



201__жылғы _____

Астана, Үкімет Үйі

от «__» _____ 201__года

№ _____

№ _____

№ исх: 20-10/2500 от: 13.10.2017

Депутатам
Мажиліса Парламентa
Республики Казахстан

На № ДЗ-189 от 14.09.17 г.

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос относительно роста цен на товары и услуги, направляем информацию о проводимой Правительством Республики Казахстан работе по данному вопросу согласно приложению.

Приложение: на _____ листах.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Б. Сагинтаев

Относительно роста цен на товары и услуги

Правительством в целях стабилизации цен на продовольственные товары проводится следующая работа.

Государственной программой развития агропромышленного комплекса на 2017-2021 годы (далее – Программа) предусмотрено вовлечение мелких и средних хозяйств в сельскохозяйственную кооперацию. Для реализации этой задачи разработан механизм объединения личных подсобных, малых фермерских и крестьянских хозяйств в сельскохозяйственные производственные кооперативы для организации совместного производства, обслуживания и сбыта произведенной продукции на рынок без посредников.

В целях создания доступа к торговым площадям современного формата Программой предусмотрено создание сети оптово-распределительных центров, где предусматривается возможность прямой торговли сельхозтоваропроизводителями (далее – СХТП), а также формирование крупных товарных партий для внутреннего и внешних рынков. В 2017 году запланировано введение в эксплуатацию 3 оптово-распределительных центров в городах Алматы, Астана и Шымкент.

Для оказания регулирующего воздействия на агропродовольственный рынок функционируют региональные стабилизационные фонды продовольственных товаров, заключаются форвардные договора с СХТП о поставках социально значимых продовольственных товаров (далее – СЗПТ).

В качестве мер для повышения эффективности регулирования ценообразования разработан проект Закона, предусматривающий внесение изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования торговой деятельности (далее – законопроект).

Для повышения оперативности реагирования на резкие изменения цен предусматривается передача полномочий местным исполнительным органам по утверждению размера предельно допустимых розничных цен на СЗПТ.

Законопроектом предлагается регулирование размера «торгового вознаграждения» (ретро-бонус) в договорах поставки СЗПТ между производителями, поставщиками и торговыми сетями.

Изменения главным образом направлены на совершенствование механизма принятия срочных и оперативных мер по стабилизации цен в межсезонный период и сглаживания возможных спекулятивных скачков, а также систематизацию торговых взаимоотношений на рынке продовольственных товаров.

В настоящее время законопроект проходит процедуру согласования с заинтересованными государственными органами, аккредитованными ассоциациями и Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен».

В свою очередь, текущая ценовая ситуация на внутреннем рынке находится на постоянном контроле Правительства и местных исполнительных органов.

В случае наличия необоснованного повышения цен и признаков нарушения законодательства в области защиты конкуренции, антимонопольным органом проводятся расследования, по результатам которого принимаются меры административного реагирования.

Начиная с 2016 года в целях пресечения нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции на СЗПТ назначено 48 расследований.

Вместе с тем, государственное регулирование цен распространяется на розничную реализацию бензина Аи-80 (приказ Министра энергетики РК от 8 декабря 2014 года №183 «Об утверждении перечня нефтепродуктов, на которые устанавливается государственное регулирование цен»), при этом, на розничную реализацию других видов нефтепродуктов государственное регулирование цен не распространяется.

В период 2016 – 2017 гг. Антимонопольным органом завершены расследования в отношении 47 субъектов розничного рынка нефтепродуктов (АЗС) по фактам согласованных действий в части установления и поддержания цен.

Относительно предложения по разработке системы налогообложения на торговую сверхприбыль

В соответствии с Предпринимательским кодексом предпринимательство это - самостоятельная, инициативная деятельность, направленная на получение чистого дохода путем использования имущества, производства, продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, основанная на праве частной собственности (частное предпринимательство) либо на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственного предприятия (государственное предпринимательство).

Предпринимательская деятельность осуществляется от имени, за риск и под имущественную ответственность предпринимателя.

Внедрение предлагаемой системы не даст положительного эффекта в решении проблемы низкой покупательской способности, поскольку конкурентный рынок - это свободный рынок, без входных барьеров и препятствий конкуренции, оказывающих влияние на условия реализации товара и на его цену.

Налоговым законодательством предусмотрено обложение подоходным налогом, как производителей, так и предпринимателей, занятых в сфере торговли. Ставка подоходного налога определена в процентах от доходов. То есть, введение нового налога будет способствовать только росту цен, а сокращение цепочки посредников на рынке эффективнее будет достигать не налоговыми мерами.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что введение системы налогообложения на торговую сверхприбыль приведет к росту теневой экономики, поскольку налогоплательщики в целях уклонения от уплаты налогов будут скрывать доходы, разработку системы налогообложения на торговую сверхприбыль считаем нецелесообразной.

Относительно стоимости пребывания ребенка в детском дошкольном учреждении

В соответствии с поручением Главы государства с 2010 года проводится работа по развитию дошкольной сферы, в том числе сети дошкольных организаций образования (далее - ДДО) за счет развития частного сектора с применением механизмов государственно-частного партнерства, в том числе размещение в частных ДДО государственного образовательного заказа.

В настоящее время действует 9410 ДДО, из них 2 336 частных, за период работы (2010-2016 годы) количество частных ДДО увеличилось в 6 раз (505 %).

Охват детей дошкольным воспитанием и обучением по итогам 2016 года составляет 64,5 %, в том числе 3-6 (7) лет - 85,8%.

В соответствии с Типовыми правилами организаций образования, реализующих дополнительные образовательные программы для детей, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 мая 2013 года № 499, определены условия финансирования пребывания детей в ДДО путем оплаты из госбюджета госзаказа (*коммунальные услуги, заработная плата педагогов и т.д.*) и оплаты родителей за питание и дополнительные услуги (*кружки, секции, бассейн и т.д.*), при этом формирование цен за питание значительно варьируется между регионами, в частности в Астане стоимость питания в среднем примерно на 25% превышает стоимость в гг. Кокшетау, Караганде и т.д.

Стоимость дополнительного образования может значительно варьироваться, т.к. в типовых штатах предусмотрены педагоги дополнительного образования, которое может оказываться на договорной основе, где цену устанавливает услугодатель.

Норма питания ребенка определяется в соответствии с постановлением Правительства от 12 марта 2012 года №320 «Об утверждении размеров, источников, видов и Правил предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь».

Таким образом, на стоимость пребывания ребенка в государственных ДДО влияют условия организации учебно-воспитательной работы в них, питание, стоимость дополнительных услуг, коммунальных услуг.

Цены на дополнительные услуги, производимые и реализуемые государственными детскими садами, являющимися в основном коммунальными казенными предприятиями, устанавливаются местным исполнительным органом.

Согласно статье 26 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 116 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан цены и тарифы на товары, работы, услуги определяются субъектами предпринимательства самостоятельно, за исключением некоторых случаев, которые не распространяются на частные ДДО.

В частных ДДО, где размещен госзаказ помимо стоимости госзаказа, финансируемого государством, родители оплачивают расходы на питание и дополнительные образовательные услуги, предоставляемые сверх государственных общеобязательных стандартов образования на платной основе.

Следует отметить, что в зависимости от регионов также имеется разница в сумме расходов на одного ребенка в рамках госзаказа, определяемой Методическими рекомендациями по планированию и финансированию дошкольного воспитания и обучения¹.

Так, средний расход на одного ребенка по республике составил 19 354,0 тенге. При этом в регионах эта цифра колеблется от 12000 тенге до 26000 тенге, в зависимости от формы дошкольного учреждения и времени пребывания в нем

¹ Утверждены приказом Министра образования и науки от 21.08.2012 г. №387

ребенка (*детские сады, мини-центры с полным днем пребывания и неполным днем пребывания, коэффициентов увеличивающих фонд оплаты труда*). Также, на объем расхода влияет разница по стоимости коммунальных услуг (*стоимость электроэнергии и подачи тепловой энергии в различных регионах республики различается*).

Соответственно, на стоимость пребывания ребенка в детском саду влияют многие факторы, которые складываются из экономической ситуации в данном регионе. При этом, выравнивание расходов на пребывание детей в ДДО в зависимости от экономической ситуации региона повлечет выделение значительных дополнительных средств из государственного бюджета.

Относительно передачи коммунальных предприятий в частную собственность.

На сегодня в стране осуществляют деятельность 336 коммунальных предприятий, оказывающих услуги в области тепло-, водоснабжения и водоотведения. Из них 40 находятся в частной собственности, 49 в доверительном управлении, 14 - частные с участием государства, остальные 233 предприятия в коммунальной собственности.

Международный опыт показывает различные результаты участия частного бизнеса в управлении и развитии коммунального сектора. Если в отдельных странах имеется положительный опыт, то в других наблюдается сокращение государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в пользу коммунальных предприятий.

Высокая коммерциализация сферы ЖКХ напрямую влияет и связана с тарифами и платежеспособностью населения, в связи с чем, даже в развитых европейских странах за государством остается значительное участие в сфере обеспечения коммунальными услугами.

Учитывая важное социальное и стратегическое значение объектов ЖКХ, опыт других стран и рекомендации МФО, внедрять ГЧП необходимо поэтапно с учетом всех возможных рисков и опыта.

Правительством в настоящее время прорабатывается внедрение новой формы ГЧП - «Программное ГЧП», согласно которой все процедуры отбора частного партнера и реализации проектов ГЧП будут прописаны индивидуально, в упрощенной форме для каждой сферы, в том числе в сфере ЖКХ, избавив представителей бизнес-сообщества и местные исполнительные органы от разработки громоздких пакетов документации по проектам ГЧП и прохождения многочисленных экспертиз и согласований.

Внесение соответствующих поправок предусмотрено проектом Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства», который в настоящее время находится на рассмотрении в Мажилисе Парламента Республики Казахстан.
