



201__ жылы _____

Астана, Үкімет Үйі

«__» _____ 201__ года

№ _____

№ _____

№ _____ данасы

экз. № _____

№ исх: 11-21/637 от: 03.04.2017

Депутатам
Мажиліса Парламентa
Республики Казахстан

На № ДЗ-50 от 23 февраля 2017 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев Ваш запрос касательно повышения цен на основные продовольственные товары и лекарства, сообщая следующее.

Как показывает мировой и отечественный опыт, наиболее низкие цены на продукты питания, в том числе на социально значимые продовольственные товары (*далее – СЗПТ*) наблюдаются в крупных сетевых форматах. В частности, мониторинг цен в казахстанских сетях продовольственного ритейла в 2016 году показал, что цены в форматах гипермаркет и супермаркет на 10-15% ниже, чем в торговых рынках и на 30-40% ниже, чем в магазинах «у дома».

Крупные консолидированные сетевые форматы способны обеспечить единую ценовую политику внутри сети, соответствие требованиям безопасности и маркировки, высокую производительность труда и оборачиваемость с квадратного метра торговой площади, эффективную межрегиональную дистрибуцию товаров казахстанских производителей, значительную оптимизацию издержек, ввиду использования собственной логистической платформы и возможного получения оптовых скидок у поставщиков.

В связи с чем, государственными органами прорабатывается вопрос внесения дополнений в Программу по развитию сферы услуг в Республике Казахстан до 2020 года в части развития сетевого продовольственного ритейла.

Необходимо отметить, что возобновление ценового регулирования на отдельные виды товаров препятствует развитию конкуренции и может потребовать выделения дополнительных финансовых средств из государственного бюджета.

Более того, в своем Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» (*далее – Послание*) Глава государства поручил Правительству и акимам разработать системные меры по дерегулированию бизнеса.

На основании изложенного, предложение о приостановлении отмены ценового регулирования на отдельные виды товаров не поддерживается.

Между тем, в целях повышения эффективности контроля над ценообразованием на СЗПТ прорабатывается вопрос внесения изменений в действующее законодательство, в части:

- введения «триггерного» механизма установления предельных цен на СЗПТ;
- передачи местным исполнительным органам (далее – МИО) полномочий по утверждению размера предельно допустимых розничных цен на СЗПТ;
- проведения обязательных консультаций МИО с субъектами торговли для выяснения объективности причин повышения цен;
- сокращения и детализации перечня СЗПТ для упрощенного и единообразного мониторинга цен;
- ограничения взимания торговыми сетями вознаграждений (ретро-бонусов) для сокращения издержек в ценообразовании;
- привлечения к административной ответственности субъектов торговли, нарушающих предельные цены, без процедуры регистрации и наложения предписания об устранении нарушений.

Антимонопольным органом еженедельно анализируется текущая ценовая ситуация на рынке СЗПТ.

В случае наличия необоснованного повышения цен и признаков нарушения законодательства в области защиты конкуренции, проводятся расследования, по результатам которых принимаются меры административного взыскания.

В 2016 году по факту антиконкурентных согласованных действий в части установления и поддержания цен возбуждено 49 административных дел и вынесено 10 предписаний об устранении нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции.

В результате, в Костанайской области на рынке реализации куриных окорочков применяемая маржа снижена с 30% до 15% (или на 50-60 тенге), в Жамбылской области восстановлена отпускная цена на хлеб пшеничный до 55 тенге (снижение на 12 тенге), в Алматинской, Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Павлодарской областях и г. Астана цена на сахар снижена на 15-20% (или на 45 тенге).

Наряду с этим, во исполнение Послания Главы государства Правительством совместно с Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» проводится «ревизия» всего законодательства на предмет выявления норм, препятствующих конкуренции, что позволит в следующем году внести изменения и дополнения в действующее законодательство, предусматривающие:

- совершенствование правового механизма по выявлению и пресечению ценовых и тарифных сговоров, в том числе на торгах и закупках государственного и квазигосударственного сектора;
- усиление ответственности за совершение ценовых и тарифных сговоров и создание препятствий к их выявлению.

С учетом изложенного, разработку отдельного комплекса мер по искоренению практики ценового сговора и созданию условий для утверждения цивилизованных отношений в бизнес среде считаем нецелесообразным.

Для совершенствования деятельности региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров (*далее – Стабфонд*), социальных магазинов, коммунальных рынков и торговых отделов прорабатывается вопрос внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, в части:

- упрощения механизмов работы Стабфондов;
- создания совместного торгового предприятия на основе государственно-частного партнерства по реализации СЗПТ с минимальной торговой надбавкой;
- предоставления бюджетного кредита субъектам предпринимательства для обеспечения стабилизации цен на СЗПТ.

В целях обеспечения прямого доступа на продовольственные рынки и исключения посредников при реализации сельхозтоваропроизводителями собственной продукции в рамках реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы на базе существующих складских емкостей, овощехранилищ, транспортно-логистических центров предусматривается создание сети оптово-распределительных центров (*далее – ОРЦ*).

В 2016 году введены в эксплуатацию ОРЦ «Алай» в г. Астана, в феврале 2017 года ОРЦ «Мизам» в г. Алматы. До конца 2021 года ОРЦ планируется создать во всех крупных городах республики, в том числе приграничных.

В соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» цены на лекарственные средства регулируются исключительно в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (*далее – ГОБМП*) и не регулируются в розничной сети.

Уполномоченным органом в области здравоохранения устанавливаются предельные цены на лекарственные средства, закупаемые Единым дистрибьютором и медицинскими организациями на стационарном уровне, а также для обеспечения населения лекарственными средствами на амбулаторном уровне по социально-значимым заболеваниям в рамках ГОБМП.

Наряду с этим, в рамках реализации Послания Главы государства прорабатывается вопрос внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, направленных на регулирование цен на все лекарственные средства.

С целью снижения уровня бедности проводится работа по улучшению системы социальной помощи предоставляемой малообеспеченным гражданам.

Начиная с текущего года, началась реализация новой Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы, ориентированной на создание системы получения востребованных на рынке труда профессиональных навыков и квалификаций, развитие массового предпринимательства, создание эффективной модели трудового посредничества, включая поддержку социально уязвимых групп населения.

С 1 января 2018 года планируется:

- внедрение государственной адресной социальной помощи (далее – ГАСП) нового формата, которая будет предоставляться с условием участия трудоспособных членов семьи в активных формах занятости;

- увеличение черты бедности с 40 до 50%, что позволит увеличить средний размер ГАСП на 20%;

- пересмотр структуры величины прожиточного минимума, путем увеличения в ней доли непродуктивной части с 40% до 45%, что приведет к увеличению величины прожиточного минимума в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 16%, и соответствующему повышению размеров социальных выплат.

Указанные меры будут способствовать повышению трудовой мотивации граждан, а также увеличению доходов населения.

При этом отмечаем, что в соответствии подпунктом 4) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи» ГАСП оказывается в денежной форме.

В тоже время, для поддержки социально-уязвимых слоев населения в регионах действуют социальные магазины и павильоны, где продовольственные товары отечественного производства реализуются с предельной торговой надбавкой 10%.

В частности, в Акмолинской области действуют 64 социальных магазинов и отделов, в Актюбинской области функционируют 10 социальных павильонов, 2 социальных магазина, 5 комиссионных отделов и 161 социальных уголков, в Восточно-Казахстанской области действуют 54 социальных магазина «Ардагер» и 920 социальных уголков.

На основании изложенного, разработку новой отдельной программы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам, а также введение электронной карты покупателя для приобретения продуктов питания местных производителей считаем нецелесообразной.

Б. Сагинтаев