



201__жылғы _____

Астана, Үкімет Үйі

от «__» _____ 201__года

№ _____

№ _____

№ исх: 17-8/109 от: 16.02.2018

Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)

На № ДЗ-11 от 18 января 2018 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев Ваш депутатский запрос касательно вопросов исполнения контрактных обязательств недропользователями в части казахстанского содержания, сообщаем следующее.

По вопросу проверки законности применения так называемых «альтернативных» мер

С 2013 по 2016 год цены на основные виды полезных ископаемых на мировых рынках металлов резко снизились, что стало причиной сокращения горнорудными компаниями капитальных расходов, закрытия низкорентабельных производств, сокращения инвестиционных программ по сохранению минимальной производительности, либо консервации объектов с полной остановкой добычи.

Такие гиганты горнорудной отрасли в мире, как BHP Billiton, Rio Tinto, Vale S.A., Anglo-American и другие, практически полностью приостановили финансирование геологоразведочных работ, отказались от заключения новых контрактов и только сейчас при положительных котировках на рынке восстанавливают инвестиции на разведку полезных ископаемых.

В свою очередь, в данный период Правительство с целью недопущения снижения частичной или полной остановки производств, снижения налоговых поступлений в бюджет и сокращения работников предприятий, приняло План оперативных мер по обеспечению роста экономики в 2015 и 2016 годах, в рамках которого Министерством по инвестициям и развитию (далее – Министерство) применялись меры для устранения нарушений контрактных обязательств недропользователей, такие как взыскание задолженности, перенос обязательств, временная консервация, проведение слушаний недропользователей с подготовкой дорожных карт устранения нарушений и др.

Данные меры предусмотрены пунктом 1 статьи 128 Закона «О недрах и недропользовании» (далее – Закон), в рамках которого споры, связанные с

Бланк серийный номер ЖАРАМСЫЗ БОЛЫП ТАБЫЛАДЫ. Қызмет бабына қажетті көшірмелер шектеулі данада жасалады, белгіленген тәртіппен БЕКІТІЛЕДІ ЖӘНЕ ЕСЕПКЕ АЛЫНАДЫ. Жауап қайтарарда міндетті түрде біздің № және күні көрсетілуі керек. Бланк без серийного номера НЕДЕЙСТВИТЕЛЕН. Копии при служебной необходимости делаются в ограниченном количестве, ЗАВЕРЯЮТСЯ И УЧИТЫВАЮТСЯ в установленном порядке. При ответе обязательно ссылаться на наш № и дату.

16.02.2018 Копия электронного документа.

исполнением, изменением или прекращением контракта, решаются путем переговоров.

Кроме того, на основании статьи 71 Закона изменение и (или) дополнение условий контракта допускаются по соглашению сторон, если иное не установлено Законом.

Таким образом, внесение соответствующих изменений в контракты осуществлялось на основании вышеуказанных норм Закона и позволили не только стабилизировать экономические показатели за 2016 год, но и, как следствие, обеспечили социально-экономическое развитие регионов, сохранили положительную динамику добычи и переработки полезных ископаемых, а также не допустили сокращения рабочих мест.

Необходимо отметить, что результаты недропользования за 2016 год по всем контрактам показывают сохраняющуюся положительную динамику роста инвестиций (111% к результатам 2015 года). Более того, несмотря на наличие компаний, не в полной мере выполняющих свои обязательства (в размере менее 30%), их финансовые обязательства составили лишь 6,2% от общего объема инвестиций в сектор.

По вопросу осуществления исполнений функций Компетентного органа в строгом соответствии с законодательством о недрах

В отношении государственных органов на постоянной основе проводятся соответствующие проверки в установленном законодательством порядке.

Так, в ноябре 2016 года Генеральной прокуратурой проводилась проверка работы Министерства, по итогам которой разработан План мероприятий по принятию мер по устранению замечаний.

По итогам работы за 2017 год, полностью устранены нарушения по 78 контрактам на недропользование, по которым имелось неисполнение обязательств, расторгнуто 40 и продолжается работа по 57 контрактам.

Кроме того, Министерством за период 2014-2017 годы по нарушениям лицензионно-контрактных условий, в том числе по обязательствам закупок товаров, работ и услуг, направлено 596 уведомлений, с невыполняющими свои обязательства расторгнуто 98 контрактов.

И это с учетом, что прекращение действия контракта не всегда является оптимальной мерой с точки зрения государственных интересов, поскольку последствием принятия данных мер может явиться частичная, либо полная остановка предприятия, или же резкое сокращение производительности и, как следствие, сокращение рабочих мест и усиление социальной напряженности в регионе.

Так не только в Республике Казахстан, но и в других странах мира данная мера используется лишь в крайних случаях, когда другие меры воздействия на недропользователей не приводят к ожидаемому экономическому эффекту.

По вопросу проведения ревизии всех контрактов на недропользование на их соответствие требованиям законодательства о недрах и недропользовании

Как сообщалось выше, Генеральной прокуратурой на постоянной основе проводятся проверки государственных органов на соблюдение законности, включая

ревизию контрактов на недропользование на их соответствие требованиям законодательства о недрах и недропользовании.

Так, по итогам проверки, проведенной Генеральной прокуратурой в 2016 году, Правительством проведена соответствующая работа по устранению указанных замечаний.

Кроме того, отмечаем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 62 Закона от 24 июня 2010 года «О недрах и недропользовании» проект контракта на недропользование, за исключением проекта контракта (договора) на государственное геологическое изучение недр и проекта типового контракта на разведку, заключаемого в порядке, предусмотренном статьей 57-1 настоящего Закона, подлежит обязательной правовой экспертизе, проводимой уполномоченным органом по правовому обеспечению деятельности государства. Экспертиза проводится на предмет соответствия положений контракта требованиям законодательства Республики Казахстан.

В связи с чем, без получения положительного заключения правовой экспертизы контракты не заключаются.

По вопросу распространения антикоррупционных мер и ответственности на действия должностных лиц крупных недропользователей

Распространение положений законодательства о коррупции на субъекты частного бизнеса может привести к вмешательству государства в деятельность частных предприятий, что приведет к обратному эффекту.

При этом отмечаем, что согласно статье 253 Уголовного Кодекса установлена уголовная ответственность за «незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, другого имущества, а равно пользование услугами имущественного характера за использование своего служебного положения, а также за общее покровительство или попустительство по службе в интересах лица, осуществляющего подкуп».

Таким образом, как и в странах ОЭСР и Евросоюза, текущее уголовное законодательство Республики Казахстан уже предусматривает отдельную ответственность по запрошенному вами составу преступления (коммерческий подкуп) в частных организациях, не требуя дополнительного распространения норм антикоррупционной ответственности.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Б. Сагинтаев