

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ

Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т

МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана, Парламент Мәжілісі

201 жылғы «__» _____

№ _____

010000, Астана, Мәжіліс Парламенті

«__» _____ 201__ года

№ _____

Оғлашен
27 декабрь 2017 года

**Генеральному Прокурору
Республики Казахстан
Кожамжарову К.П.**

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Кайрат Пернешович!

В своем депутатском запросе я, как Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан, хотела обратить Ваше внимание на реализацию рекомендаций 70-й сессии Комитета ООН по правам ребенка (далее – Комитет) на 2016 - 2020 годы по итогам 4-го странового доклада в 2015 году.

Казахстан стремится последовательно выполнять рекомендации Комитета ООН по правам ребенка. Для этого в стране создана институциональная основа, оказывается социальная поддержка семьям, имеющим детей, ведется работа по профилактике безнадзорности, насилия и жестокого обращения с детьми, правонарушений среди несовершеннолетних.

В 2015 году на 70-ой сессии Комитета ООН по правам ребенка состоялась защита четвертого периодического доклада о выполнении положений Конвенции ООН о правах ребенка. Доклад Казахстана получил позитивную оценку международных экспертов в Женеве.

Комитет ООН по правам ребенка отмечает в целом значительный прогресс в Республике Казахстан в вопросах защиты прав детей.

По итогам защиты доклада даны 50 рекомендаций на 2016 - 2020 годы, из них 13 относятся к компетенции органов прокуратуры (прилагается).

В частности, хотела обратить внимание на рекомендации №9 и 23, где Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свои механизмы осуществления законодательства путем введения мер наказания за нарушения прав детей и повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов и самих детей об их правах по Конвенции и

факультативным протоколам к ней, также Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащее отражение и последовательное толкование и применение права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие.

В связи с этим, уважаемый Кайрат Пернешович, в целях реализации рекомендаций 70-й сессии Комитета ООН по правам ребенка прошу Вас ввести в программу Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан обязательные часы обучения для прокуроров по вопросам особенностей подростковой психологии, международных актов по защите прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в сфере правосудия по делам несовершеннолетних, положительных практик взаимодействия НПО с органами правосудия по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений в отношении детей и снижения уровня преступности среди подростков.

О результатах рассмотрения настоящего запроса прошу информировать письменно в установленные законодательством сроки.

**Депутат Мажилиса Парламента,
Уполномоченный по правам ребенка
в Республике Казахстан**

З. Балиева

**Рекомендаций 70-ой сессии Комитета ООН по правам ребенка
на 2016 - 2020 годы**

9. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свои механизмы осуществления законодательства, соответствующего Конвенции и факультативным протоколам к ней, в том числе путем введения мер наказания за нарушения прав детей и повышения осведомленности судей, сотрудников правоохранительных органов и самих детей об их правах по Конвенции и факультативным протоколам к ней.

21. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для осуществления его законодательных актов, запрещающих дискриминацию, и для борьбы с любыми формами дискриминации детей, которые находятся в маргинализованном и неблагоприятном положении, и обеспечить таким детям равный доступ к качественному образованию и медицинскому обслуживанию. Он рекомендует также государству-участнику принять определение «дискриминации», соответствующее международным стандартам.

23. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013 год) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия, с тем чтобы обеспечить надлежащее отражение и последовательное толкование и применение этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие. В этой связи государству-участнику предлагается разработать процедуры и критерии, которыми могут руководствоваться все соответствующие уполномоченные лица для определения наилучших интересов ребенка во всех сферах и для придания им должного веса в качестве приоритетного соображения.

25. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009 год) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику: а) принять меры по отмене минимального возраста, начиная с которого ребенок может выражать свои взгляды, и обеспечить эффективное осуществление законодательства, признающего право ребенка быть заслушанным в ходе соответствующего судебного разбирательства, в том числе путем создания систем и/или процедур для обеспечения соблюдения социальными работниками и судами этого принципа.

27. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011 год) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет настоятельно призывает государство-участник начать оперативное и эффективное расследование всех сообщений о пытках и других жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в частности во время содержания под стражей в полиции и в специализированных детских учреждениях. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для преследования и наказания виновных и обеспечить жертвам таких нарушений соответствующую физическую и психологическую реабилитацию.

29. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006 год) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры для введения прямого запрета на любые виды телесных наказаний в семье, в специализированных детских учреждениях и в дошкольных детских учреждениях и обеспечить привлечение к ответственности виновных в нарушении этого закона.

31. В свете своего замечания общего порядка № 13 Комитет рекомендует государству-участнику внедрить механизмы, особенно в специализированных детских

учреждениях, учреждениях для детей-инвалидов и в школах, позволяющие детям в конфиденциальном порядке сообщать о случаях применения любой формы насилия со стороны персонала, и проводить незамедлительное расследование всех таких случаев.

33. Комитет рекомендует государству-участнику установить механизмы, процедуры и руководящие принципы для обеспечения обязательного представления информации о случаях сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации, в том числе путем повышения осведомленности детей о том, как выявлять случаи сексуального насилия и надругательств и сообщать о них. Он рекомендует также государству-участнику обеспечить разработку программ и мер политики для предотвращения сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними и реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей, в соответствии с итоговыми документами, принятыми на Всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

37. Обращая внимание государства-участника на Руководящие принципы по альтернативному уходу за детьми, Комитет рекомендует государству-участнику: а) продолжать обеспечивать поддержку и содействовать практике ухода за детьми семейного типа везде, где это возможно, и создать эффективную систему патронатного воспитания детей в целях дальнейшего сокращения масштабов их институционализации; б) обеспечить надлежащие гарантии и четкие критерии, основанные на потребностях и наилучшем обеспечении интересов ребенка, для определения необходимости помещения детей в учреждения альтернативного ухода; с) предоставлять детям, которые собираются покинуть соответствующие учреждения, достаточную поддержку и обеспечить получение ими знаний и навыков, необходимых для самостоятельной жизни, и надлежащий уровень жизни.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои расследования случаев продажи детей и принять все необходимые меры для установления местонахождения детей, которые были переданы на международное усыновление, и предоставления им необходимой защиты. Комитет настоятельно призывает также государство-участник внести в свое законодательство поправки в соответствии с Гаагской конвенцией о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения и отменить положение о тайне усыновления.

45. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предотвращению самоубийств и суицидального поведения среди подростков и принять программы охраны психического здоровья и другие меры, такие как предоставление услуг специально обученных школьных психологов, для удовлетворения особых потребностей подростков, склонных к суицидальному поведению.

55. В свете своего замечания общего порядка № 6 (2005 год) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для: а) устранения несоответствий во всем корпусе его национального законодательства, в том числе в подзаконных и нормативных актах, для приведения их в соответствие с международными стандартами согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 года; б) обеспечения определения статуса беженца с учетом интересов ребенка в отношении как процедурных, так и существенных аспектов, а также первоочередного учета наилучших интересов ребенка во всех своих решениях; с) введения системы особой защиты (в соответствии с принципом невыдворения) детей, которые официально не признаются беженцами, но, тем не менее, не могут возвратиться в страну, где есть серьезные основания полагать, что существует реальная опасность причинения ребенку непоправимого ущерба; д) внесения поправок в свое законодательство, с тем чтобы все дети, независимо от статуса их родителей, получили доступ к бесплатному образованию и медицинскому обслуживанию в числе прочих услуг.

59. Комитет настоятельно призывает государство-участник незамедлительно принять меры для установления личности жертв торговли людьми внутри страны и за ее пределами и для преследования и наказания виновных на основании своего нового законодательства. В частности, он рекомендует государству-участнику продолжать придерживаться жесткой позиции в отношении сотрудников полиции, причастных к совершению таких преступлений, и преследовать и наказывать их согласно соответствующим положениям Уголовного кодекса.