



010000, Астана қ. Қабанбай Батыр даңғылы, 32/1
тел.: 8(7172) 75 44 11, факс: 8(7172) 75 40 80, 75 40 00
e-mail: mid@mid.gov.kz

010000, г. Астана, пр. Кабанбай Батыра 32/1
тел.: 8(7172) 75 44 11, факс: 8(7172) 75 40 80, 75 40 00
e-mail: mid@mid.gov.kz

№ исх: 04-1-18/Д-4570-И от: 28.12.2017

№ вх: 7423/ДЗ-292 от: 28.12.2017

№

2017 жылғы 30 қарашадағы
№ ДЗ-292 депутаттық сауалға

Қазақстан Республикасы
Парламенті Мәжілісінің
депутаттары
А.Т. Перуашевқа
Е.Х. Барлыбаевқа
Е.С. Никитинскаяға
К.Г. Абсатировқа
Б.С. Дүйсембиновқа
Д.М. Еспаеваға
М.А. Қазбековаға

Құрметті депутаттар!

Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігі (бұдан әрі – Министрлік), Сіздердің жергілікті қамту бөлігіндегі жер қойнауын пайдаланушылардың міндеттемелерін орындауына қатысты 2017 жылғы 30 қарашадағы № ДЗ-292 депутаттық сауалдарыңызды қарап, келесіні хабарлайды.

«Ұйымдар мен мемлекеттік органдар сатып алатын тауарларды, жұмыстарды және қызметтерді сатып алу кезінде қазақстандық қамтудың кейбір мәселелері туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 27 қаңтардағы №733 Жарлығымен (бұдан әрі – Жарлық) мемлекеттік органдарға жергілікті қамту мониторингі функциялары берілген. Тау-кен кешенінің жер қойнауын пайдаланушылары жергілікті қамту бойынша сатып алатын, тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу мониторингін Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігі жүзеге асырады.

Жарлыққа сәйкес жоғарыда аталған сатып алуды жүзеге асыратын субъектілер тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алудағы жергілікті қамту бойынша ақпаратты «NADLoC» жергілікті қамтуды дамыту жөніндегі ұлттық агенттігі» АҚ-ға (бұдан әрі – «NADLoC» АҚ) ұсынады.

«NADLoC» АҚ ұсынылған есептер негізінде мынадай сатып алудағы жергілікті қамту бойынша мониторингті жүзеге асырады.

Министрлік өз құзыреті шегінде Сіздердің депутаттық сауалдарыңыздың 1-тармағы бойынша қосымшаға сәйкес 2014 жылы, 2017 жылдың 9 ай кезеңінде шетелдік қатысуымен уран мен көмірді қоспағанда, қатты пайдалы қазбалар бойынша жер қойнауын пайдаланушылар бойынша жергілікті қамту бойынша келісімшарттық міндеттемелерді орындау туралы ақпаратты ұсынады.

Бұл ретте, келісімшарттар бойынша міндеттемелерді орындау бірқатар көрсеткіштерден тұратындығын түсіндіреміз. Олардың негізгілері инвестициялар салу, негізгі жобалық шешімдерді орындау (өндіру, барлау бойынша), салық төлеу, төтенше жағдайлар талаптарын орындау, экология, әлеуметтік міндеттемелерді төлеу және басқалар, оның ішінде жергілікті қамтуды қамтамасыз ету болып табылады.

Қазіргі уақытта (*оның ішінде 2014-2016 жылдар кезеңінде*) әлемдік нарықта оның ішінде отандық жер қойнауын пайдаланушылармен өндірілетін негізгі шикізат түрлеріне қатысты қолайсыз бағалық конъюнктура қалыптасты, бұл тау-кен саласына инвестицияларды тартуға кері әсерін тигізеді және елдің инвестициялық тартымдылығының төмендеуіне әсер етеді. Осы фактор да көптеген жер қойнауын пайдаланушылардың қаржылық-экономикалық жағдайына теріс әсерін тигізеді. Келісімшарттар бойынша негізгі міндеттемелерді орындамау бұрын шикізат тауарларының негізгі топтарына жоғары баға талабында болжанған, компанияда көлемдерде шикізатты өндіру мен өткізуді қамтамасыз ету мүмкіндігінің жоқтығына байланысты. Бұл өз кезегінде жобалау көрсеткіштерін салыстыру бойынша инвестициялар көлемінің құлдырауына әкелді.

Экономиканың нақты жағдайын және Қазақстан Республикасының Премьер-Министрі 2015 жылғы 14 қыркүйекте № 20-19/06-123 бекіткен, Орталық және атқарушы органдары бойынша 2015 және 2016 жылдары өсуді қамтамасыз ету жөніндегі оперативті шаралардың дағдарысқа қарсы жоспарын ескере отырып, Министрлік аталған кезеңде көрсетілген жағдайларға байланысты міндеттемелерін толық көлемде орындамайтын жер қойнауын пайдаланушыларға қатысты баламалы шараларды (берешектерді өндіріп алу, міндеттемелерді ауыстыру, уақытша консервациялау, хабарламаларды жіберу, бұзушылықты жоюды және т.б. жол карталарын дайындай отырып, жер қойнауын пайдаланушыларды тындауды өткізу) қолданды.

Осылайша, көрсетілген кезеңде айыппұл санкцияларын қолдану қосымша қаржылық ауыртпалық болуы мүмкін еді және дағдарыс кезеңінде жер қойнауын пайдаланушылар өнеркәсіп жұмыскерлерді қысқартпау және өңірлерге әлеуметтік төлемдер төлеу бойынша алған міндеттемелерін ескере отырып, ұзақ мерзімді перспективаларда мемлекеттің экономикалық мүдделеріне сәйкес келмейді.

Министрліктің жоғарыда көрсетілген ұстанымы Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасының, ұлттық экономика, қаржы, әділет, энергетика, еңбек және әлеуметтік қорғау министрліктерінің, «Атамекен» Ұлттық кәсіпкерлер палатасының және «Республикалық тау-кен өндіруші және тау-кен металлургиялық кәсіпорындардың қауымдастығы» ЗТБ қатысуымен мәжілісте қарастырылған болатын.

Бұл ретте, Министрлік 2017 жылы жер қойнауын пайдаланушылардың (тапсырыс берушілердің) тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу кезіндегі іс-қимылына/әрекетсіздігіне жеткізушілердің 71 өтінішін

қарастырды, заңнамалық нормаларды және келісімшарттық міндеттемелерді бұзушылықтар туралы 596 хабарлама, оның ішінде 260 - кадрлар мен ТЖҚ сатып алу кезінде бұзушылықтары бойынша жіберілді. Баламалы шаралар жұмыс жасамайтын жер қойнанын пайдаланушыларға қатысты қолданылмады, оған байланысты 2014-2017 жылдары 98 келісімшарт, оның ішінде 45 келісімшарт біржақты тәртіппен бұзылды.

Сонымен қатар, 2017 жылдың нәтижесі бойынша дағдарысқа қарсы жоспар мерзімінің аяқталуын ескере отырып, Министрлік өз құзыреті шегінде келісімшарттық міндеттемелерді орындауға, оның ішінде жергілікті қамту бойынша кешенді талдау жүргізетін болады, оның нәтижелері бойынша келісімшарттар бойынша міндеттемелерін бұзған жер қойнауын пайдаланушыларға қатысты заңнамамен және келісімшарттармен белгіленген шараларды қабылдау жоспарланады.

Қосымша: 2014 жылы, 2017 жылдың 9 ай кезеңінде шетелдік қатысуымен жер қойнауын пайдаланушылардың жергілікті қамту бойынша келісімшарттық міндеттемелерді орындау туралы ақпарат – 79 парақта.

**Қазақстан Республикасының
Инвестициялар және даму министрінің
міндетін атқарушы**

Р. Скляр

Орынд.: С.Ж.Уркұмбаев
Тел.: 75-44-59
s.urkumbaev@mid.gov.kz

На № ДЗ-292 от 30 ноября 2017 года

**Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
А.Т. Перуашеву
Е.Х. Барлыбаеву
Е.С. Никитинской
К.Г. Абсатирову
Б.С. Дюсембинову
Д.М. Еспаевой
М.А. Казбековой**

Уважаемые депутаты!

Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан (далее – Министерство), рассмотрев Ваш депутатский запрос от 30 ноября 2017 года № ДЗ-292 касательно исполнения обязательств недропользователями в части местного содержания, сообщает следующее.

Указом Президента РК «О некоторых вопросах казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг, приобретаемых организациями и государственными органами» от 27.01.2009 года № 733 (далее-Указ) государственные органы наделены функциями мониторинга местного содержания. Мониторинг закупок товаров, работ и услуг, приобретаемых недропользователями горнорудного комплекса по местному содержанию осуществляется Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

В соответствии с Указом субъекты, осуществляющие вышеназванные закупки, предоставляют информацию по местному содержанию в закупках товаров, работ и услуг в АО «Национальное агентство по развитию местного содержания «NADLoC» (далее – АО «NADLoC»).

На основании представляемых отчетов АО «NADLoC» осуществляет мониторинг по местному содержанию в этих закупках.

Министерство в рамках своей компетенции по 1 пункту Вашего депутатского запроса представляет информацию об исполнении контрактных обязательств по местному содержанию по недропользователям по твердым полезным ископаемым,

кроме урана и угля, с иностранным участием за период 2014 по 9 месяцев 2017 года согласно приложению.

При этом, необходимо отметить, что исполнение обязательств по контракту предусматривает ряд показателей. Основными из которых являются вложение инвестиций, выполнение основных проектных решений (по добыче, разведке), уплата налогов, соблюдение требований по чрезвычайным ситуациям, экологии, оплата социальных обязательств и другое, в том числе обеспечение местного содержания.

В настоящее время (*в том числе за период 2014-2016 годы*) на мировых рынках сложилась неблагоприятная ценовая конъюнктура в отношении основных видов сырья, производимого в частности отечественными недропользователями, что негативно отражается на привлечении инвестиций в горнорудную отрасль и влияет на снижение инвестиционной привлекательности страны. Этот же фактор оказывает отрицательное влияние на финансово-экономическое состояние большинства недропользователей. Основное неисполнение обязательств по контрактам связано с отсутствием у компаний возможности обеспечить добычу и реализацию сырья в объемах, которые ранее прогнозировались в условиях высоких цен на основные группы сырьевых товаров. Указанное, в свою очередь, привело к спаду объемов инвестиций по сравнению с проектными показателями.

С учетом реального положения экономики и антикризисного Плана оперативных мер по обеспечению роста в 2015 и 2016 годах по центральным и исполнительным органам, утвержденным Премьер-Министром Республики Казахстан от 14 сентября 2015 года за № 20-19/06-123, Министерством за указанный период применялись альтернативные меры (взыскание задолженности, перенос обязательств, временная консервация, направление уведомлений, проведение слушаний недропользователей с подготовкой дорожных карт устранения нарушений и др.), в отношении недропользователей, которые не в полной мере исполняют обязательства в связи с указанными обстоятельствами.

Таким образом, применение штрафных санкций в этот период могло стать дополнительным финансовым бременем и не соответствует экономическим интересам государства в долгосрочной перспективе с учетом взятых обязательств недропользователей по не сокращению работников предприятий и социальных выплат регионам в период кризиса.

Вышеуказанная позиция Министерства была рассмотрена на совещаниях с участием Генеральной прокуратуры РК, министерствами национальной экономики, финансов, юстиции, энергетики, труда и социальной защиты населения, Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» и ОЮЛ «Республиканская ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий».

При этом, Министерством за 2017 год рассмотрено 71 обращение поставщиков на действия/бездействия недропользователей (заказчиков) при проведении закупок товаров, работ и услуг, направлено 596 уведомление о нарушении контрактных обязательств и норм законодательства, в том числе по нарушениям закупу ТРУ и кадрах –260. Альтернативные меры не применялись в отношении недобросовестных недропользователей, в связи с чем, с 2014-2017 годы расторгнуто 98 контрактов, из них в одностороннем порядке 45 контрактов.

Вместе с тем, с учетом завершения срока антикризисного плана по результатам 2017 года Министерством в рамках своей компетенции будет проведен комплексный анализ исполнения контрактных обязательств, в том числе по местному содержанию,

по результатам которого планируется принятие мер, установленных законодательством и контрактами, в отношении недропользователей, нарушивших обязательства по контрактам.

Приложение: информация об исполнении контрактных обязательств по местному содержанию недропользователями с иностранным участием за период 2014 по 9 месяцев 2017 года – на 79 листах.

**Исполняющий обязанности
министра по инвестициям и развитию
Республики Казахстан**

Р. Скляр

Исп.: УркумбаевС.Ж.
Тел.: 75-44-59
s.urkumbaev@mid.gov.kz



БҰЙРЫҚ

2017 м. 22 желтоқсан
Астана қаласы

ПРИКАЗ

№ *906-9* /К
город Астана

Еңбек демалысы туралы

1. «Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңы 54-бабының 2-тармағына және 38-бабына сәйкес 2012 жылғы 4 қарашадан бастап 2013 жылғы 5 қарашаға дейінгі жұмыс кезеңі үшін төленетін жыл сайынғы еңбек демалысының бөлігі күнтізбелік 5 күн мерзімінде және 2013 жылғы 4 қарашадан бастап 2014 жылғы 5 қарашаға дейінгі жұмыс кезеңі үшін төленетін жыл сайынғы еңбек демалысының бөлігі күнтізбелік 5 күн мерзімінде 2017 жылғы 27 желтоқсанның бастап 2018 жылғы 7 қаңтарды қоса алғанға дейін еңбек демалысына шығамын.

2. Қаржы департаменті заңнамада белгіленген тәртіппен төлем жүргізісін.

3. Демалыс кезеңінде Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрінің міндеттерін атқаруды 2017 жылғы 27 желтоқсанның бастап 2018 жылғы 7 қаңтарды қоса алғанға дейін Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму вице-министрі Роман Васильевич Склярға міндеттерді уақытша атқарғаны үшін заңнамада белгіленген тәртіпте жалақыдағы айырмашылығы төлене отырып жүктелсін.

Негіздеме: 2017 жылғы 25 желтоқсандағы өтініші.

Министр

Ж. Қасымбек

