



Астана, Парламент Мәжілісі

Астана, Мажилис Парламента

200__ жылғы “_____” _____
№ _____

«__» _____ 200__ года
№ _____

Премьер – Министру
Республики Казахстан
Сагинтаеву Б.А.

Оглашен 20.12.2017 г.

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Бакытжан Абдирович!

Действующим законодательством Республики Казахстан о миграции населения, предусмотрен порядок выдачи разрешения трудовым иммигрантам, прибывшим в Республику Казахстан в качестве домашних работников с целью выполнения работ у физических лиц.

Внесение такой нормы было обусловлено тем, что в целом в стране отсутствовала законодательная основа по контролю за прибывшими для работы у физических лиц трудовыми иммигрантами. Кроме того, данные изменения получили положительные отзывы и широкое одобрение общественности.

Также ожидалось существенное пополнение государственного бюджета за счет иностранной рабочей силы.

В целях реализации норм законодательства, Правительством Республики Казахстан было разработано ряд подзаконных правовых актов.

Однако, со временем стало ясно, что нормы Закона исполняются не на должном уровне и ожидания не оправдались.

Об этом свидетельствуют статистические данные Министерства внутренних дел Республики Казахстан. Так, за последние три года на территорию нашей страны из десяти стран бывшего СССР прибыло:

- в 2015 году, порядка **1 164 094 человек**, из них **350 человек** оформились туристами, **1 064 466 человек** по частным делам и **77 377 человек** для работы у физических лиц;
- в 2016 году, порядка **1 504 640 человек**, из них **568 человек** оформились туристами, **1 303 169 человек** по частным делам и **175 505 человек** для работы у физических лиц;

- за 8 месяцев 2017 года, порядка **1 360 899 человек**, из них **105 482 человек** оформились туристами, **930 320 человек** по частным делам и **301 248 человек** для работы у физических лиц.

Тем самым, наблюдается динамика роста по прибывшим трудовым иммигрантам, однако, учитывая, что более 80 процентов прибывших людей указывают цель прибытия «частные дела», можно сделать вывод, что на сегодняшний день деятельность нерезидентов все еще находится в тени и в реальности, количество прибывших на работу намного превышает указанное в отчетах.

В период рассмотрения Закона, представители Правительства уверяли, что сумма, которая дополнительно поступит в бюджет будет варьироваться от **4 до 10 миллиардов** тенге в год в зависимости от количества выданных разрешений, которые исчисляются в размере 2-кратного размера месячного расчетного показателя за каждый месяц трудовой деятельности.

Однако, соответствующие государственные органы не ведут отдельный учет по поступившим средствам от выданных разрешений.

Так, по предоставленным данным Министерства финансов Республики Казахстан, имеется информация только о налоговых поступлениях от трудовых иммигрантов предоставивших декларацию по доходам полученных от выполненных работ, облагаемые по ставке 10 процентов.

Таким образом, за последние 2 года налоговые поступления от трудовых иммигрантов составили:

- в 2015 году **78 237 821** тенге от **6 540** человек;
- в 2016 году **133 125 078** тенге от **8 342** человек.

Необходимо отметить, что предоставленные данные Министерством внутренних дел РК и Министерства финансов РК по количеству трудовых иммигрантов различаются. Отсюда и вывод, что отсутствует взаимодействие между государственными органами. Таким образом, мы не имеем возможности видеть точной суммы поступивших средств в бюджет от трудовых иммигрантов.

Однако, исходя из примерных расчетов, только в 2016 году за получение разрешения на работу на один месяц, сумма предварительных платежей по индивидуальному подоходному налогу от трудовых иммигрантов должна была составить **минимум 855 060 360 тенге**, не считая уже того, что разрешения оформляются и продлеваются на 2 и 3 месяца.

Острая проблема также стоит и в процессе оформления разрешения для работы.

В соответствии с Правилами выдачи, продления и отзыва разрешения трудовому иммигранту, утвержденных Приказом Министра внутренних дел от 8 февраля 2014 года за №76 (далее - Правила), определен необходимый перечень документов для получения и продления разрешения.

Для предоставления документов в соответствии с Правилами возникает необходимость многократных хождений людей в различные учреждения, а также не запланированные финансовые затраты.

В следствии этого, люди просто не проходят официальное оформление предусмотренное действующими нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Всему этому есть причины:

1. В соответствии с Налоговым Кодексом Республики Казахстан иностранному гражданину, прибывшему для работы у физического лица, для получения разрешения необходимо оплатить индивидуальный подоходный налог (далее - ИПН), который взимается в размере двух месячных расчетных показателей - за каждый месяц трудовой деятельности.

Однако, в соответствии со статьей 562 Налогового Кодекса для оплаты ИПН трудовому иммигранту необходимо зарегистрироваться в качестве налогоплательщика, т.е. получить индивидуальный идентификационный номер (далее - ИИН).

Для того чтобы получить ИИН налоговый орган требует предоставить нотариально заверенный перевод паспорта на официальный язык, что противоречит статье 562 Налогового Кодекса Республики Казахстан.

Кроме того, услуга перевода данного документа требует определенные финансовые затраты.

2. Не соблюдаются регламентированные сроки предоставления государственных услуг.

В соответствии со Стандартом государственной услуги «Регистрация налогоплательщиков», утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 27 апреля 2015 года за №284, внесение сведений о налогоплательщике в государственную базу данных налогоплательщиков оказывается в течение 3 (трех) рабочих дней со дня получения налогового заявления о постановке на регистрационный учет.

На самом деле, регистрация налогоплательщиков иногда может превышать 10-15 дней, т.е. в 3-5 раз дольше, чем регламентированные нормы.

В связи с чем данное нарушение является дополнительным барьером для официальной регистрации трудового иммигранта.

3. Трудовому иммигранту необходимо пройти медицинский осмотр и оформить справку формы №086. А в случае продления разрешения потребуются еще и медицинское страхование.

Получение медицинской справки формы №086 тоже является весьма затруднительным. Как правило, в поликлиниках очереди. И тут на выручку приходят те службы, которые предлагают за дополнительную плату оперативно решить вопрос вместо многодневного томительного ожидания.

4. С принятием Закона на миграционные службы возложены дополнительные функции и соответственно увеличен объем работы. Однако, на сегодняшний день, в ряде регионов наблюдается все еще слабое техническое оснащение миграционных служб для оказания государственных услуг, недостаточная штатная численность сотрудников. С каждым днем растет численность прибывающих мигрантов, однако, с момента принятия закона

штатная численность соответствующих служб остается на прежнем уровне. Большие очереди – обычная картина. Качество же оказываемых услуг оставляет желать лучшего.

И как пример в подтверждение сказанному, обращение граждан в средства массовой информации с жалобой на огромные очереди и сильную духоту в столичном здании миграционной полиции.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что принятые законодательные нормы по контролю за прибывшими в страну трудовыми иммигрантами в настоящее время полностью не реализовываются, в том числе из-за отдельных нестыковок с другими нормативными правовыми актами.

Уважаемый Бакытжан Абдирович, учитывая вышеизложенное, просим Вас дать соответствующим государственным органам поручение проанализировать существующие проблемы и принять меры по наведению порядка в этом важном для страны вопросе.

Ответ на депутатский запрос просим дать письменно в установленные законодательством сроки.

С Уважением,

**депутаты Мажилиса Парламента
Республики Казахстан,
члены Фракции партии «Нұр Отан»**

Бектурганов Е.У.

Аронова И.П.

Бектурганов А.Е.

Джарасов Ж.А.

Ержан К.Т.

Ертаев Б.

Ерман М.Т.

Тасболатов А.Б.

Исп. Баржакинов Д.Б.
Тел.: 74 67 72