



201__жылғы _____

Астана, Үкімет Үйі

от «__» _____ 201__года

№ _____

№ _____

№ исх: 17-8-1/295 от: 28.02.2018

Депутатам
фракции ДПК «Ак жол»
Мажиліса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)

На № ДЗ-34 от 31.01.2018 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш запрос касательно приведения изменения тарифа на газоснабжение в соответствии с Законом РК «О естественных монополиях», сообщаем следующее.

Касательно координации действий по тарифообразованию двух госорганов и приведения изменения тарифа на газоснабжение в соответствии с Законом РК «О естественных монополиях», т.е. не более одного раза в год

В настоящее время розничные цены реализации товарного газа в республике формируются в зависимости от предельных цен оптовой реализации газа, тарифа на транспортировку товарного газа по газораспределительным системам и затрат на реализацию газа.

При этом, каждая из составляющей розничной цены товарного газа устанавливается в порядке, установленном действующим законодательством.

Функциями по государственному регулированию тарифов и цен в сфере газоснабжения наделены два государственных органа.

Так, предельные цены оптовой реализации товарного газа в соответствии с Законом РК «О газе и газоснабжении» утверждаются Министерством энергетики (далее – МЭ) ежегодно 1 июля отдельно для каждой области, города республиканского значения, столицы с учетом экономических и социальных условий газоснабжения регионов республики.

При этом необходимо отметить, что предельная цена оптовой реализации в структуре розничных цен на товарный газ для конечных потребителей занимает основную долю, порядка 80 % и изменение МЭ сроков установления оптовых цен на 1 января может привести к резкому росту конечных цен на товарный газ, что

соответственно, окажет влияние на стоимость тепловой энергии в период пика потребления газа (в отопительный период) и вызовет большую социальную напряженность среди населения.

В свою очередь, услуги по транспортировке товарного газа по газораспределительным системам в соответствии с Законом РК «О естественных монополиях» (далее - Закон) относятся к сфере естественной монополии и регулируются Комитетом по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Министерства национальной экономики.

В соответствии с подпунктом 2-3) статьи 7 Закона субъект естественной монополии (далее - СЕМ) обязан предоставлять регулируемые услуги по предельным уровням тарифов, утвержденным уполномоченным органом.

Предельные тарифы СЕМ утверждаются с учетом реализации инвестиционных программ, утвержденных государственными органами в установленном порядке.

При этом, согласно норм действующего национального законодательства о естественных монополиях, допускается утверждение средневзвешенного предельного тарифа на весь период, а также утверждение предельных уровней тарифов на каждый год.

В этой связи, в случае утверждения уполномоченным органом предельных тарифов в разбивке по годам, ввод утвержденных тарифов осуществляется в начале каждого года, входящего в долгосрочный период (пять и более лет).

Кроме того, необходимо отметить, что СЕМ обязаны ежегодно, не позднее 1 мая года, следующего за отчетным периодом, представлять в уполномоченный орган отчеты об исполнении инвестиционной программы и тарифной сметы.

При этом, в соответствии с Налоговым и Бюджетным кодексами отчетным периодом является период времени, начинающийся 1 января и заканчивающийся 31 декабря календарного года.

Таким образом, в целях объективного рассмотрения отчетов, а также своевременного принятия уполномоченным органом решений, в случае неисполнения СЕМ принятых обязательств, о введении предельных тарифов на услуги СЕМ по транспортировке газа по газораспределительным системам, осуществляется с 1 января календарного года.

Касательно вопроса изменения тарифов не чаще одного раза в период действия утвержденного предельного тарифа необходимо отметить, что норма предусмотренная пунктом 3 статьи 18 Закона распространяется только на деятельность субъектов в сфере естественной монополии.

В связи с чем, предельные тарифы, утверждаемые уполномоченным органом с разбивкой по годам, меняются только один раз в год, что соответствует требованиям подпункта 14) пункта 1 статьи 14 Закона, которым предусмотрено, что уполномоченный орган в пределах своей компетенции вправе устанавливать срок действия тарифов на регулируемые услуги субъекта естественной монополии не менее чем на двенадцать месяцев.

Вместе с тем, относительно повышения цен на товарный газ для конечных потребителей два раза в год, необходимо отметить, что услуги розничной реализации товарного газа для конечных потребителей относятся к общественно

значимым рынкам и регулируются нормами Предпринимательского кодекса (далее - Кодекс).

Кроме того, к общественно значимым рынкам наряду с услугой по реализации газа относятся также и услуги по розничной реализации электрической энергии, оказанию услуг аэропортов на внутренних рейсах, перевозке грузов железнодорожным транспортом.

Согласно Кодексу, субъекты общественно значимых рынков (далее – СОЗР) в целях возмещения расходов и предотвращения убытков вправе направлять уведомление о повышении цен за тридцать дней при увеличении затрат, необходимых для предоставления услуг.

Таким образом, учитывая право СОЗР, предусмотренное Кодексом, а также наличие других субъектов в области общественно значимых рынков, введение ограничений по повышению цен один раз в год только на услуги по розничной реализации газа приведет к ограничению прав СОЗР в сфере реализации газа при равнозначных условиях с другими субъектами рынка.

На основании вышеизложенного, сообщаем, что осуществляемое двумя государственными органами регулирование тарифов и цен в сфере газоснабжения не противоречит действующему законодательству.

Касательно проверки обоснованности повышения тарифов в системе газоснабжения во всех регионах страны

В соответствии с Законом, при утверждении уполномоченным органом тарифов на регулируемые услуги СЕМ, в тарифы включаются только экономически обоснованные затраты. При этом, тарифы или их предельные уровни на регулируемые услуги СЕМ, утверждаемые уполномоченным органом, должны быть не ниже стоимости затрат, необходимых для предоставления регулируемых услуг, и учитывать возможность получения прибыли, обеспечивающей эффективное функционирование СЕМ.

Кроме того, в соответствии действующим законодательством о естественных монополиях, для обеспечения прозрачности формирования тарифов, уполномоченным органом на регулярной основе проводятся публичные слушания, экспертиза проектов тарифов с привлечением независимых экспертов, государственных органов, потребителей и их общественных объединений.

Для определения цен СОЗР, с целью недопущения необоснованного роста, применяется порядок ценообразования на общественно значимых рынках, предусматривающий проведение публичных слушаний, регулирование затрат и ограничение прибыли, включаемых в предельную цену.

Также, обоснованность установления уполномоченным органом тарифов и цен проверяется соответствующими государственными органами.

Таким образом, утвержденные предельные уровни тарифов СЕМ и согласованные предельные цены СОЗР устанавливаются в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Б. Сагинтаев