

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПАРЛАМЕНТИ МӘЖІЛІСІНІҢ
Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т
МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі
20 __ ЖЫЛҒЫ « __ » _____
№ _____

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента
« __ » _____ 20 __ года

Оглашен 18 ноября 2020 г

Премьер-Министру
Республики Казахстан
Мамину А.У.

Генеральному прокурору
Республики Казахстан
Нурдаулетову Г.Д.

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Аскар Узакпаевич!

Уважаемый Гизат Дауренбекович!

В демократическую партию «Ақ жол» поступают обращения от предпринимателей из Тараза, Алматы, Актобе, Галдыкоргана, Оскемена, Уральски и других регионов, возмущенных их фактической травлей со стороны так называемых «мониторинговых групп».

Действительно, в СМИ регулярно сообщается о выявленных нарушениях санэпидограничений, тайных тоях и вечеринках. **Такие факты, создающие угрозу распространения пандемии, безусловно нужно пресекать и привлекать к ответственности их организаторов.**

В то же время у нас, как сторонников построения **правового** государства, вызывают вопросы используемые методы мониторинговых групп. Как сообщают предприниматели, эти группы порой состоят из общественных активистов и работников акиматов, с которыми взаимодействуют наряды полиции.

Во время своих рейдов они врываются на объекты бизнеса, отбирают объяснительные у предпринимателей о настоящих или мнимых нарушениях. Затем, на основании этих объяснительных, работники СЭС, которые зачастую даже не

присутствовали на проверке – составляют протокол об административном правонарушении и налагают неподъёмные штрафы безо всяких предупреждений.

Сообщается и о вымогательствах и прямых провокациях, когда проверяющие выступают в роли клиентов и сами толкают бизнес на нарушения (например, засиживаясь в кафе и отказываясь его покидать дольше позже времени), а затем фиксируют «нарушения».

Между тем, порядок проведения проверок бизнеса чётко регламентирован Предпринимательским кодексом РК. В частности, предусмотрено, что каждая проверка должна проводиться уполномоченным госорганом в той сфере, на предмет которой проверяется субъект бизнеса. То есть, проверку соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, обязательно должна возглавлять СЭС.

Согласно ст.155 Кодекса, **субъекты контроля и надзора** (в данном случае *представители СЭС*), вправе привлекать третьих лиц к участию в проверке, с посещением объекта контроля, **лишь для фиксации правонарушения**. Следовательно, сотрудники СЭС сами должны проводить проверки, не передавая свои полномочия другим лицам. А сегодня повсеместно происходит обратное.

Так, мониторинговые группы без участия сотрудников СЭС (которые лишь оформляют протоколы и штрафы по объяснительным, отобраным полицией) привлекают предпринимателей к ответственности по статьям 425 (*Нарушение требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также гигиенических нормативов*) и 462 (*Воспрепятствование должностным лицам государственных инспекций и органов государственного контроля и надзора в выполнении ими служебных обязанностей, невыполнение постановлений, предписаний и иных требований*) КоАП РК.

Однако ни одна из этих статей не входит в компетенцию ни представителей акимата, ни представителей полиции, ни общественных активистов.

Так, согласно статье 133 Предпринимательского кодекса, в отношении субъектов частного предпринимательства правоохранительные органы проводят контрольные и надзорные мероприятия только в рамках **оперативно-розыскной деятельности, уголовного преследования, административного производства**. Проверки масочного или временного режима работы МСБ, проводимые полицией, прокуратурой, представителями акиматов, а тем более активистами, не соответствуют нормам закона.

Демократическая партия «Ак жол» считает, что **нельзя бороться с нарушителями закона, также нарушая закон**.

Государство должно требовать выполнения законодательных норм исключительно опираясь на закон. Иначе это превращается в вакханалию и замкнутый круг беззакония.

Не случайно Предпринимательским кодексом установлено требование об обязательной регистрации всех проверок бизнеса в органах прокуратуры, которые должны защищать законные права предпринимателей.

Но ни об одном факте, когда прокуратура выступила в защиту незаконно проверяемого бизнеса, не слышно. Возможно потому, что эти проверки не регистрируются даже задним числом, опять-таки в нарушение закона.

Возможно, это связано с тем, что по сообщениям предпринимателей, эти незаконные проверки нередко сопровождаются вымогательствами со стороны участников мониторинговых групп, под угрозой применения огромных штрафов. И очень часто бизнес вынужден соглашаться с таким шантажом, становясь объектом коррупционных притязаний.

При этом, проверяющие прикрывают свои действия ссылкой на п.6 ст.144 Предпринимательского кодекса, согласно которому в случае возникновения или угрозы эпидемии – проводится внеплановая проверка объектов. Основанием для такой проверки является получение госорганом в сфере санэпидблагополучия информации о нарушении.

Однако и в этом случае проверка должна проводиться самим СЭС и должна в течение следующего дня регистрироваться в органах прокуратуры. Кроме того, проверка проводится после получения соответствующей информации, а не путём терроризирования предпринимателей и тем более не путём провокации их на нарушения.

Сегодня Президент и Правительство принимают самые серьезные меры по восстановлению экономики и поддержке МСБ. Однако неправовые действия мониторинговых групп подрывают усилия государства и бизнеса.

Мониторинговые группы наверно нужны, учитывая безответственность некоторых граждан. Но совершенно очевидно, что назрела острая необходимость урегулировать их полномочия.

Буквально на днях Президент К.Токаев поручил взять под жесткий контроль все потенциально коррупциогенные участки в сфере противо-пандемических мероприятий. Было отмечено, что отдельного внимания требует качество работы проверяющих органов, то есть полиции, акиматов, мониторинговых групп и призвал проверяющих не злоупотреблять полномочиями, а распоряжаться ими правильно и не применять принцип «проверяю кого хочу и когда хочу».

В этой связи, депутатская фракция «Ак жол» просит незамедлительно:

1) урегулировать работу мониторинговых групп в соответствии с законодательством, включая право предпринимателей на защиту и противодействие незаконным требованиям;

№ исх: ДЗ-183 от:
19.11.2020

2) органам прокуратуры – обеспечить контроль за обязательной регистрацией проверок бизнеса, их законностью и соблюдением прав предпринимателей.

С уважением,

Депутаты фракции ДПК «Ак жол»

**А. Перуашев
М. Казбекова
Е. Барлыбаев
Е. Никитинская
К. Абсатиров
Б. Дюсембинов
Д. Еспаева**

*Исп. Тюлешева Д
Тел: 74 69 32*