привлечением специалистов, экспертов (криминологов, социологов, психологов) о причинах и условиях преступлений против несовершеннолетних с целью их профилактики. Опираясь на эти исследования, разработать комплексный план по защите детей от насилия;

- провести специальное исследование по культуре насилия среди подростков, в том числе сексуального, по отношению к младшим детям, с участием социологов, психологов, педагогов;

- рассмотреть вопрос об отнесении к видам дел публичного преследования и обвинения (независимо от степени тяжести) дела об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 121 (все части), 122, 123 и 124 Уголовного кодекса Республики Казахстан (УК РК), связанные с совершением преступлений против несовершеннолетних;

- внести в полномочия Генеральной прокуратуры Республики Казахстан функции постоянного мониторинга и контроля регистрации преступлений против несовершеннолетних органами внутренних дел;

- рассмотреть вопрос включения в статистику преступлений в отношении несовершеннолетних убийство матерью новорожденного ребенка (статья 100 УК РК);

- криминализировать бытовое насилие в отношении женщин и детей и разработать меры по недопущению повторного насилия. В этих целях в УК РК ввести отдельную статью «Насилие в семье» - как самостоятельный состав преступления;

- внести изменения в Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия в области социальной защиты населения в части формирования статистики по детям - свидетелям насилия (Приложение 6 к приказу Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения РК от 29 июня 2023 года № 263);

- внести в глоссарий Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» понятия «коррекционная программа для правонарушителя», «оценка рисков - работа с лицами, допускающими насилие в семье»;

- включить в перечень мер индивидуальной профилактики бытового насилия (п. 2 ст. 17 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия») направление лица на коррекционные программы;

- внести в Гражданский кодекс Республики Казахстан и Кодекс Республики Казахстан о браке (супружестве) и семье следующие изменения: при расторжении брака ребенок остается проживать в жилье (независимо от того, кому из супругов это жилье принадлежит на праве собственности) с запретом отчуждения данного жилья собственником (вторым родителем) до совершеннолетия ребенка;

- изменить редакцию статьи 105 УК РК (Доведение до самоубийства) в части ужесточения наказания за доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного;

- установить в статье 105 УК РК (Доведение до самоубийства) квалифицирующий признак в виде совершения данного уголовного правонарушения в отношении женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности;

- установить уголовную ответственность за деяние, повлекшее самоубийство двух или более лиц;

- ввести уголовную ответственность за склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства, а также за пропаганду самоубийства;

- установить, что поводом к началу досудебного расследования является сам факт самоубийства физического лица, внеся соответствующее дополнение в статью 180 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан;
- исключить примирение сторон по всем преступлениям, связанным с физическим насилием и жестоким обращением в отношении детей;
- законодательно закрепить обязательность сообщений должностными лицами организаций образования о случаях буллинга правоохранительным органам, введя ответственность за сокрытие таких случаев;
- изучить международный опыт борьбы с буллингом, прописав в казахстанском законодательстве четкий механизм профилактики, выявления и привлечения к ответственности за такие правонарушения и ужесточив наказание за них;
- ускорить ратификацию 3-го факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка, подписанного Казахстаном 7 февраля 2023 года;
- предусмотреть в законодательстве специальное право несовершеннолетним обращаться в государственные (в т.ч. правоохранительные) органы с сообщением о насилии и буллинге и обязать данные органы принять такое сообщение;
- рассмотреть возможность введения предмета «Права человека» в школах;
- ввести в уставы всех школ запрет буллинга;
- рассмотреть вопрос о внедрении медиации как предмета в школьную программу, который будет вестись в рамках других предметов психологом-медиатором, а также службы медиации в школах;
- ввести в школах «уроки доброты» для разъяснения детям основ поведения по отношению к сверстникам-инвалидам;
- организовать и провести обязательное обучение для педагогов школ, в рамках которого педагоги получают знания и навыки по распознаванию признаков буллинга, будут реагировать на него правильно и работать с учениками и их родителями по этому вопросу. Также провести обучение по созданию психологически благоприятной атмосферы нетерпимости к любому акту насилия;
- внедрить единую систему мониторинга, которая позволит на регулярной основе осуществлять сбор и анализ данных о случаях буллинга, что позволит отслеживать динамику проблемы и корректировать меры по ее предотвращению;
- рассмотреть возможность распространения механизмов защиты свидетеля для детей, которые сообщают о буллинге, и которым грозит реальная угроза - с учетом того, что для многих детей страх перед возможными последствиями становится препятствием к сообщению о буллинге;
- создать специальную «горячую линию» или интернет-платформу, которые позволят анонимно сообщать о проблемах буллинга, что даст возможность информаторам не опасаться за последствия;

- разработать специальные программы реабилитации для детей, пострадавших от бытового насилия;
- увеличить бюджетное финансирование для развития сети кризисных центров;
- предусмотреть отдельное бюджетное финансирование на борьбу с насилием в отношении детей, проведя соответствующее экспертное и исследовательское обеспечение;
- улучшить координацию уполномоченных государственных органов по профилактике насилия в отношении детей, а также создать единую электронную базу неблагополучных семей с возможностью для сотрудников данных органов вносить в нее актуальную информацию;
- ввести в систему социальной защиты социальных работников (специальность должна включать подготовку по психологии, праву, в т.ч. семейному, основы медпомощи), которые специализируются на случаях насилия в отношении детей; они должны своевременно выявлять семьи, детей, группы риска и сопровождать их, чтобы не довести до крайних случаев насилия, в том числе сексуального;
- ввести квалификационных требований для работников детских и спортивных кружков и секций;
- в рамках цифровой карты семьи ввести профессиональных социальных работников в целях, чтобы социально уязвимые семьи брались под их патронаж и мониторинг.

**Председатель Общественной палаты
при Мажилесе Парламента
Республики Казахстан**



А. САРЫМ