



201 жылғы

Астана, Үкімет Үйі

« » 201 года

№ _____

№ _____

№ _____ данасы

экз. № _____

№ исх: 11-6/3084 от: 14.12.2017

Депутатам
Мажиліса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)

На № ДЗ-272 от 15 ноября 2017 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш запрос касательно ускорения разработки и принятия проекта Закона, предусматривающего изменения в законодательные акты по вопросам регулирования торговой деятельности, сообщая следующее.

На сегодняшний день уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельности разработана концепция к проекту закона Республики Казахстан, предусматривающего внесение изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования торговой деятельности (*далее – концепция законопроекта*).

В целях повышения оперативности реагирования, а также учитывая, что ответственность за сдерживание инфляции и роста цен в регионах несут местные исполнительные органы (*далее – МИО*), концепцией законопроекта предусматривается передача МИО полномочий по утверждению пороговых значений и размера предельно допустимых розничных цен на социально-значимые продовольственные товары.

Наряду с этим, предусматривается внедрение механизмов по стабилизации цен на продовольственные товары, а также внедрение понятийного аппарата и требований к оптово-распределительным центрам (*далее – ОРЦ*), компетенции уполномоченного и местных исполнительных органов в части определения деятельности ОРЦ.

Изменения направлены на совершенствование механизма принятия срочных и оперативных мер по стабилизации цен в период межсезонья и сглаживания возможных спекулятивных скачков.

По итогам согласования с заинтересованными государственными органами и организациями концепция законопроекта будет в установленном

законодательством порядке представлена для рассмотрения Межведомственной комиссией по вопросам законопроектной деятельности.

Вместе с тем, отмечаем, что в соответствии с Конституционным законом Республики Казахстан от 15 июня 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан» положения относительно объявления рассмотрения проектов законов срочными были исключены.

Информация о принимаемых на сегодняшний день оперативных мерах по стабилизации цен на рынках продовольственных товаров, лекарств и энергоносителей прилагается.

Приложение: 6 листов.

Б. Сагинтаев

Относительно рынка продовольственных товаров

По данным официальной статистики в октябре текущего года инфляция составила 5,4% к началу года. Цены на продовольственные товары в целом увеличились на – 4,5% (октябрь – 1,3%), непродовольственные на – 7,5% (октябрь – 1,9%) и платные услуги – на 4,6% (октябрь – 0,3%).

Цены на социально значимые продовольственные товары (*далее – СЗПТ*) по состоянию на 21 ноября к началу года увеличились на 2%.

За аналогичный период в 2014 году индекс цен на СЗПТ составлял 108,5%, в 2015 году 105,9%, в 2016 году 109,8%.

Наибольший рост цен за период с января по 21 ноября 2017 года зафиксирован на картофель – на 26%, лук репчатый – на 25,1%, морковь – на 17,7%, говядину – на 16%.

Основной причиной роста цен на картофель является ажиотажный спрос со стороны Узбекистана (*с сентября 2016 года по сентябрь текущего года вывезено 197,3 тыс. тонн картофеля*), который также привел к росту оптовых цен на 26 % (*с 90 до 113 тг/кг*). Кроме этого, на внутренние цены повлиял рост цен на картофель в Российской Федерации (*далее – РФ*) в связи с плохим качеством собранного урожая. Проведенный анализ динамики цен на картофель в РФ показал, что цены на картофель в Казахстане напрямую зависят от цен в РФ.

По луку – основной причиной является снижение объемов импорта (*с 122,6 до 76,1 тыс. тонн*) и увеличение экспорта (*с 22,1 до 26,8 тыс. тонн*), что привело к росту оптовых цен на 61% (*с 62 до 100 тг/кг*).

По моркови – увеличение импортной цены на морковь с 96,5 до 178,8 долл./тонну или на 53% привело к росту оптовых цен на 24,9% (*с 81 до 101 тг/кг*).

По говядине – резкий скачок цен произошел в январе-феврале текущего года (*на 8%, с 1245 тг/кг до 1336 тг/кг*). В дальнейшем увеличение цены происходило на 1% в месяц. Это явилось следствием увеличения цен на готовые корма на 31,6%, а также ГСМ и коммунальные услуги (*в октябре 2017 г. к декабрю 2016 г. рост цен на бензин +17,3%, дизельное топливо +19,9%, рост коммунальных тарифов – газоснабжение +9,4%, отопление +7,3%, электроэнергия +5%, водоснабжение +6,2%*).

С начала ноября текущего года по овощным продуктам наблюдается снижение цен на лук репчатый – 2%, морковь – 1,6%, картофель – 0,6%.

Также необходимо отметить, что максимальный пик цен на картофель, лук, морковь зафиксирован в период с мая по июль 2017 года, когда запасы предыдущего года были исчерпаны раньше вновь собранного урожая.

С начала года по некоторым продуктам наблюдается снижение стоимости: на гречневую крупу – на 32,4%, яйца кур – на 19%, сахар-песок – на 18,8%, масло подсолнечное – на 9,3%.

В целях недопущения нарушений законодательства в области защиты конкуренции, Комитетом по регулированию естественных монополий, защиты конкуренции и прав потребителей Министерства национальной экономики (*далее – антимонопольный орган*) анализируется текущая ценовая ситуация на СЗПТ.

Антимонопольным органом, в рамках работы по расследованию нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции в сфере агропромышленного комплекса по состоянию с начала т.г. назначено 18 расследований (*г. Алматы – 1, Акмолинская – 3, Актюбинская – 2, Жамбылская – 7, Западно-Казахстанская – 1, Костанайская – 3, Павлодарская области – 1*).

При этом в соответствии со статьей 9 Закона «О регулировании торговой деятельности» цены на товары определяются субъектами торговой деятельности самостоятельно на основе спроса и предложения, за исключением случаев превышения пороговых значений розничных цен на социально значимые продовольственные товары.

Кроме того, свободное перемещение товаров в условиях рыночной экономики и отсутствие границ между государствами-членами Евразийского экономического союза позволяет отечественным сельхозтоваропроизводителям реализовывать продукцию на экспорт по более выгодным ценам.

В целях организации совместного производства, обслуживания и сбыта произведенной продукции на рынок без посредников в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы (*далее – Программа*) создаются сельскохозяйственные кооперативы (*далее – СХК*).

По состоянию на 20 ноября текущего года по республике зарегистрировано 770 СХК, в том числе 273 СХК с молокоприемными пунктами, 375 СХК с убойными пунктами, 73 СХК по заготовке плодоовощей, 16 СХК с пунктами по забою овец и/или заготовки шерсти, 3 СХК по разведению пчел и производству и фасовке меда, 13 СХК по разведению и забою птицы, 8 СХК по интенсивному садоводству, 5 СХК по производству и переработке верблюжьего молока, 4 СХК по товарному рыбоводству, а также 6 695 семейных откормочных площадок на 110 621 голов крупного рогатого скота.

В кооперацию вовлечено 68,5 тыс. личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, которыми заготовлено 15,1 тыс. тонн мяса и 80,5 тыс. тонн молока, 21,5 тыс. тонн плодоовощной продукции, 1 тыс. тонн мяса птицы,

19 тонн меда, 56 тонн баранины, 27 тонн верблюжьего молока, 31 тонна козьего молока и 63,7 тыс. штук яиц.

Для обеспечения сбыта сельскохозяйственных и продовольственных товаров в каждом регионе страны на еженедельной основе проводятся ярмарки сельскохозяйственной продукции, где предоставляются места непосредственно сельхозтоваропроизводителям и перерабатывающим предприятиям для торговли без посредников.

Кроме того, по республике функционирует 16 коммунальных рынков и 9 тыс. социальных торговых точек.

Более 1,5 тыс. мест выделяются товаропроизводителям для реализации сельскохозяйственной продукции.

Относительно рынка лекарств

В целях реализации пункта 55 Послания Главы государства народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» Правительством разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обращения лекарственных средств и медицинских изделий».

Предметом регулирования проекта Закона является совершенствование регулирования сферы обращения лекарственных средств и медицинских изделий, в том числе регулирование цен на все лекарственные средства, принятие законодательных норм для развития лекарственного обеспечения на принципах доступности, качества, эффективности, безопасности, создания модели лекарственного обеспечения ориентированного на пациента с учетом современных требований казахстанского общества и системы здравоохранения, а также гармонизация национального законодательства в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий с международными нормами.

В соответствии с пунктом 13 Плана мероприятий по реализации поручений Президента Республики Казахстан, данных на открытии третьей сессии Парламента Республики Казахстан шестого созыва 4 сентября 2017 года (далее – План), установлен срок внесения на рассмотрение Мажилиса Парламента проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обращения лекарственных средств и медицинских изделий» – декабрь 2017 года.

Относительно «угольного» кризиса

В настоящее время, Министерством национальной экономики проводятся расследования на предмет наличия фактов нарушений законодательства в

области защиты конкуренции в отношении субъектов оптового и розничного рынка, в том числе производителей угля.

Рынок угля законодательно не регулируется, на розничном рынке имеются инфраструктурные ограничения (складские помещения, железнодорожные тупики, погрузочная и разгрузочная техника).

В этой связи, Правительством дан ряд поручений по принятию следующих мер:

- Министерству энергетики совместно с Министерством национальной экономики проработать поправки в законодательство, направленные на совершенствование рынка реализации угля, в части установления требований для оптовых и розничных поставщиков, угледобывающих компаний по недопущению необоснованного роста цен;

- акиматам областей, городов Астана и Алматы устранить инфраструктурные ограничения, оказать содействие развитию малого и среднего бизнеса в сфере поставок угля для коммунально-бытовых нужд и населения;

- Министерству национальной экономики принять меры антимонопольного реагирования для недопущения спекулятивного роста цен на уголь.

По результатам расследований к нарушителям будут приняты жесткие меры антимонопольного реагирования.

В случае установления монополично высоких цен, ценового сговора влечет за собой административный штраф на субъектов малого или среднего предпринимательства в размере трех, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пяти процентов от дохода, полученного в результате осуществления монополистической деятельности, с конфискацией монопольного дохода.

Относительно рынка энергоносителей

В настоящее время завершается модернизация отечественных нефтеперерабатывающих заводов (*далее – НПЗ*), которая позволит за счет увеличения глубины и объемов переработки нефти увеличить в 2018 году производство высокооктановых бензинов марки АИ-92 в 2,2 раза, марки АИ-95/98 – в 9,6 раз, дизельного топлива – в 1,3 раза, авиатоплива – в 2,9 раза. Это позволит полностью обеспечить внутренний рынок отечественными нефтепродуктами, соответствующих качеству К-4, К-5.

Также, начиная с 2018 года, на НПЗ будет увеличен межремонтный период эксплуатации: заводы будут останавливаться только в случае технической необходимости. При этом сроки простоя заводов уменьшатся до

20 дней (до настоящего времени НПЗ ежегодно останавливались на планово-предупредительные работы на срок от 30 до 45 дней).

Необходимо отметить, что в ходе пусковых мероприятий на Павлодарском нефтехимическом заводе (далее – ПНХЗ) было обнаружено повреждение на установке производства водорода, необходимого для производства дизельного топлива.

Данный факт повлечет снижение производства дизельного топлива на ПНХЗ в ноябре и декабре текущего года со 150 до 25 тыс. тонн ежемесячно.

По оценке АО «КазМунайГаз» ремонт установки может затянуться до конца текущего года.

В этой связи в целях недопущения возникновения дефицита дизельного топлива на внутреннем рынке в ноябре текущего года уже импортировано 68,9 тыс. тонн дизельного топлива, планируется импортировать до конца текущего года еще 100 тыс. тонн.

При этом реализация импортированного дизельного топлива осуществляется АО «КазМунайГаз» без повышения розничных цен на автозаправочных станциях.

Кроме того, на Атырауском нефтеперерабатывающем заводе увеличено производство дизельного топлива с 96 до 120 тыс. тонн.

Относительно долгосрочных целевых ориентиров по стоимости нефтепродуктов отмечаем, что в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС, пункт 85 приложения 19 «Протокол об общих принципах и правилах конкуренции») государственное регулирование цен на нефтепродукты не допускается.

Данная мера предусмотрена для обеспечения недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов ЕАЭС на общих рынках энергетических ресурсов.

Также необходимо отметить, что отсутствие границ между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, а также наличие юридических лиц и представителей российских компаний на внутреннем рынке обуславливает присутствие импорта нефтепродуктов.

Таким образом, цена на нефтепродукты будет формироваться на рыночных условиях.

Относительно тарифов на регулируемые услуги субъектов естественных монополий

Тарифы на регулируемые услуги субъектов естественных монополий утверждаются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О естественных монополиях» и соответствующими подзаконными

нормативными правовыми актами, с учетом требований к качеству их предоставления.

Также ежегодно на рассмотрение Совета по экономической политике при Правительстве Республики Казахстан выносится вопрос по согласованию размера вклада в инфляцию от тарифов на регулируемые услуги субъектов естественных монополий.

Так, планируемый вклад в инфляцию от тарифов, одобренный Правительством Республики Казахстан на 2017 год, составляет 1,2%. По данным официальной статистики, вклад в инфляцию от тарифов на регулируемые услуги субъектов естественных монополий за 10 месяцев т.г. составил 0,552%.

В целом, антимонопольным органом принимаются необходимые меры по недопущению необоснованного роста тарифов субъектов естественных монополий и превышения одобренного Правительством Республики Казахстан вклада в инфляцию от регулируемых услуг.

Кроме того, в соответствии с пунктом 27-1 Плана законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2017 год, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года № 905, разработан проект Закона Республики Казахстан «О естественных монополиях» (новая редакция).

Законопроект разработан с учетом зарубежного опыта тарифного регулирования и направлен введение и применение альтернативных решений по тарифообразованию (стимулирующего метода, метода индексации, определение тарифа при заключении договора государственно-частного партнерства), повышению ответственности субъектов естественных монополий и прозрачности принимаемых решений по утверждению тарифов.

В соответствии с Планом законопроектных работ срок внесения указанного законопроекта на рассмотрение Мажилиса Парламента – декабрь 2017 года.

