ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ

010000, Астана қ., Тәуелсіздік даңғылы, 1
электрондық мекенжай: kense@mvd.kz

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, г. Астана, проспект Тәуелсіздік, 1
электронный адрес: kense@mvd.kz

20____ж.___________________________

____

№ ___________________
Мына
на № _________________

Қазақстан Республикасы Парламенті
Мәжілісінің депутаттары
П.О.Казанцевқа, Н.С.Сабильяновқа,
М.А.Айсинаға, С.В. Имашеваға,
А.А.Құрмановаға, Б.М.Макенге,
С.Н.Өтебаевқа, Т.К.Хитуовқа,
И.В.Смирноваға,
Н.В. Жұмаділдаеваға

2017 жылғы 01 маусымдағы № ДЗ-151-не

Құрметті Парламент Мәжілісінің депутаттары!

Ішкі істер министрлігі қылмыстық-атқару жүйесі (пенитенциарлық) мекемелерінің мемлекеттік кәсіпорындарынан сатып алынатын, олар өндіретін, орындайтын, көрсететін тауарлардың, жұмыстардың, қызметтердің тізбесінің негізділігі *(бұдан әрі-Тізбе)*, сонымен қатар қылмыстық-атқару жүйесі *(бұдан әрі-ҚАЖ)* мекемелерінде сотталғандарды жұмыспен қамту бойынша шаралар қабылдау туралы депутаттық сауалды қарап, келесіні хабарлайды.

ҚАЖ-де өндірістік қызметті, жұмыстарды орындауға және ҚАЖ мекемелеріне, ІІМ аумақтық бөліністері мен басқа да ұйымдарға қызмет көрсетуге мүмкіндік беретін өндірістік цехтар мен жабдықтары бар «Еңбек», «Еңбек-Қарағанды» және «Еңбек-Өскемен» РМК-ы жүзеге асырады.

ҚАЖ кәсіпорындарының қызметінде өз қызметтерін бәсекелес ортада жүзеге асыратын шаруашылық жүргізуші субъектілердің көпшілігіне тән мәселелер бар. Қолда бар өндірістік қуаттылық тауар шығару бойынша толық циклды ұйымдастыруға мүмкіндік бермейді, сонымен бірге өнімдердің кейбір түрлерін өндіру тиісті жабдықтардың жетіспеуінен мәлімделген көлемде қамтамасыз етілмейді.

Осыған байланысты Тізбеде көрсетілген өнімдер жекелеген позициялар *(ұн, макарон өнімдері, жарма өңдеу)*, бойынша аз көлемде шығарылады, себебі тауарлар, жұмыстар және қызметтер, олардың жыл сайын артуын ескере отырып қарастырылған.

Колониялардың 80%-ын жабық типтегі мекемелер құрайтынын және сотталғандардың негізгі бөлігі мекемелерден тыс жерлерге жұмысқа

29.08.2017 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.2) Копия электронного документа. Положительный результат проверки ЭЦП.

тартылмайтынын назарға ала отырып, ҚАЖ кәсіпорындары 2016 жылы жұмыстардың кейбір түрлерін қосалқы мердігерлерге берді, сонымен бірге «Мемлекеттік сатып алу туралы» заңның 9-бабына және «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» заңның 66-бабына сәйкес жалпы жұмыс көлемінің 2/3-нен аспайды.

Ағымдағы жылдан бастап ҚАЖ кәсіпорындары филиалдарына өткізілетін мемлекеттік сатып алуға жататын қызмет көрсетуді бірлесіп орындауға және жұмыстарды қосалқы мердігерлерге беруге тыйым салынды.

Бұдан басқа, мекемеден тыс жерлердегі жұмыстарды орындауға бас бостандығынан айырумен байланысты емес жазаларға сотталғандар тартылуда. Бүгінгі күнге бес облыста осы санаттағы 30-дан аса адам ҚАЖ кәсіпорындарында ғимараттарды жөндеу және қала көшелері мен гүлзарларды тазалау жұмыстарына орналастырылған.

Аталған проблемалық мәселелерді жою мақсатында ІІМ ҚАЖ кәсіпорындарының техникалық парктерін жаңғырту үшін шаралар қабылдауда. Мәселен, 2016 жылы 270 млн. теңгеге өндірістік жабдықтар сатып алынса, оның ішінде 80 млн. теңгеге тігін станоктары сатып алынды.

ҚАЖ кәсіпорындарының өндірістік тиімділігін арттыру бойынша шаралар қабылдануда. 2016 жылы және ағымдағы жылдың басынан бері ҚАЖ кәсіпорындарымен 14 жаңа өндіріс ашылды *(«Еңбек-Өскемен» РМК-да макарон өнімдерін шығаратын цех, «Еңбек-Атбасар» филиалы спорттық ойын алаңдарын дайындау өндірісін игерді, «Еңбек-Қызылжар» филиалы мектеп киімдерін тігу және мүсіндер өндірісін жолға қойды, «Еңбек-Қостанай» филиалында металлопластик бұйымдары өндірісі іске қосылды)*.

Сонымен қатар, «Еңбек-Қараганды» кәсіпорны дезинфекциялау құралдары, суэмульсиялық бояулар, жиһаздар, резеңке өңдеу, сонымен қатар сүт өнімдері сияқты 6 жаңа өндіріс түрлерін ашты.

ҚАЖ кәсіпорындарының филиалдары толық ҚАЖ жеке құрамының қызметкерлерін, ішінара ІІД, Ұлттық Ұлан қызметкерлерін нысанды киіммен, сонымен қатар сотталғандарды төсек жабдықтармен және заттай мүлікпен қамтамасыз етеді. Мекемелерді нанмен, макарон өнімдерімен, ет және балық консервілерімен, көкөніс және басқа да азық-түліктермен қамтамасыз етеді.

Ағымдағы жылдың басына бері «Еңбек» РМК филиалдарымен сотталғандардың тамақтандыруын ұйымдастырылды. Қосымша 95 адам жұмысқа орналастырылды.

Сотталғандардың жұмыспен қамтылуын көтеру мақсатында ІІМ және оның аумақтық ІІД жыл басынан бері ҚАЖ кәсіпорындарымен тауарлар мен қызметтерді жеткізуге 5 млрд. теңгеге *(2016 ж. – 1 млрд. 476 млн.)* шартқа отырды. 200 аса сотталған жұмысқа орналастырылды.

Сонымен бірге, шағын және орта бизнес субьектілері ынтымақтастыққа тартылуда. Ағымдағы жылдың басынан бері 269 кәсіпкерге мекемелердің өндірістік аландары сенімгерлік басқаруға беріліп, нәтижесінде жұмыс орындары көбейді және қосымша 3 мыңнан аса сотталған жұмысқа орналастырылды.

Бұдан басқа, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2017 жылғы 1 жартыжылдық жұмыс жоспарының ҚАЖ мекемелерінде сотталғандар үшін

жұмыс орындарын ашып отырған кәсіпкерлік субъектілерді ынталандыру бойынша 134-тармағын орындау мақсатында ІІМ мүдделі мемлекеттік органдармен бірлесіп *(БП, БӘП, ҰЭМ, ҰҰ),* ҚАЖ мекемелерінде сотталғандарды жұмыспен қамтамасыз етіп отырған кәсіпкерлік субъектілерге жағдай жасау үшін қосымша шаралар қабылданды:

1) өндірістік үй-жайларды тендер өткізбей және жалға алу ақысын төлемей пайдалану мүмкіндігі қарастырылды;

2) көлікті бақылап-өткізу бекеттерінің *(БӨБ)* қызметі жақсартылды*:*

- өндірістік қажеттілік үшін демалыс және мереке күндері күзетілетін аумаққа көлік құралдарының кіруіне рұқсат берілді;

- көлікті БӨБ-нің жұмыс уақыты 2 сағатқа ұзартылды;

-көлік легі жоғары мекемелер үшін әскери қызметкерлер санына қосымша 13 штаттық бірлік бөлінді;

3) кәсіпкерлік субъектілер үшін кіру тәртібі бір жылға дейінгі мерзімге уақытша рұқсаттама беру арқылы жеңілдетілді.

Жүргізілген жұмыстар нәтижесінде бүгінгі күнге ҚАЖ мекемелерінде еңбекке жарамды сотталғандардың жұмыспен қамтылғаны 68% құрады.

Сонымен бірге, аталған мәселе бойынша Бас прокуратура өңдірісті дамыту және сотталғандарды жұмыспен қамтамасыз етуді арттыру мақсатында, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастыру кезінде заңдылықты сақтаған жағдайда ҚАЖ кәсіпорындары үшін жеңілдіктерді сақтап қалуды қажет деп санайды.

Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі, «Атамекен» ҰКП және қаржы министрлігі мемлекеттік кәсіпорындар жұмыстарды орындау, қызметтерді көрсету бойынша көлемдерді алып, бәсекелес ортаны тартпай-ақ оларды бөледі, бұл РМК үшін де, тапсырыс берушілер үшін де сыбайлас жемқорлық тәуекеліне әкеліп соғады деп санайды. Осыған байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелін төмендету мақсатында квазимемлекеттік сектор субъектілерінің бір көзден алу тәсілімен шарт жасау негіздерін қысқарту мәселесін пысықтау мүмкін екендігін, сонымен қатар жұмыстар мен қызметтердің осы түрлерін қосалқы мердігерлік ұйымдарға беруге болмайды деп санайды.

Әділет, ұлттық экономика, сонымен бірге еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрліктері Тізбені өзектендіру бойынша мәселені қарастыру кезінде қатысуға дайын екендіктерін білдірді.

Жоғарыда баяндалғанның негізінде, мүдделі мемлекеттік органдардың ескертулері мен ұсыныстарын назарға ала отырып, ІІМ қазіргі уақытта ҚАЖ кәсіпорындарының өндірістік қуаттылығы мен тәжірибесін ескеріп, бекітілген Тізбені түзетуде.

Құрметпен,

Министр **Қ. Қасымов**

Орын: М.Базарбек
тел: 72-30-96

№ исх: 1-30-15-263/1790//23-11/1609 от: 25.08.2017
№ вх: 4237 от: 25.08.2017

**Депутатам Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Казанцеву П.О., Сабильянову Н.С., Айсиной М.А., Имашевой С.В., Курмановой А.А., Макен Б.М., Утебаеву С.Н., Хитуову Т.К., Смирновой И.В., Жумадильдаевой Н.В.**

На № ДЗ-151 от 01.06.2017 г.

Уважаемые депутаты Мажилиса Парламента!

Министерство внутренних дел, расмотрев депутатский запрос относительно обоснованности Перечня товаров, работ и услуг, приобретаемых у производящих, выполняющих, оказывающих их государственных предприятий учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы *(далее - Перечень),* а также принятия мер по обеспечению работой осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы *(далее - УИС),* сообщает следующее.

Производственную деятельность в УИС осуществляют РГП «Еңбек», «Еңбек-Караганда» и «Еңбек-Оскемен», имеющие производственные цеха и оборудование, позволяющие выполнять работы и оказывать услуги учреждениям УИС, территориальным подразделениям МВД и иным организациям.

В деятельности предприятий УИС имеются вопросы, свойственные большинству хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в конкурентной среде. Имеющиеся производственные мощности не позволяют организовать полный цикл по выпуску товаров, в то же время производство продукции некоторых видов не обеспечивается в заявленных объемах ввиду недостаточности соответствующего оборудования.

В этой связи продукция, изложенная в Перечне, по отдельным позициям *(мука, макаронные изделия, переработка круп, мяса)* выпускается в меньших объемах, поскольку товары, работы и услуги указаны с учетом дальнейшего их увеличения и развития производственных мощностей.

Принимая во внимание, что 80% колоний составляют учреждения закрытого типа и основная часть осужденных не привлекаются к работам за пределами учреждений, некоторые виды работ предприятиями УИС в 2016 году передавались на субподряд, при этом не более 2/3 от общего объема работ, в соответствии со статьей 9 закона «О государственных закупках» и статьей 66 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». В текущем году филиалам предприятий УИС запрещено привлекать субподрядчиков по выполнению работ и

соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Кроме того, для выполнения работ за пределами учреждений привлекаются осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

На сегодняшний день в пяти областях более 30 человек данной категории трудоустроены на предприятиях УИС по ремонту зданий и уборке городских улиц и скверов. МВД планирует активнее привлекать к труду осужденных, состоящих на учете служб пробации.

В целях устранения изложенных проблемных вопросов МВД принимаются меры по модернизации технического парка предприятий УИС. Так, в 2016 году приобретено производственного оборудования на сумму более 270 млн. тенге, в том числе швейных станков на 80 млн. тенге.

Принимаются меры по повышению эффективности производственной деятельности предприятий УИС. За 2016 год и с начала текущего года предприятиями УИС открыто 14 новых производств *(цех по производству макаронных изделий в РГП «Еңбек-Оскемен», филиалом «Еңбек-Атбасар» освоено производство по изготовлению спортивных игровых площадок; филиалом «Еңбек-Кызылжар» налажено производство скульптур и пошив школьной формы; филиалом «Еңбек-Костанай» налажено производство металлопластиковых изделий)*.

Также предприятием «Еңбек-Караганда» открыто 6 новых видов производств по выпуску дезинфицирующих средств, изготовлению водоэмульсионной краски, мебели, переработка резины, а также выпуск молочных продуктов.

Филиалы предприятий УИС полностью обеспечивают форменным обмундированием личный состав сотрудников УИС, частично сотрудников ДВД, Национальной гвардии, а также вещевым имуществом и постельными принадлежностями осужденных. Обеспечивают учреждения хлебом, макаронными изделиями, мясными и рыбными консервами, овощами и другими продуктами.

С начала текущего года в девяти учреждениях филиалами РГП «Еңбек» организовано питание осужденных. Дополнительно трудоустроено 95 человек.

В целях повышения трудозанятости осужденных, МВД и его территориальными ДВД с начала года заключено договоров с предприятиями УИС на поставку товаров и услуг на сумму более 5 млрд. тенге *(2016 г. – 1 млрд. 476 млн.)*. Трудоустроено более 200 осужденных.

Наряду с этим привлекаются к сотрудничеству субъекты малого и среднего бизнеса. С начала текущего года 269 предпринимателям переданы в доверительное управление производственные площади учреждений, в результате чего были увеличены рабочие места и дополнительно трудоустроено более 3 тысяч осужденных.

Кроме того, во исполнение п. 134 Плана работы Правительства Республики Казахстан на 1 полугодие 2017 года по стимулированию субъектов предпринимательства, создающих рабочие места для осужденных в учреждениях УИС, МВД совместно с заинтересованными государственными органами *(ГП, ГВП, МНЭ, НГ)* приняты дополнительные меры по созданию условий для субъектов предпринимательства, обеспечивающих трудом осужденных в учреждениях УИС:

1) предусмотрена возможность найма производственных помещений без проведения тендера и арендной платы;

2) улучшена деятельность транспортных контрольно-пропускных пунктов *(КПП):*

- разрешен допуск транспортных средств на охраняемую территорию в выходные и праздничные дни по производственной необходимости;

- увеличено время работы транспортного КПП на 2 часа;

- дополнительно выделено 13 штатных единиц из числа военнослужащих для учреждений с наибольшим транспортным потоком;

3) упрощен пропускной режим для субъектов предпринимательства посредством выдачи временного пропуска сроком до одного года.

В результате проводимой работы на сегодняшний день трудозанятость осужденных составила 68% от трудоспособной численности.

Вместе с тем по данному вопросу Генеральная прокуратура считает необходимым в целях развития производства и повышения трудозанятости осужденных, сохранить льготы для предприятий УИС при условии соблюдения законности при организации государственных закупок.

Агентство по государственной службе и противодействию коррупции, НПП «Атамекен» и министерство финансов считают, что государственные предприятия получают объемы по выполнению работ, оказанию услуг и распределяют их без привлечения конкурентной среды, что влечет за собой коррупционный риск, как для РГП, так и для их заказчиков. В этой связи, в целях снижения коррупционных рисков считают возможным проработать вопрос сокращения оснований для заключения договоров из одного источника субъектами квазигосударственного сектора, а также полагают недопустимым передачу данных видов работ и услуг субподрядным организациям.

Министерства юстиции, национальной экономики, а также труда и социальной защиты населения выражают готовность принять участие при рассмотрении вопроса по актуализации Перечня.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание замечания и предложения заинтересованных государственных органов, утвержденный Перечень в настоящее время корректируется МВД с учетом практики и имеющихся производственных мощностей предприятий УИС.

С уважением,

Министр **К. Касымов**

Исп. М. Базарбек
тел. 72-30-96