



201__ жылғы _____
года _____

Астана, Үкімет Үйі

от «__» _____ 201__

№ _____

№ _____

№ исх: 20-34/2503 от: 11.10.2017

Депутатам
Мажиліса Парламента
Республики Казахстан

На № ДЗ-192 от 14.09. 2017 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев Ваш депутатский запрос относительно ситуации с детским травматизмом в местах активного досуга детей, сообщаем следующее.

Анализ законодательной и нормативной базы показывает, что в республике действуют 13 государственных стандартов, направленных на обеспечение безопасности детей, снижение детского и подросткового травматизма, инвалидности и смертности.

Справочно: СТ РК 1950-2010 «Безопасность аттракционов. Аттракционы стрелковые. Общие технические требования», СТ РК ГОСТ Р 53130-2010 «Безопасность аттракционов. Общие технические требования», СТ РК ДИН ЕН 13814-2010 «Ярмарочные площадки, оборудование и сооружения парков отдыха. Требования безопасности», СТ РК ГОСТ Р 52168-2009 «Оборудование детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний горки. Общие требования», СТ РК ГОСТ Р 52300-2010 «Оборудование детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний каруселей. Общие технические требования», СТ РК ГОСТ Р 52603-2009 «Аквапарки. Водные горки высотой 2 м и выше. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования», ГОСТ 32067-2013 «Автоматы игровые. Требования безопасности и методы испытаний», ГОСТ 29166-91 «Аттракционы механизированные. Конструкции стальные. Основные положения по проектированию», ГОСТ 28171-89 «Автоматы игровые. Общие технические условия», СТ РК ГОСТ Р 52604-2009 «Аквапарки. Водные горки высотой 2 м и выше. Безопасность при эксплуатации. Общие требования», ГОСТ 33602-2015 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Термины и определения», СТ РК ГОСТ Р 52167-2009 «Оборудование детских игровых площадок. Безопасность конструкции и метод испытаний качелей. Общие требования», СТ РК ГОСТ Р 52169-2009 «Оборудование детских игровых площадок. Безопасность конструкции и метод испытаний качелей. Общие требования».

Данные стандарты позволяют проводить техническую экспертизу проекта и процесса производства, выполнять требования законодательства, обучать с помощью инструкций, предупреждений, иллюстраций, символов и т.д.

Вместе с тем, в рамках законодательства в области технического регулирования оборудование для детских игровых площадок и аттракционы, в том числе зимние горки, не подлежат обязательной оценке соответствия и соответствующему государственному контролю (надзору).

Также законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения не регламентированы требования к оборудованию детских игровых площадок и детским аттракционам в местах активного досуга (парки, торговые центры и т.д.).

Требования к безопасности аттракционов, оборудования и покрытий для них, в т.ч. для детских игровых площадок будут регулировать технические регламенты Евразийского экономического союза (далее - ТР ЕАЭС), которые вступят в силу в 2018 году.

Справочно: «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016, вступит в силу в апреле 2018 года), «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017, вступит в силу в ноябре 2018 года).

В соответствии с ТР ЕАЭС 038/2016, аттракционы, выпускаемые в обращение на территории ЕАЭС, подлежат оценке соответствия с требованиями, вступивших в силу технических регламентов ЕАЭС, действие которых на них распространяется.

В настоящее время в рамках Программы работ по межгосударственной стандартизации на 2016-2018 гг. ведется разработка 16 межгосударственных стандартов (*ГОСТов*), устанавливающих требования к продукции для детского досуга.

Также в рамках Плана государственной стандартизации на 2017 год ведется разработка национального стандарта Республики Казахстан СТ РК ГОСТ Р 56987 «Безопасность устройств для развлечений. Горки зимние. Требования безопасности при эксплуатации» (*завершение разработки – ноябрь 2017 года*).

Кроме того, законодательством предусмотрена ответственность за ненадлежащее состояние эксплуатируемых объектов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности¹, за обеспечение безопасности детей², невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов³, нарушение правил или требований нормативов в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия⁴.

¹ Пп. 2 статьи 16 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»

² Статья 141 Уголовного кодекса РК

³ Ч. 3 статьи 462 Кодекса РК «Об административных правонарушениях»

⁴ Статья 279 Уголовного кодекса РК

Для координации межведомственной работы по организации летнего отдыха и занятости детей принято распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан⁵ (далее – распоряжение), предусматривающее меры по профилактике детского травматизма.

В организациях образования ответственность за создание безопасных условий обучения, воспитания, труда и отдыха возложена на руководителей организаций образования (*п. 6 ст. 48 Закона РК «Об образовании»*).

Кроме того, утверждены Правила безопасности при проведении занятий по физической культуре и спорту, в которых определен порядок обеспечения безопасности, охраны здоровья физических лиц при проведении занятий физической культурой и спортом и ответственность администрации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений (приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 3 ноября 2014 года № 68).

Анализ статистических данных за 2015-2017 годы свидетельствует о незначительном количестве судебных дел за ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей лицом, на которое такие обязанности возложены по службе (*в 2015 году осуждено 3 лица, в 2016 году осуждено 4 лица, в 2017 году рассмотрено 1 дело*).

Участие общественности в разработке проектов законов, нормативных правовых актов регламентировано на законодательном уровне.

Так, Законом Республики Казахстан «О правовых актах» иные органы, организации и граждане вправе вносить предложения по разработке нормативных правовых актов или передавать на рассмотрение органов-разработчиков инициативные проекты таких актов (*п. 4 статьи 17*).

Кроме того, в соответствии с правилами размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов по размещенным для публичного обсуждения проектам принимаются предложения от пользователей, зарегистрированных на веб-портале «электронного правительства».

В то же время Министерству образования и науки совместно с местными исполнительными органами поручено организовать общественный мониторинг деятельности детских оздоровительных организаций (ДОО) с участием родительской общественности, неправительственных организаций (*п.п. 2.2 Протокола заседания Правительства от 23 мая 2017 года №20*). Для организации общественного мониторинга ДОО во всех регионах созданы общественные комиссии, в состав которых вошли представители родительской общественности, филиалов партии «Нұр Отан», общественных объединений «Жас Отан», «Жас ұлан», республиканских и региональных неправительственных организаций, санитарно-эпидемиологических, противопожарных служб, органов внутренних дел и др.

Также местным исполнительным органам указано на необходимость усиления профилактической работы по снижению детского травматизма и их

⁵ Принято 11 мая 2016 года № 36-р «Об организации оздоровительного отдыха, досуга и занятости детей в период летних каникул на 2016-2019 годы»

смертности, создания электронной базы данных мест досуга детей, а также систематизации контроля за ними.

Итоги проведенной работы будут рассмотрены в декабре т.г. на XXI заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан, где будут выработаны конкретные рекомендации по совершенствованию деятельности государственных органов, организаций и усилению ответственности по указанным вопросам.

В целом работа по профилактике детского травматизма находится на контроле Правительства и будет продолжена в комплексе с другими законодательными и организационно-практическими мерами.

**Премьер – Министр
Республики Казахстан**

Б. Сагинтаев