



010000, Астана, Парламент Мәжілісі
201_ жылғы «__» _____
№ _____

010000, Астана, Мәжіліс Парламента
«__» _____ 201_ года
№ _____

№ исх: ДЗ-115 от: 21.04.2017

Оглашен 19.04.17 г.

**Министру по инвестициям
и развитию
Республики Казахстан
Ж. Касымбек**

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Женис Махмудович!

Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 декабря 2015 года № 751 в «Единые квалификационные требования и перечень документов, подтверждающих соответствие им, для осуществления деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и строительства» внесены изменения, касающиеся требований к лицензиатам в сфере строительства. Перечень представляемых сведений для получения лицензии сократился, но усилился обязательным наличием в штатах заявителей аттестованного инженерно-технического работника (далее-ИТР). При этом для получения лицензии III категории на проектные и строительномонтажные работы, все требования, практически свелись только к наличию в организации минимум одного аттестованного ИТР по запрашиваемому виду деятельности.

Практика показывает, что это требование, вместо усиления качественного состава персонала строительной организации, также как и остальные, свелось к простой формальности. Многие работники, заявленные для получения лицензий III категории, в действительности никогда в штатах этих организаций не работали, и работать не собирались. После получения разрешительного документа строительные организации привлекают необходимый персонал по своему усмотрению. В итоге, чтобы проверить компетентность проектной или строительной организации, выполняющей

технически несложные виды работ, сейчас целесообразно уточнять не наличие лицензии, а наличие аттестованного ИТР в штате, что как раз таки и происходит при формировании подрядов на строительство в рамках государственного закупа. Все потенциальные участники тендеров на проектирование и строительство должны представлять вместе с лицензией сведения о квалификации, содержащие информацию о наличии в штате необходимого персонала и оборудования, несмотря на то, что эти сведения являлись основанием для получения лицензии.

На несовершенство разрешительной системы указывает и то, что строительную деятельность можно начать, обойдя установленные законом требования. Достаточно воспользоваться услугами компаний, предлагающих помощь в получении разрешительных документов. Под видом оказания консультационных и юридических услуг, последние обещают оградить своих клиентов от административных барьеров, некомпетентности исполнителей, помочь в случае несоответствия квалификационным требованиям и предоставить необходимый персонал и производственные мощности. Стоимость таких услуг варьируется от 100 тысяч тенге до 3000 долларов США. И сетевые ресурсы полны таких объявлений как:

«Получение Лицензий, разрешений «под ключ», «Лицензии на СМР, ПИР в Астане, низкие цены, результат», «В наличии и на заказ, строительные и проектные лицензии всех категорий» и т.д. Здесь же говорится «мы наладили тесное сотрудничество с государственными органами и заработали уважение с их стороны».

Те же лица предлагают еще более простой способ стать лицензированным строителем - купить компанию с «готовой» лицензией. Рынок услуг специализируется и на этом, а содержание объявлений предельно ясно: *«Продаются ТОО с лицензией 1,2,3 категории»* или *«Большой выбор ТОО с лицензиями на продажу»*. К компаниям, имеющим лицензии III категории, но не имеющим каких-либо активов и результатов деятельности, есть пояснение: *«чистая, без долгов и оборотов»*. Стоимость таких компаний от 1 млн. тенге.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что **действующая система лицензирования** имеет существенные недостатки: требует дополнительного подтверждения квалификации; позволяет разрешительным документам, выдаваемым уполномоченными органами, быть предметом спекулятивной торговли, следовательно, **не обеспечивает свое основное предназначение - безопасность и качество строительства.**

Учитывая, что для обеспечения безопасности и качества строительства, помимо лицензирования, действующим законодательством предусмотрено множество других видов контроля и надзора, а так же принимая во внимание задачи по дальнейшему реформированию разрешительной системы,

снижению издержек и административных барьеров для предпринимательства, предлагаем Министерству устранить излишние бюрократические процедуры для начинающих строительных организаций и предоставить, как можно большему числу лиц, возможность участвовать в строительной деятельности.

Для чего, полагаем необходимым пересмотреть существующие подходы к лицензированию в сфере строительства, а именно:

- рассмотреть целесообразность и необходимость лицензирования, технически несложного строительства, подпадающего под III категорию лицензирования в сфере проектных и строительно-монтажных работ;

- рассмотреть возможность поэтапного внедрения уведомительного порядка о начале проектной или строительной деятельности на объектах второго технически несложного и третьего уровней ответственности и на объектах первого и второго уровней ответственности в качестве субподрядчика;

- пересмотреть условия выдачи лицензий на проектную и строительную деятельность I и II категорий, исключить формальные требования и обеспечить действительное соответствие лицензиатов необходимым квалификационным требованиям.

Ответ просим направить в письменном виде в установленные сроки.

С уважением,

депутаты Мажилиса Парламента РК

Члены фракции партии «Нұр Отан»

**С. Имашева
М. Айсина
Г. Бижанова
П. Казанцев
Б. Мамраев
А. Суслов
А. Сапарова**

Член Ассамблеи народа Казахстана

Н. Микаелян