



201__ жылғы _____ Астана, Үкімет Үйі «__» _____ 201__ года _____

№ № _____

№ _____ данасы

экз. № _____

№ исх: 11-9/285 от: 28.02.2018

**Депутатам
Мажиліса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)**

на № ДЗ-27 от 1 февраля 2018 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш запрос касательно обеспечения продовольственной безопасности, сообщаю следующее.

Правительством принимаются все необходимые меры для обеспечения продовольственной безопасности страны.

По итогам 2017 года наблюдается положительная динамика развития агропромышленного комплекса. Так, объем валовой продукции сельского хозяйства за январь-декабрь 2017 года увеличился на 2,9% (4 097 млрд. тенге). Доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте страны составляет 4,4%.

Производство растениеводческой продукции увеличилось на 2,2% (2 278,3 млрд. тенге), а продукции животноводства - на 3,9% (1 807,1 млрд. тенге).

В натуральном выражении отмечается рост мясных консервов, сливочного масла, консервированной рыбы, твердого сыра, муки, макаронных изделий, крупы, растительного масла, риса, сахара и других видов продукции.

Приток инвестиций в основной капитал сельского хозяйства увеличился на 29,3% (352,5 млрд. тенге), в производство продуктов питания – на 32% (94,2 млрд. тенге).

Состояние обеспеченности внутреннего рынка основными продовольственными товарами за январь-ноябрь 2017 года составило 80 %.

При этом, по таким продуктам питания как соль, мука пшеничная, яйцо куриное, рис, крупы, картофель, томаты, баранина, хлеб пшеничный, морковь, капуста, конина, свинина, молоко, говядина, лук репчатый, огурцы, макароны, свекла столовая, кисломолочная продукция, растительное масло доля отечественного производства во внутреннем потреблении составила более 80 %.

Обеспеченность менее 80% наблюдается по таким товарам как масло сливочное, рыба, сахар, колбасные изделия, сыры и творог и мясо птицы.

В настоящее время принят План работы Правительства на 2018 год (далее – План), в котором отражены основные подходы развития агропромышленного комплекса с учетом задач поставленных Главой государства в Послании 2018 года.

Так, для повышения доступности субъектов АПК к финансированию Планом предусмотрено увеличить привлечение частного финансирования за счет совершенствования действующих финансовых инструментов, в том числе восстановление субсидирования процентной ставки по кредитам, лизингу сельскохозяйственной техники и животных, совершенствование агрострахования, развитие системы кредитных товариществ и институтов гарантирования.

Кроме того, в рамках Плана предусматривается внедрение новых инструментов, таких как аграрные расписки, сокращение неэффективных и увеличение эффективных видов субсидий, разработка Карты логистики агропромышленного комплекса, где будут определены действующие и необходимые для строительства терминалы, хранилища, склады, оптово-распределительные центры, меры по стимулированию производства и продвижения органической продукции, в том числе проведение выставок и презентаций и введение субсидий на сертификацию.

В Плате одним из мероприятий предусмотрено создание эффективной системы ветеринарного контроля и надзора.

В рамках реформирования аграрной науки планируется ориентировать её на потребности агробизнеса путем перехода от прямого государственного финансирования научных исследований к возмещению затрат бизнес ассоциаций на научные исследования и работодателей на подготовку специалистов, а также пересмотреть роль аграрных университетов, обновить программы обучения, увеличить доли обучающихся по сельскохозяйственным специальностям в рамках государственного заказа по сельской квоте, пересмотреть государственные заказы по средне специальному образованию размещаемых акиматами.

Вышеперечисленные меры будут предусмотрены в рамках внесения изменений в Государственную программу развития агропромышленного комплекса на 2017-2021 годы (далее – Госпрограмма) и отраслевые законодательные акты.

Стоит отметить, что одной из главных задач реализуемой Госпрограммы является насыщение внутреннего рынка и развитие экспортного потенциала отечественной продукции и в ней предусмотрен ряд мер по обеспечению продовольственной безопасности и повышению конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса.

В этой связи, вопросы продовольственной безопасности считаем целесообразным рассматривать в рамках вышеназванных документов без разработки отдельных дорожных карт.

Подробная информация по поднятым вами вопросам прилагается.

Приложение: на 11 листах.

Б. Сагинтаев

№ исх: 11-9/285 от: 28.02.2018

Касательно деградации и опустынивания земель, снижения бонитета земли, выбивания пастбищ вокруг населенных пунктов

Наиболее подверженные опустыниванию и деградации сельскохозяйственные угодья являются пастбищные угодья, которые занимают 186,5 млн. га (84,2% в составе сельскохозяйственных угодий), в том числе улучшенных - 6,0 млн. га и обводненных - 105,5 млн. га. в республике из них 27,5 млн.га подвержено эрозии или 15%.

Одной из основных причин деградации и опустынивания пастбищных угодий является их бессистемное использование, отсутствие пастбищных оборотов, обводнение и не проведение мер по улучшению травостоя пастбищных угодий.

В этой связи в настоящее время для решения данной проблемы принимаются меры по борьбе с опустыниванием.

Так, в рамках Конвенции по борьбе с опустыниванием, ратифицированной Законом Республики Казахстан от 7 июля 1997 года № 149-1, с 2017 года реализуется краткосрочный проект по реализации национального плана по нейтральной деградации земельных ресурсов.

Кроме того, в 2017 году принят Закон «О пастбищах», регулирующий общественные отношения, связанные с рациональным использованием пастбищ, который направлен на улучшение состояния пастбищ и их инфраструктуры, предотвращение процессов деградации пастбищных угодий.

В реализацию Закона Министерством сельского хозяйства (далее – Министерство) разработаны и утверждены:

- правила рационального использования пастбищ;
- план мероприятий по обводнению пастбищ;
- методика проведения мероприятий по борьбе с деградацией и опустыниванием пастбищ, в том числе аридных;
- пересмотрены нормы нагрузки на общую площадь пастбищ.

Министерством в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса на 2017-2021 годы (далее – Госпрограмма) совместно с НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» проводятся почвенные и геоботанические обследования на площади 66 млн.га интенсивно используемых сельскохозяйственных угодий, а также определение бонитета почв сельскохозяйственного назначения на площади более 25 млн.га.

По результатам обследований местным исполнительным органам (далее – МИО) выдаются рекомендации по улучшению угодий.

Рекомендации предусматривают применение комплексных противоэрозионных мероприятий (организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических), переход на адаптивно-ландшафтную систему земледелия для уменьшения отрицательного воздействия эрозионных процессов на состояние земельных угодий.

Кроме того, на участках государственного лесного фонда установлен запрет рубок в саксауловых насаждениях, который даст положительный эффект

по борьбе с опустыниванием в Казахстане (*приказ Председателя Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК от 13 августа 2015 года № 211*).

В рамках проекта Всемирного Банка «Сохранение лесов и увеличение лесистости Республики Казахстан» в период с 2006 по 2015 годы на осушенном дне Аральского моря произведена посадка саксаула на площади 56 тыс. га.

Продолжаются работы по фитомелиорации осушенного дна Аральского моря. Так, в рамках Меморандума по сотрудничеству в области лесного хозяйства Службой Лесного Хозяйства Республики Корея в 2017 году выделен грант на сумму 164 тыс. долларов США, в рамках которого разработан проект создания саксауловых насаждений на осушенном дне Аральского моря на площади 10 тыс. га.

В последние годы в целом на 1 га вносится порядка 5-6 кг минеральных удобрений, данный объем не превышает 10-11% от потребности в них. Ежегодно требуется свыше 1,0 млн. тонн минеральных удобрений в действующем веществе или порядка 2,5 млн. тонн в физическом весе.

С целью увеличения объемов применения минеральных удобрений Правительством Республики Казахстан (далее – Правительство) оказывается поддержка сельхозтоваропроизводителей путем субсидирования их приобретения.

С начала функционирования программы субсидирования удобрений наблюдается тенденция роста объемов применения удобрений за счет их субсидирования.

В 2017 году в рамках Госпрограммы введен новый механизм субсидирования удобрений, который устанавливает конкретные нормативы в абсолютном выражении от минимальной рыночной стоимости удобрений вне зависимости от страны происхождения. Пересмотр механизма субсидирования существенно повлиял на спрос приобретения удобрений.

В результате принятых мер впервые за последние годы внесение удобрений достигло 14% от потребности.

Касательно проведения мелиоративных работ

В соответствии с поручением Главы государства в рамках Госпрограммы предусмотрено восстановление земель регулярного орошения на площади 610 тыс. га и лиманного орошения – на 368 тыс.га.

В 2017 году введены в оборот 15,0 тыс. га земель регулярного орошения (в Алматинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской и Северо-Казахстанской областях). Площадь водообеспеченных земель лиманного орошения составила 10 тыс.га (Акмолинская область).

Кроме этого, по проекту «Усовершенствование ирригационных и дренажных систем, 2 фаза» предусмотрено улучшение водообеспеченности и мелиоративного состояния орошаемых земель общей площадью 113 тыс. га, в том числе в Алматинской области - 12,5 тыс.га, Жамбылской области - 15,0 тыс.га, Южно-Казахстанской области - 70,4 тыс.га и Кызылординской области - 15,1 тыс.га путем реконструкции изношенных ирригационных и

дренажных систем республиканской собственности в бассейнах трансграничных рек Сырдарья, Талас, Шу и Или.

По проекту «Восстановление ирригации и дренажа» под заем Исламского Банка Развития планируется восстановление ирригационных систем в Алматинской области на площади 35,4 тыс. га и улучшение мелиоративного состояния земель в Южно-Казахстанской области на площади 101 тыс. га (512 скважин вертикального дренажа), а также по Проекту «Реконструкция водохозяйственных и гидромелиоративных систем Актюбинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской областей» под заем Европейского Банка Реконструкции и Развития планируется восстановление ирригационных систем Актюбинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской областях на площади 92,704 тыс. га.

Касательно обновления сельхозтехники

В настоящее время срок эксплуатации 80% имеющейся техники превышает 10 лет, ежегодные темпы обновления не достигают 2% при оптимальном уровне – 6%. Потери агробизнеса из-за изношенности и недостаточности техники составляют порядка 300 млрд. тенге в год.

Для решения данной проблемы в соответствии с Планом работы Правительства на 2018 год (далее - План работы Правительства) планируется за счет сокращения неэффективных субсидий направить на субсидирование процентной ставки по лизингу 5,5 млрд. тенге и увеличить объем инвестиционного субсидирования на 20 млрд. тенге. Таким образом, постепенно наращивая эти меры поддержки, к 2022 году планируется обеспечить объем инвестиций предпринимателей в технику до 240 млрд. тенге. В течение 3 лет это позволит достичь оптимального темпа обновления техники.

При таких условиях ряд мировых производителей готовы запустить в Казахстане предприятия по сборке сельхозтехники, в частности проведены переговоры с компаниями «CLAAS» и «Horsch» (Германия). Они уже осенью этого года начнут производство комбайнов, тракторов и посевных комплексов в Северо-Казахстанской области, которое будет доведено до 500 машин в год. Это также создаст условия для увеличения мощностей существующих предприятий белорусских и российских производителей (Гомсельмаш (Республика Беларусь), Россельмаш (Российская Федерация)).

Касательно системы ветеринарно-санитарного контроля

В рамках децентрализации в 2014 году в местные исполнительные органы была передана основная часть реализационных и контрольно-надзорных функций Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК. В этой связи ветеринарная служба акиматов областей, городов Астаны и Алматы реализуют ветеринарные мероприятия (*вакцинация, идентификация, отбор крови*) и контролируют их исполнение.

В рамках реализации Плана работы Правительства прорабатывается вопрос по передаче контрольно-надзорных функций от местных исполнительных органов в Комитет ветеринарного контроля и надзора МСХ РК. Для этого создана рабочая группа из представителей заинтересованных государственных органов (*министерства национальной экономики, внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Комитета национальной*

безопасности), акиматов областей, городов Астана и Алматы, национальной палаты предпринимателей «Атамекен». При этом данная инициатива поддержана всеми акиматами.

Вместе с тем, с целью усиления контроля за соблюдением запрета по перемещению и транспортировке восприимчивых животных и необработанной сельскохозяйственной продукции (*согласно рекомендации МЭБ*) из зоны статусом МЭБ благополучия по ящуру с вакцинацией (*ВКО, ЮКО, Алматинская, Жамбылская и Кызылординская области*) в зону благополучную по ящуру без вакцинации (*ЗКО, СКО, Атырауская, Актюбинская, Акмолинская, Костанайская, Карагандинская, Павлодарская и Мангистауская области*) между 5 зонами со статусом благополучия по ящуру с вакцинацией будут созданы 11 постов. Всего 18 ветеринарных/фитосанитарных контрольных постов. Также будут созданы 31 ветеринарных/фитосанитарных контрольных постов на территории Республики Казахстан в непосредственной близости от пограничных постов на казахстанском участке государственной границы (*28 ВКП на российском и 3 на кыргызском участках*).

Касательно снижения численности поголовья скота и птицы по сравнению с уровнем 1990 года

С момента обретения независимости Казахстан, как и другие постсоветские государства, приступил к модернизации экономики и реформированию всех секторов народного хозяйства. Этот период стал началом становления нового этапа в развитии сельского хозяйства, характеризующийся развитием новых форм собственности и бизнес-формирований в АПК.

Важнейшим результатом проводимых реформ явилось формирование многоукладной экономики в сельском хозяйстве – как одного из стратегических направлений аграрной политики. Однако, любые кардинальные преобразования не проходили для экономики государства безболезненно.

До 1991 г. государственная собственность была тормозом на пути к рынку, поскольку обязательным условием для реализации рыночных преобразований является многообразие форм собственности на средства производства, от чего зависит характер рыночного процесса, распределение предметов потребления, обмен и распределение продукции.

С этой целью в 1991 г. была начата земельная реформа, под которой понималось изменение отношений собственности на землю, устранение монополии государственной собственности, преобразование колхозов и совхозов в различные организационно-правовые формы. Происходила приватизация государственной земельной собственности, находившейся в пользовании колхозов и совхозов, перераспределение сельхозугодий в пользу крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, садоводческих кооперативов.

Таким образом, была проведена структурная перестройка отрасли путем перераспределения земельного фонда и создания различных форм хозяйствования.

Реформы, проводившиеся в этот период, были направлены на: потребителей продукции, обеспечение возможности активно влиять на

формирование структуры спроса, снижение ресурсоемкости продукции, улучшение ее качества и ассортимента.

В результате проведенных реформ практически прекратился приток капитала в сельскую экономику, сократились объемы производства, резко упал жизненный уровень сельского населения, усилилась социальная напряженность на селе.

Таким образом, нарушение многолетних межрегиональных и межотраслевых хозяйственных связей повлекло за собой кризис в сельском хозяйстве, что привело в начале 90-х годов к всеобщему снижению производства.

Так с 1991 по 1999 годы вся посевная площадь сельскохозяйственных культур сократилась с 34,9 млн. га до 15,3 млн. га (*или более чем в 2 раза*).

Поголовье КРС уменьшилось в 2,4 раза с 9592,4 тыс. голов до 3998,2 тыс. голов, овец с 34555,7 тыс. голов до 9656,7 тыс. голов или в 3,6 раза, свиней с 2976,1 тыс. голов до 984,2 тыс. голов или в 3 раза, лошадей с 1666,4 тыс. голов до 969,6 тыс. голов или в 1,7 раза.

Соответственно уменьшились объемы производства продукции животноводства. Так производство мяса (в убойном весе) сократилось в 2,4 раза (с 1524,4 тыс. тонн до 634,9 тыс. тонн), молока – в 1,6 раза (с 5556,9 тыс. тонн до 3535,2 тыс. тонн), яиц – в 2,7 раза (с 4075,3 млн. штук до 1512,4 млн. штук).

Только последовательная государственная политика подъема сельского хозяйства, реализация крупных целевых программ, направленных на возрождение и развитие села, дали свои позитивные результаты. Коренной перелом в отрасли стал возможен благодаря постоянно возрастающей государственной поддержке и эффективной финансовой политике.

Всё это позволило в короткие сроки переломить ситуацию в производственном секторе и социальной сфере.

Поэтому начало 2000-х годов выделяется, как период роста аграрного сектора.

Так объем валовой продукции сельского хозяйства в 2017 году по сравнению с 2000 годом увеличился в 10 раз (в номинальном выражении) и составил 4,1 трлн. тенге, в том числе растениеводства – 2,3 трлн. тенге, животноводства – 1,8 трлн. тенге.

Приток инвестиций в сельское хозяйство увеличился по сравнению с 2003 годом в 6,5 раза составил 163,9 млрд. тенге в 2015 году, из них более 80% занимают собственные средства СХТП.

Поголовье КРС увеличилось на 64% с 4106,6 тыс. голов до 6745,4 тыс. голов, овец с 9981,1 тыс. голов до 18300,6 тыс. голов или на 83%, лошадей с 976,0 тыс. голов до 2395 тыс. голов или в 2,5 раза.

Касательно реализации программы по экспорту мяса

За 2011-2015 годы реализован проект «Развитие экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота».

В результате реализации данного проекта в мясном животноводстве достигнуты значительные результаты.

В период 2011-2016 годы в республике за счет частных инвестиций и государственной поддержки созданы сеть откормочных площадок на 196,5 тыс. скотомест *(на сегодняшний день данный показатель составляет 277,2 тыс. скотомест)*.

На начало 2018 года зарегистрировано более 11,2 тысяч хозяйств, участвующих в породном преобразовании («Сыбага»), численность маточного поголовья в данных хозяйствах составляет более 881,5 тысяч.

За счет успешной реализации проекта в 2017 году планировалось экспортировать 10,0 тыс. тонн говядины.

По итогам 2017 года фактически экспортировано 5,5 тыс. тонн мяса говядины (или 55% от плана).

При этом основными факторами, повлиявшими на недостижение плана являются введение российской стороной - основного импортера говядины *(более 90%)* специальных требований, а также введение ограничений на поставку говядины со стороны Китайской Народной Республики, в связи с регистрацией нодулярного дерматита в Атырауской области.

Кроме того, на продовольственных рынках Российской Федерации существует неблагоприятная ценовая конъюнктура на мясо КРС. Так, цены на рынках Российской Федерации составляют 210-220 рублей за килограмм говядины, что по курсу в тенге составляет 1200-1300 тенге без транспортных расходов на доставку, в то же время внутренняя реализационная цена в стране по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет по статистике МНЭ РК) составляет около 1500 тенге, что также отрицательно сказалось на реализации плановых показателей экспорта говядины.

В целях дальнейшего наращивания экспортного потенциала говядины планируется провести работу по возрождению данной программы, отработать типовые модели животноводческих ферм и кооперативов, снять ветеринарные вопросы по экспорту в Китай.

Одним из таких примеров является, созданный в Актюбинской области мясной кооператив «Актеп», который объединяет более 300 средних фермеров. За 6 лет производство говядины в данном кооперативе выросло с 323 тонн до 3078 тонн (почти в 10 раз), а численность скота увеличилась с 6,7 тыс. голов до 25,7 тыс. голов (почти в 4 раза). На базе кооператива 31 января 2018 года проведен двухдневный семинар с участием представителей акиматов, отраслевых союзов и зарубежных экспертов. Теперь данный опыт, а также опыт других компаний, работающих по схожему пути, таких как «Север Агро» (Костанай), «KazBeef», «SC Food» (Акмола), «Атамекен Агро» (СКО), «АрхарлыМайбурек» (Алматинская обл.) планируется внедрять по всему Казахстану.

В этой связи по договоренности с акиматом Актюбинской области в пилотном режиме планируется внедрить систему обеспечения качества и безопасности мясной продукции, управления стадом, дуального обучения студентов. Для этого необходимо внедрить электронные бирки, создать скотную биржу, отработать механизмы технического регулирования продуктов питания.

Встреча с руководством компании «Cremonini» (Италия) показала, что именно продолжение этой программы является неременным условием строительства мясокомбинатов международного уровня.

Касательно создания сельхозкооперативов

Посланием Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 года: «Поручено Правительству и акимам областей в течение 5 лет создать все условия для объединения более 500 тысяч домашних хозяйств и малых фермерств в кооперативы».

В результате принимаемых мер по развитию сельхозкооперации с 2016 года по состоянию на 1 января 2018 года зарегистрировано 1 180 сельскохозяйственных кооперативов (далее - СХК) или 191% от плана (617), в том числе в 2017 году 851 СХК или 182 % от плана (467 СХК), из них: 295 СХК с молокоприемными пунктами, 416 СХК с убойными пунктами, 85 СХК по заготовке плодоовощей, 19 СХК с пунктами по забюю овец и/или заготовки шерсти, 3 СХК по разведению пчел и производству и фасовке меда, 13 СХК по разведению и забюю птицы, 9 СХК по интенсивному садоводству, 6 СХК по производству и переработке верблюжьего молока, 5 СХК по товарному рыбоводству. Из зарегистрированных СХК имеют оборудование 679 СХК или 80%.

По данным Комитета статистики МНЭ РК на 1 октября 2017 года в сельскохозяйственных кооперативах численность крупного рогатого скота составила 104,0 тыс. голов, из них: коров мясного стада – 36,1 тыс. голов, овец – 105,3 тыс. голов и лошадей – 5,4 тыс. голов, кроме этого имеется 3 613 единиц необходимой техники и оказано кооперативами услуг на сумму 1 270,3 тыс. тенге.

Согласно предварительным итогам года созданными СХК по данным акиматов областей в кооперацию вовлечено порядка 173 тыс. ЛПХ и К(Ф)Х и заготовлено 19 тыс. тонн мяса и 132 тыс. тонн молока (33 тыс. тонн плодоовощной продукции, 45 тонн мяса птицы, 162 тонн меда, 151 тонн козьего молока, 32 тыс. штук яиц, 384 тонн баранины и 62 тонн верблюжьего молока).

Касательно реализации программы «С дипломом в село», развития аграрной науки, образования и системы распространения знаний

В соответствии с поручением Главы государства с 2009 года началась реализация проекта «С дипломом в село», в рамках которого оказываются меры социальной поддержки специалистам в области здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта и агропромышленного комплекса, прибывших для работы и проживания в сельские населенные пункты.

Реализация Проекта позволила увеличить приток специалистов в сельские населенные пункты. Так, если до начала реализации Проекта ежегодно в села прибывало порядка 3 300 специалистов, то с момента реализации Проекта данный показатель увеличился до 6 000 специалистов ежегодно.

За период реализации Проекта свыше 54 тыс. специалистов получили подъемное пособие на сумму 12,5 млрд. тенге, а около 23,5 тыс. специалистов получили бюджетные кредиты для приобретения или строительства жилья на сумму 57,0 млрд. тенге, при этом порядка 70% из которых являются молодыми специалистами.

За последние годы наблюдается положительная динамика выделяемых средств из республиканского бюджета для реализации Проекта. Так, если в 2016 году на бюджетное кредитование было выделено 8,6 млрд. тенге, то в 2017 году – 11,0 млрд. тенге, а на 2018 год предусмотрено 13,6 млрд. тенге.

В настоящее время Министерством сельского хозяйства РК совместно с МНЭ РК прорабатывается вопрос по расширению перечня сельскохозяйственных специальностей по программе «С дипломом в село» с 9 до 14 специальностей.

Всего в Казахстане действует 3 высших учебных заведения по подготовке кадров в области сельского хозяйства. В этих ВУЗах обучается 24461 студент, из них: только 10066 студентов обучаются по сельскохозяйственным специальностям, что составляет 41% от общего числа.

На 2017-2018 учебный год на подготовку кадров в разрезе специальности «Сельскохозяйственные науки» по бакалавриату выделено 1669 государственных образовательных грантов, магистратуре - 561, PhD докторанте – 74, а также в разрезе специальности «Ветеринария» - 668 грантов.

За 25 лет независимости по сельскохозяйственным специальностям 70 молодых специалистов прошли обучение и улучшили свои навыки по программе «Болашак». Предполагается довести показатель обучающихся по программе «Болашак» в секторе АПК до не менее 18%.

В настоящее время разрабатываются программы обучения по востребованным в агросекторе технологиям, а также программы обучения и переподготовки кадров по наиболее востребованным специальностям.

Кроме того согласно Плана работы Правительства прорабатывается вопрос по увеличению доли обучающихся по сельскохозяйственным специальностям в рамках госзаказа по сельской квоте с 30% до 70%. При этом 70% образовательных грантов по сельскохозяйственным специальностям предлагается размещать в аграрных ВУЗах. В целях увеличения количества и улучшения качества сельскохозяйственного образования планируется пересмотр госзаказов по среднеспециальному образованию размещаемых акиматами, а также запланировано введение обязательной трехлетней отработки в сельской местности выпускников-грантников отучившихся по сельскохозяйственным специальностям. Эти меры будут способствовать привлечению специалистов в село.

Аграрную науку планируется ориентировать на потребности агробизнеса путем перехода от прямого государственного финансирования к возмещению затрат бизнес ассоциаций на научные исследования и работодателей на подготовку специалистов.

Помимо этого принимаются меры по повышению культуры земледелия, ее рациональности, проведению обучающих семинаров на базе передовых

элитно-семеноводческих хозяйств для специалистов аттестованных производителей семян, ужесточению квалификационных требований к аттестованным производителям семян. Также будет пересмотрена роль аграрных университетов, обновлены программы обучения и распространения самых передовых знаний и лучшей практики в АПК.

Касательно государственной поддержки субъектов АПК

Ежегодно увеличиваются объемы государственной поддержки сельского хозяйства Республики Казахстан. За последние пять лет объем субсидий вырос в **3 раза** и составил в 2017 году **260,5 млрд. тенге** или **6,3%** от валовой продукции сельского хозяйства. При этом следует отметить, что увеличение объемов субсидий в сельское хозяйство не является показателем его эффективности. Правительством в первую очередь принимаются меры по повышению эффективности субсидирования.

На постоянной основе ведется работа по совершенствованию мер государственной поддержки.

Так в 2017 году пересмотрены **65** видов субсидий. Исключены **11** неэффективных субсидий, по **40** изменены критерии, а оставшиеся **14** оставлены без изменений.

В рамках исполнения поручения, озвученного в Послании Главы государства народу Казахстана от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» (далее - Послание) ведется работа по переориентации неэффективных субсидии на удешевление банковских кредитов для субъектов АПК.

Для повышения доступности финансирования субъектов АПК планируется увеличить привлечение частного финансирования за счет совершенствования действующих финансовых инструментов. Будет восстановлено субсидирование процентной ставки по кредитам, лизингу сельхозтехники и животных. Планируется увеличить субсидируемую часть процентной ставки с 7% до 10% годовых.

Также планируется внедрить новый финансовый инструмент - электронные аграрные расписки, как обязательство фермеров рассчитаться с кредитором будущим урожаем. Номинальная стоимость аграрной расписки будет определяться в процентной соотношении от стоимости потенциально возможного объема произведенной продукции (потенциальный объем определяется на основе статистических данных за последние 3-5 лет по урожаю и цене). Право выпуска аграрных расписок будут иметь действующие субъекты АПК, которые владеют земельным участком сельскохозяйственного назначения на праве собственности или землепользования.

Справочно: Аграрная расписка – это долговая именная неэмиссионная ценная бумага, обеспеченная залогом прав на земельный участок сельскохозяйственного назначения и удостоверяющая права ее держателя на получение по истечении установленного в ней срока определенного количества сельскохозяйственной продукции (товарная аграрная расписка) или денежных средств (финансовая аграрная расписка) от сельскохозяйственного производителя, выпустившего данную аграрную расписку.

Планируется внедрение новых продуктов гарантирования субъектов АПК в сельской местности и малых городах с целью развития малого аграрного бизнеса.

Разработана концепция закона о страховании растениеводства, основанная на совершенно новых принципах агрострахования. Вместо субсидирования страховых выплат предусмотрен переход на субсидирование страховых премий. Возмещение страховой суммы будет делаться на основании расчета индекса урожайности, вместо ныне применяемых заниженных нормативов затрат. Эти меры приведут к реальному возмещению убытков фермеров при страховом случае. Создание перестраховочного фонда обеспечит выплаты при катастрофических потерях. Это положительно воспринято бизнесом, банковским и страховым сообществом. В целом указанные изменения в агростраховании приведут к увеличению притока фондирования в отрасль за счет сокращения рисков.

Еще одной инициативой является превращение акционерного общества «Аграрная кредитная корпорация» (далее - АКК) в институт развития по модели германского «Рентенбанка», который при правительственной поддержке привлекает средства с рынков капитала и фондирует частные финансовые институты для последующего кредитования СХТП. Капитализация АКК для этих целей, к примеру, на 100 млрд. тенге может привлечь отрасль до 300 млрд. тенге кредитных ресурсов.

Данные меры позволят увеличить объем инвестиций в приоритетные направления АПК на 1,5%, снизить долю прямого финансирования Казагро с 68% до 62%, увеличить объем лизинга в 2018 году до 60 млрд.тенге, а объем средств выданных под гарантии на 150%.

Касательно переработки сельскохозяйственной продукции

В целях обеспечения сбыта продукции переработки в рамках Плана работы Правительства разрабатывается Карта логистики АПК. В ней будут определены действующие и необходимые для строительства терминалы, хранилища, склады, оптово-распределительные центры.

Будут приняты меры по стимулированию производства и продвижения органической продукции, в том числе проведение выставок и презентаций, разработка бренда органической продукции, также планируется ввести субсидии на сертификацию.

Касательно развития семеноводства

Принятые меры в семеноводстве позволили обеспечить существенный рост производственных показателей в данной отрасли. Так, под урожай 2017 года произведено 79,3 тыс. тонн элитных семян, что в 1,7 раз больше по сравнению с 2001 годом (47,1 тыс. тонн). Доля высеваемых элитных семян возросла с 1,8% в 2000 году до 5,2% в 2017 году, кондиционных семян – с 49% до 96,4% соответственно.

Несмотря на положительную динамику в отрасли сохраняется ряд проблемных вопросов: морально и физически устаревшая материально-техническая база семеноводческих хозяйств, а также отсутствие контроля за деятельностью аттестованных производителей семян.

В этой связи для стимулирования модернизации материально-технической базы семеноводческих хозяйств в инвестиционное субсидирование включен паспорт по приобретению селекционно-семеноводческой техники с увеличением норматива субсидий с 25% до 50% и расширением перечня техники, подлежащей субсидированию, с 8 до 24 видов.

В целях повышения эффективности контроля качества семян, производимых семеноводческими хозяйствами, прорабатывается вопрос создания саморегулируемой организации – республиканской палаты селекционеров и семеноводов, с передачей ей функций по аттестации и контролю за аттестованными производителями семян.
