



010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі

20 __ ЖЫЛҒЫ « __ » _____

№ _____

010000, Нұр-Сұлтан, Мажиліс Парламентта

« __ » _____ 20 __ года

Оглашен 13 ноября 2019 года

**Премьер-Министру
Республики Казахстан
Мамину А.У.**

Депутатский запрос

Уважаемый Аскар Узакпаевич!

Организация Объединенных Наций, резюмируя Всемирный доклад о наркотиках за 2018 год, отмечает, что ключевые показатели наркопотребления в мире за последние годы почти не изменились. Помимо давно существующих наркотиков, таких как героин и кокаин, расширяется потребление новых психоактивных веществ, а спектр их комбинаций, доступных потребителям, сейчас беспрецедентно широк.

Казахстан не является исключением.

По-прежнему, через нашу территорию пролегает «северный» маршрут транспортировки героина и опиатов в страны Европы из Афганистана. Как следствие, **наибольшее среднегодовое количество героина** в период с 2013 по 2017 год, по данным Исполкома СНГ, изъято в нашей стране (391 кг).

В общей сложности за пять лет в Казахстане было **изъято 141 тонна тонн наркотических веществ**: в 2014 году 26 в 2015 – 36 тонн, в 2017 – 40 тонн, в 2018 – 19 тонн, а в течение 9 месяцев 2019 г. уже 20 тонн. Все это находилось в незаконном обороте.

По смертности от наркотиков, согласно данным УНП ООН, Казахстан занимает **33-е место** среди 93 стран мира (18,8 на 1 млн. жителей), тогда как Узбекистан – 36-е, Беларусь – 42, Кыргызстан - 63, Украина – 65, Таджикистан – 82-е.

В то же время государственные органы и различные организации, ссылаясь на данные Минздрава, все чаще декларируют о достигнутом снижении потребления наркотиков и уменьшении числа наркозависимых. На этом фоне озвучиваются **различные идеи гуманизации ответственности вплоть до декриминализации и даже легализации употребления наркотиков** по примеру ряда зарубежных стран. Тем самым предпринимаются попытки сформировать в обществе упрощенный взгляд на эту проблему.

Вместе с тем, оснований для таких утверждений не существует. Напротив, на наш взгляд, имеются, как минимум **три стратегические проблемы**, создающие серьезные предпосылки для нарастания в среднесрочной перспективе угрозы наркотизации общества, и, особенно, молодежи.

Первое. Основным источником сведений об употреблении наркотиков среди населения в стране являются данные наркологического учёта Министерства здравоохранения. Согласно им, численность наркоманов снизилась с 33,8 тысячи человек в 2014 г. до 22,6 тысяч человек в 2019 году.

Вместе с тем, эти данные являются **неполными**, так как на учет в соответствии с Правилами Минздрава берутся лишь те лица, которые официально признаны больными наркоманией в результате добровольного обращения за лечением или в случае выявления у них фактов употребления психоактивных веществ.

Кроме того, данные наркологического учета существенно **скомпрометированы** результатами прокурорских проверок, выявивших, что он ведется практически беспорядочно и подвержен различным манипуляциям, вследствие чего не раскрывает объективную картину.

Республиканский Центр СПИД, оценивая число лиц, употребляющих наркотики инъекционным способом, называет **гораздо большие цифры**. 110940 в 2014 году и 120500 человек или **1% от населения** в возрасте от 15 лет и старше в 2017 году.

То есть, только в этих двух группах населения число наркозависимых составляет не менее 150 тысяч человек. А ведь есть еще и те, кто не попал на учет или употребляет наркотики другим, не инъекционным способом.

Любая статистика о наркомании, как свидетельствует мировая практика, ввиду латентности явления отражает лишь треть реальной картины. С учетом этого, можно грубо оценивать **количество наркозависимых в стране как минимум в 450 тысяч человек, то есть более 2% населения!**

Последнее исследование численности населения с признаками зависимости от наркотических веществ в национальном масштабе было проведено целых **18 лет назад** - в 2001 году. Уже тогда, по оценкам специалистов, количество наркозависимых в республике составляло **1,7% населения** страны. Хотя бы раз в течение жизни пробовали наркотики 10% респондентов.

Исследование 2012 года, выявило, что **15,8% учащихся в возрасте 16 лет** употребляли в течение жизни какие-либо наркотические вещества.

С сожалением приходится констатировать, что на **данный момент в стране нет каких-либо эпидемиологических исследований, отражающих актуальную ситуацию, связанную с употреблением наркотиков.**

Отсутствие достоверной информации о потреблении наркотических веществ не дает возможности установить эффективный государственный и социальный контроль над развитием наркоситуации в стране, добиться её

стабилизации и ограничения негативного влияния на состояние внутренней и внешней безопасности Казахстана, здоровья и благополучия народа.

Нельзя не обратить внимание Правительства и на следующее обстоятельство.

Второе. Реализация политики государства в области борьбы с наркоманией и наркобизнесом в прежние годы находила отражение в виде конкретных мероприятий в ряде государственных стратегий и программ. Последней из них была Отраслевая программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом на 2012–2016 годы, утвержденная Правительством 12 апреля 2012 года.

В 2016 году в связи с изменением системы государственного планирования эта **Программа была закрыта, но новая так и не была разработана.** Соответственно, ни о какой скоординированной, системной борьбе с наркоманией не может быть и речи.

Вот наглядный пример. 2019 год, объявленный Елбасы **Годом молодежи**, подходит к концу, но мероприятий, посвященных проблеме наркомании среди молодых людей, мы так и не увидели. Не была затронута эта тема и в недавнем отчете Министра информации и общественного согласия перед Парламентом.

Третье. Глобальной проблемой становится **широкое распространение синтетических наркотиков и появление новых психоактивных веществ**, находящихся вне международного и национального контроля, а также **использование сети Интернет** в целях их незаконного оборота.

По последним данным ООН, около **60 из 483** зарегистрированных в мире новых психоактивных веществ, появились из **Казахстана** и сопредельных государств региона.

Согласно исследованиям российских специалистов и материалам СМИ **русская торговая площадка «Hydra» («Гидра»)** стала **мировым лидером по продаже наркотиков** в так называемом даркнете. Ее годовой оборот составляет около **65 миллиардов рублей**, а **активная аудитория оценивается в 750 тысяч человек.**

Hydra работает в 1013 городах России и в 101 городе за ее пределами, включая Казахстан, Азербайджан, Армению и другие страны СНГ. Несмотря на принимаемые меры, программисты Гидры обходят все блокировки и ее **интернет-магазины, по-прежнему, легко доступны для казахстанцев.**

Отвечая на мой запрос о противодействии распространению наркотиков через интернет, МВД сообщило, что Казахстан не входит в зону обслуживания этой сети интернет-магазинов и ее деятельность в стране не зафиксирована. Тогда как Комитет национальной безопасности на тот же запрос информировал о пресечении в 2017-2018 годах деятельности трех преступных групп и задержании 13 наркоторговцев, которые через указанную сеть распространяли наркотики в особо крупных размерах в Нур-Султане, Алматы и Актобе.

Особенно сильное влияние наркоиндустрия оказывает на молодежь. Интернет-площадки и онлайн-магазины вполне доступные в Казахстане **реализуют не только наркотики, но и оборудование для их изготовления, прекурсоры, а также обучающее видео** и интернет-курсы для желающих организовать собственное производство.

На сайтах идет **открытая вербовка** желающих заработать на распространении рекламы и создании тайников с наркотиками для реализации.

Поддаются на нее не только откровенно криминальные элементы. В 2018 г. СМИ сообщили о задержании в Караганде несовершеннолетней девушки, которая за день сделала 17 закладок с наркотиками и еще 15 имела при себе. 15 октября нынешнего года газета «Liter» сообщила о предании суду школьного учителя в Караганде, который с ноября прошлого года покупал наркотики через соцсеть, после чего делал закладки в городе и продавал их.

МВД выявлено 5000 сайтов, через которые распространяются наркотики. 140 из них – казахстанские. Однако, ни один человек не привлечен к ответственности за это.

Этот факт свидетельствует о том, что **правоохранительные органы, еще не готовы к противодействию наркобизнесу в новых условиях.**

Требует тщательного анализа и совершенствования **организация оказания медицинской помощи** лицам, употребляющим наркотические вещества. Так, по данным Программы «CADAP», среднее финансирование наркологической службы в стране в расчёте на одного жителя составило в 2017 году 420,5 тенге. Самый низкий уровень финансирования имеет место в Южно-Казахстанской области (123,5 тенге на 1 жителя в год), наиболее высокое – в Северо-Казахстанской области (935,7 тенге на 1 жителя в год). При том, что официальное число наркозависимых в СКО в три раза меньше, чем в Южно-Казахстанской области.

В 2017 году показатель ремиссии от 1 до 2 лет среди пациентов, состоящих на наркологическом учёте связи с потреблением наркотиков, составил всего 14,0%, свыше 2 лет – 12,7%.

Большая часть лиц, страдающих наркозависимостью, **предпочитают не обращаться в государственные медицинские учреждения.** Среди основных причин специалисты выделяют следующее: убеждение в том, что лечение не требуется; проявление насторожённости и страха из-за постановки на наркологический учёт; беспокойство по поводу возможных проблем с полицией; страх быть подвергнутым стигматизации; недоверие к государственным учреждениям и скептицизм в отношении эффективности доступного лечения.

Говоря об эффективности лечения, нельзя не отметить, что отечественная наркологическая служба до сих пор **не имеет соответствующих клинических протоколов лечения лиц, употребляющих синтетические наркотики.** При том, что их воздействие на организм

человека кардинально отличается от действия традиционных наркотиков и последствия их приема непредсказуемы.

Уважаемый Аскар Узакпаевич!

Проблема злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотических средств в стране требуют тщательного изучения и последующей выработки системных мер по ее преодолению и разрешению.

В связи с изложенным считаем важной задачей Правительства в ближайшее время **проведение исследования наркоситуации** в стране для установления эффективного контроля над ее развитием.

Крайне необходимо в короткий срок **разработать и запустить комплексную программу** по профилактике наркомании и противодействию наркобизнесу с учетом новых вызовов и угроз, подкрепив ее достаточным финансированием.

Просим Вас рассмотреть настоящий запрос и в соответствии со статьей 27 Конституционного закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» дать письменный ответ в установленный законом срок.

С уважением,

**Депутаты Мажилиса Парламента
Республики Казахстан**

К. Мусин

В.Божко

Н.Абдиров

И.Аронова

З.Балиева

А.Кожаметов

К.Жакыпов

А.Мурадов

К.Мусырман

В.Олейник

*Исп.: Жекен А.
тел.: 74-67-80
Zheken@parlam.kz*