



№ исх: ДЗ-181 от: 15.12.2016

010000, Астана, Парламент Мәжілісі

010000, Астана, Мәжіліс Парламенті

201\_\_ жылғы “\_\_\_\_\_” \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года  
№ \_\_\_\_\_

Оғлашен 14.12.2016г

**Генеральному Прокурору  
Республики Казахстан  
Асанову Ж.К.**

### **Депутатский запрос**

#### **Уважаемый Жакип Кажманович!**

Во фракцию «Народные коммунисты» в Мәжілісе Парламенті обратились жители Карагандинской области с жалобами на действия ТОО «Караганда Жарык» по фактам массовых нарушений законодательства об электроэнергетике в работе данной компании, прямого игнорирования законных интересов сотен тысяч жителей региона и непринятия мер по их обращениям в территориальные органы прокуратуры.

Согласно обращению ТОО «Караганды Жарык», прямо нарушаются требования п. 39 Правил пользования электрической энергией, утвержденных приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года № 143, согласно которым замена ранее установленных приборов коммерческого учета у потребителей, использующих электрическую энергию для бытового потребления, должна проводиться за счет энергопередающей организации.

В обращении также приводятся сведения об имевших место фактах аналогичных нарушений и в деятельности столичной энергоснабжающей организации, следовательно, подобная ситуация возможна и в других регионах Казахстана.

При этом, как указано в обращении, их жалобы в Генеральную прокуратуру переправляются в территориальные органы, которые не принимают должных мер в соответствии с законом.

Возможно, проведенная недавно масштабная «чистка» в руководстве прокуратуры Карагандинской области будет способствовать улучшению ситуации по защите конституционных прав граждан региона, в этой связи просим вас проинформировать фракцию «Народные коммунисты» Мажилиса Парламента о результатах рассмотрения данного обращения и принятых мерах.

**С уважением,  
члены фракции «Народные коммунисты»**

**А.Конуров**

**Ж.Ахметбеков**

**Г.Баймаханова**

**В.Косарев**

**М.Магеррамов**

**И.Смирнова**

**Т.Сыздыков**

Депутату Мажилиса  
парламента Республики  
Казахстан Кенурову А.В.  
от избирателя Байко А.М.,  
проживающего по адресу:  
г. Караганда, б. Мира 26 а/30

Уважаемый Айбек Викторович!

Хочу вас попросить депутатские полномочия для того, чтобы Генеральная прокуратура, руководствуясь Конституцией, Законами Республики Казахстан спустя 5 лет после многократных обращений к ней обжаловала виновников своих обязанностей по защите и прав детей в т.ч. нечестных карагандинцев только в этом году ей <sup>устранения</sup> <sup>нечестных</sup> <sup>законно</sup> <sup>обращений</sup> основной суть которых заключалась в том, что карагандинская областная прокуратура не прекращает давать выписки <sup>устранения</sup> на протяжении нескольких лет notwithstanding нарушения законодательства со стороны ТОО "Караганда нефть", а Генеральная прокуратура переправляет ей все обращения, на которые нет <sup>устранения</sup> <sup>нечестных</sup> <sup>законно</sup> <sup>обращений</sup> вот реакция.

При обращении: 1. Обращение к главе Администрации вице-президента Казахстана Айнаксыбекову А. от 07.2016 с оной переправлено в Генеральную прокуратуру, которая передала все на рассмотрение карагандинской областной прокуратуры

2. Второе в этом году обращение Генеральной прокуратуры Казахстана ввиду не от 3.11.2016, которое вновь передало сованию карагандинскому областному прокуратуру

Хочу оказать содействие, чтобы Генеральная прокуратура прекратила давать и защищать интересы граждан, добиваясь устранения нарушений

25.11.2016?

Абайкерем

Главе Администрации Президента Республики Казахстан  
Джаксыбекову А. Р.

от Бойко Д. М., проживающего по адресу:  
г. Караганда, Бульвар Мира, дом 30, кв. 26  
от Венажингиса Ю. Л.  
проживающего по адресу:  
г. Караганда, мкр. Степной 2, дом 39, кв. 4

Уважаемый Адильбек Рыскельдиевич!

С 2000 года по настоящее время почти 500-тысячная Караганда из-за бездействия Генеральной, областной и г. Караганды прокуратур, местных уполномоченных и исполнительных органов испытывает правовой беспредел со стороны ТОО «Караганды Жарык», выражающийся в том, что:

- Вопреки действующему законодательству, под угрозой отключения электроэнергии заставили 150 тысяч жителей региона вынести электросчётчики за пределы жилых домов, где зимой температура бывает до минус 40 градусов.

- Вопреки действующему законодательству, нарушая права граждан, осуществляет массовую замену электросчётчиков, в том числе и современных, устанавливая лишь те, произведённые в России счётчики, которые выбрали сами:

- По данным областного ДАРЕМа от 24.04.2013 года монополист лишил потребителей законного права самостоятельно приобретать и устанавливать приборы учёта, монополизировал эту услугу, находящуюся в конкурентной среде, навязал счётчики «Меркурий 200» почти 90 тысячам потребителям, включив эту услугу в инвест программу на сумму 4,5 млрд. тенге, на что не имел права, так как это его не основная сфера деятельности.

- В 2010 году противоправно утвердил в министерстве индустрии и торговли, и областном ДАРЕМе инвест программу на 2010-2014 гг. без проведения заключений технической и финансовых экспертиз, проведённых ДАРЕМом и независимыми экспертизами, как этого требует ст. 14-1 Закона РК «О естественных монополиях», включив незаконно в тариф приобретение и монтаж счётчиков, без этих экспертиз инвест программу не должны даже принимать к рассмотрению.

- Навязал потребителям публичный договор на установку(замену) электросчётчиков, который противоправен, так как эта услуга находится в

конкурентной среде. договор публичным быть не может, он противоречит ст. 387 ГК.

- В недрах областного ДАРЕМа появился поддельный акт проверки ТОО «Караганды Жарык», проведённой в мае 2013 года, в котором были изъяты многочисленные нарушения, допущенные при проведении тендера на монтаж электросчётчиков ТОО «POWER», который областной ДАРЕМ намеревались через суд признать недействительным. Перечень нарушений огромен. Жители города, в том числе и мы, по этим грубейшим нарушениям обращались:

- Многократно в прокуратуру Карагандинской области.

- Дважды в прокуратуру города Караганды.

- К Генеральному прокурору страны трижды, в том числе и в марте 2016 года.

- В Акимат Карагандинской области в июле и сентябре 2015 года.

- Не менее 4 раз в Карагандинский ДАРЕМ.

- Председателю национального бюро по противодействию коррупции 31.03.2016 года.

- Бывшему Главе Администрации Президента страны – Масимову К. К. – 22.11.2013 года и 29.04.2014 года.

- Президенту Казахстана Назарбаеву Н. А. 5.02.2013 года и 19.09.2013 года.

Около четырёх лет бездействуют органы УВД области и города Караганды по рассмотрению иска Ю. Венажингиса к ТОО «Караганды Жарык» за самовольное изъятие и замену у него современного электросчётчика первого класса.

По всем этим незаконным действиям было несколько публикаций в местной и республиканской прессе, публичных обращений к надзорным органам. Видя бездействие местных органов, мы в обращениях в Республиканские органы многократно просили не переправлять их в Караганду, увы все обращения из государственных ведомств отправлялись в Карагандинскую областную прокуратуру, которая не восстановила законность, как этого требует 83 ст. Конституции ни по одному вопросу.

Карагандинцы и мы предполагаем, что у всемогущего монополиста много покровителей и лоббистов, не исключено, что в происходящем бездействии надзорных органов кроется и то, что отец руководителя ТОО «Караганды Жарык» Имапова в своё время был заместителем прокурора Карагандинской области, а сейчас возглавляет прокуратуру ЮКО.

В ответах (а точнее отписках) надзорных органов нигде не опровергаются приводимые нами аргументы со ссылками на законы и иные нормативные акты, а предлагают каждому потребителю доказывать правоту в суде

индивидуально. Но ведь нарушены права сотен тысяч потребителей, а в соответствии со статьёй 83 Конституции, прокуроры обязаны принять меры по выявлению и устранению нарушений законности, в том числе и путём возбуждения судопроизводства. Невыполнение этой нормы Конституции наводит на мысль, что это является умышленным в интересах монополиста. Казахстан переживает нелёгкие времена. Многие граждане возмущены беззаконием, чёрствостью и бездушием тех чиновников, которые клянутся служить народу и соблюдать законность, общество устало от несправедливости и бездействия тех, кто обязан защищать права граждан. Караганда – политическая Родина Главы государства, второй по значимости интеллектуальный центр государства, не хочет терпеть правовой беспредел, который рано или поздно может выразиться в нарастание социальной напряжённости.

При рассмотрении обращения, подписанного 10 жителями города Караганды в Генеральную прокуратуру, допущены следующие нарушения законодательства:

1) Мы просили не направлять обращение в надзорные и иные органы Карагандинской области, которые на протяжении 5 лет не приняли мер к устранению массовых нарушений законности. Направление обращения для рассмотрения в Карагандинскую областную прокуратуру противоречит ст. 4 Закона РК «Об административных процедурах» и ст. 15 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

2) Ст. 5 Закона РК «О прокуратуре» гласит, что высший надзор осуществляется путём проверок. Генеральная прокуратура по 3 обращениям к ней на ТОО «Караганды Жарык», как кстаги и областная прокуратура, за последние 5 лет ТОО «Караганды Жарык» не проверяли.

3) Ответ областной прокуратуры за подписью зам. прокурора Е. Жарылгасова, не отвечает требованиям законов РК «Об административных процедурах» и «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», так как: в соответствии со статьями 16 и 10 выше названных законов обращения считаются рассмотренными, когда рассмотрены поставленные вопросы, по ним приняты необходимые меры, а ответ обоснован и мотивирован ссылками на законы.

В ответе ничего не говорится: по незаконности принятия монополистом дубличного договора; по тому, что не известно на какие цели были израсходованы 1,3 миллиарда тенге из 4,5, утверждённых инвестиционной программой на замену и монтаж счётчиков; о том, что по указанному адресу (Крылова 59/2) где якобы находится ТОО «POWER» никакого строения нет. ~~Этот~~ дан ответ, почему монополист, вопреки ст. 13 п. 1 Закона РК «Об

энергоэффективности и энергосбережении», с 2010 года массово у физических лиц электросчётчики классом точности ниже 2,5, почему надзорный орган не защитил право граждан самостоятельно приобретать и устанавливать электросчётчики: почему прокуратура, соглашаясь об обязанности монополиста при установке счётчиков потребителям заключать индивидуальные договора, не заставил ТОО «Караганды Жарык» выполнить эту обязанность: не дана правовая оценка нарушения ст. 26 Конституции, когда монополист самовольно, а не по решению суда, демонтировал у граждан их имущество – счётчики. Ссылка зам. прокурора региона на 28 ст. Закона «О прокуратуре» о невмешательстве в деятельность организаций безосновательна, так как противоречит статьям 1 и 83 Конституции признающих высшей ценностью права человека и обязывающую надзорные органы принимать меры по выявлению и устранению нарушений законности, чего не сделано.

Это далеко не полный перечень формального подхода к ответу, свидетельствующий о том, что по существу обращения в очередной раз ничего не сделано для восстановления законности.

Кстати, нарушены и сроки рассмотрения обращения, так как проверка не проводилась и ответ должен быть дан в 15-дневный срок.

Выполняя требования Президента страны о неукоснительном соблюдении законодательства всеми органами управления, должностными лицами и организациями, надеемся на то, что изучив данное обращение и приложенные к нему документы будут даны поручения вместо отписок.

Тщательно проверить все изложенные факты, принять наконец, действительные меры против происходящего беззакония по отношению к жителям полумиллионного города, даны правовые оценки бездействия тех, которые обязаны защищать права граждан, будут прекращены незаконные выносы за пределы жилых домов счётчиков, их массовая незаконная замена, отменён противоправный публичный договор, выявлены лица,

сфабриковавшие поддельный акт проверки ТОО «Караганды Жарык» в мае 2013 года и утвердившие инвестиционную программу без заключения экспертиз ДАРЕМом и независимыми экспертизами.

Ответ на обращение просим направить по адресу: г. Караганда, Бульвар Мира, дом 30, квартира 26, Бойко Д. М.

Приложения:

- 1) Обращения к Генеральному прокурору РК от 31.03.2016 года.
- 2) Ответ заместителя прокурора Карагандинской области.
- 3) Реальный и переделанный акты проверки ТОО «Караганды Жарык» от 29.05.2013 года.

4. Копия ответа прокурора области от 18.02.2014 года.

5. 2 публикации в СМИ.

6. Фото юридического адреса ТОО «POWER»

Заслуженный работник образования РК, почётный гражданин г. Караганды  
Дмитрий Бойко.

Предприниматель Юрий Венажингис

14.07.2016г.

А так же прилагаю копии заявлений и ответов из прокуратуры по  
завышенным ценам на теплосчётчике, где прокуратура занимается отписками  
и бездействием, тем самым доказывая своё покровительство монополистом.



Предприятие устанавливает потребителям электрическую энергию мощностью 220 Вт – однофазные приборы учета типа «Меркурий 200.04», а потребителям у которых имеются токоприемники мощностью 380 Вт – трехфазные приборы учета типа «Меркурий АРІ 230». Поэтому в многоэтажном секторе установлены однофазные приборы учета «Меркурий 200.04». ТОО «Караганда Жарык» по результатам проведенных процедур регламентированных правилами осуществления закупок товаров и услуг субъектами естественных монополий по закупке товаров и услуг заключило договор подряда на установку приборов учета с ТОО «POWER». В ходе проведения проверок прокуратурой г.Караганды по вопросам закупки приборов учета электроэнергии нарушения не выявлено. Цена на приборы учета электроэнергии была определена в ходе осуществления закупки и затраты не превышают затрат утвержденных в инвестиционной программе.



Генеральному прокурору  
Республики Казахстан  
Ж.К. Асанову (лично)

от: Д.М. Бойко  
проживающего по адресу:  
г. Караганда, Б. Мира, 26, кв.30

### Уважаемый Жакип Кажманович!

После того, как Вами были наказаны в октябре 2016 г. прокурор Карагандинской области А. Секишев, а его первый заместитель Р. Дубаев, начальник управления областной прокуратуры А. Айданасов и прокурор г. Темиртау Б. Шуакаев были освобождены от должностей, у жителей региона появилось надежда, что наконец закон будет одинаковым ко всем Карагандинцам.

24 августа я уже пятый раз обратился в Генеральную прокуратуру с изложением длящихся более 5 лет системных нарушений законодательства по отношению к сотням тысяч Карагандинцев со стороны ТОО "Караганда Жарык" и бездействию областного надзорного органа по устранению массовых нарушений законодательства, принятию мер по защите прав граждан.

В обращении я уже в третий раз просил, чтобы в соответствии со ст. 15 Законов РК "Об административных процедурах" и "О рассмотрении обращений физических и юридических лиц" не направляли, как это было на протяжении 5 лет, мои обращения в Карагандинскую областную прокуратуру, но увы требования законов выполнены не были. Моё обращение от 01.09.2016 г. было вновь направленно в областную прокуратуру, из которой получил ответ лишь 21 октября (эта дата указана почтой на конверте), хотя в исходящих данных значится 30 сентября. Кстати, такие канцелярские манипуляции не первые.

Ответ, не проводя никакой проверки, вновь подписал зам. прокурора А. Жарылгасов, который в этом году уже давал неполный и малоубедительный ответ.

Остановлюсь на некоторых аспектах из этого "ответа":

1. Зам. прокурора уверяет, что утверждение инвестиционной программы было законным, о чем в ответе от 24.11.2014 г. мне сообщил прокурор области А. Секишев. Инвестиционная программа была утверждена (указывает прокурор) без приложения акта о проведении финансовой и технической экспертизы ДАРЕМ'ом с привлечением независимых экспертов потому, что это было санкционировано письмом Агентства по регулированию естественных монополий и регулируемых рынков. Далее в ответе говорится, что потом были приложены экспертизы, которые провели естественно за оплату, по просьбе ТОО "Караганда Жарык" две частные компании.

Данный ответ говорит о незнании законодательства теми, кто готовил ответ, т.к.:

- в соответствии со ст. 14-1 (п.1, подпункт 4-1) проведение финансовой и технической экспертизы с привлечением независимых экспертов являлось обязанностью уполномоченного органа;

- в соответствии с Законом РК "О нормативных правовых актах":

- законы имеют более высокий статус чем нормативные акты Министерств и Агентств;

- письмо Агентства вообще не относится к нормативным актам.

Убежден: посредственный студент юрфака знает эти нормы, а облеченные высокими полномочиями прокуроры не знают? Сомнительно.

2. По массовых выносах электросчетчиков за пределы жилых домов и замене почти у всех потребителей города навязанных монополистом видов приборов. В моих обращениях в Генеральную прокуратуру и Администрацию Президента в этом году действительно, со ссылкой на нормы законов, дан перечень конкретных нарушений.

Мне стыдно, что областной надзорный орган не знает что:

- в соответствии со ст. 83 Конституции РК органы прокуратуры обязаны принимать меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, аналогичные обязанности указаны в ст. 7, 18-29 Закона РК "О прокуратуре". За более чем пятилетний срок ничего не сделано для прекращения принудительных выносов счетчиков за пределы жилых домов (при зимней температуре до - 40°C), насильственной замены счетчиков. Во всех ответах содержится только констатация нарушений без каких-либо практических действий по устранению беззакония.

3. О публичном договоре. В ответ утверждается что публичный договор законен. Это обычная отписка т.к.:

3.1. В п. 1 ст. 387 ГК РК говорится, что в этом договоре должен быть только обязанности коммерческой организации, но монополист противоправно включил в договор и самовольно ввел его в действия:

- права монополиста;
- права и обязанности потребителей;
- указал небольшой, выбранный им же, перечень типов электросчетчиков, только которые и могут устанавливать потребители. Вопиющее издевательство над правом, оставшееся безнаказанным.

3.2. Установка приборов учета в соответствии со ст. 4 Закона РК "О естественных монополиях" , не отнесена к сферам деятельности естественных монополий, она находится в конкурентной среде.

В Караганде около 50 организаций и индивидуальных предпринимателей устанавливают электросчетчики, в связи с чем речи о публичном договоре быть не может. Следуя логике ответа каждый из 50 занимающихся этими услугами, в праве разработать и ввести в действие свой публичный договор. Можно представить к чему это приведет.

В ответе мои ссылки на законы не опровергнуты или истолкованы по своему.

4. О незаконных расходах 1,3 млрд. тенге для установки приборов учета и о ТОО "POWER" которая, якобы, устанавливало счетчики.

В ответе говорится, что в инвестиционной программе на замену счетчиков заложено 4 млрд. тенге. Из совместного приказа ДАРЕМ'а по Карагандинской области от 01.11.2010 г. № 424 Министерства индустрии новых технологий РК от 05.11.2010 г. № 369 и приложенной к нему инвестиционной программы (п. 6.6.) сумма расходов 4499676 тыс. тенге.

В соответствие с ответом регионального ДАРЕМ'а от 05.04.2013 г. на приобретение 189757 счетчиков и на их монтаж затрачено 3,2 млрд. тенге, из которых на монтаж - 1 млрд. 195,2 млн. тенге, спустя 1,5 г. после окончания выполнения инвестпрограммы в этом ответе утверждается, что затраты якобы составили 4 млрд. тенге.

кстати монтаж 1 счетчика составляет более 50% его стоимости. Мне несколько раз областной надзорный орган обещал провести проверки ТОО "Караганда Жарык", по вопросам инвестпрограммы, но не выполнил обещанного.

Что касается ТОО "POWER", то по адресу (Крылова 59/2) где якобы располагается товарищество, строение с таким номером нет, счетчики, что подтверждают жители города, меняли работники, на спецовках которых было написано ТОО "Караганда Жарык", по имеющимся данным мифическое ТОО "POWER" не отвечало требованиям для участия в тендере. Полагаю, что в этом случае нужна документальная проверка всей процедуры закупа счетчиков и их оплаты.

5. В декабре 2015 г. в интернете было сообщение, что тысячи жителей Астаны установили очень экономные счетчики, после чего ТОО "Астанаэнерго" требовало у потребителей демонтировать их и заменить другими. Потребители обратились в прокуратуру и департамент по естественным монополиям столицы, после проверки ТОО "Астанаэнерго" было оштрафовано на 170 млн. тенге, из которых 70 млн. были возвращены около 8000 пострадавших от незаконных действий монополиста. Увы, в Караганде, словно в другом государстве, такое невозможно.

В газете "Новый вестник" за 05.10.2016 г. потребители С. Неп и К. Каримбаева, обвиненные ТОО "Караганда Жарык" в воровстве электроэнергии, после снятия обвинения госэнергонадзором подали на монополиста иск в Казыбекбийский суд, но, по заявлению истцов, судья М. Макажанов предложил им отозвать иск, т.к. ТОО "Караганда Жарык" "сильная организация, которой никто не может противостоять".

В очередной раз прошу Генеральную прокуратуру в соответствии со ст. 15 Законов "Об административных процедурах", "О рассмотрении обращений физических и юридических лиц", проверить изложенные в моих обращениях в государственные органы, факты, пересылая в областную прокуратуру.

Ответ прошу направить по адресу: г. Караганда, пр. Бульвар Мира, д. 26, кв. 30

*Приложение: ответ зам. прокурора Карагандинской области А. Жарылгасова от 30.09.2016 г.*

**Заслуженный работник  
образования Казахстана,  
почетный гражданин  
города Караганды**



**Д.М. Бойко**

**03 ноябрь 2016 г.**