



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам
Мажиліса Парламентa
Республики Казахстан
(по списку)

На № ДЗ-75 от 13.03.2020 г.

Уважаемые депутаты!

На Ваш депутатский запрос касательно оказания социальной помощи гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, сообщаю следующее.

Касательно обеспечения реализации Плана мероприятий по совершенствованию мер социальной защиты граждан, пострадавших вследствие испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне

В соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию мер социальной защиты граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на бывшем Семипалатинском испытательном ядерном полигоне (далее - СИЯП) утвержденным постановлением Правительства от 17 апреля 2014 года № 362, на проведение исследования на тему: «Ретроспективный и проспективный анализ медицинских и радиозэкологических последствий бывшего Семипалатинского ядерного испытательного полигона для населения, прилегающих к нему территорий» было выделено 83,8 млн. тенге.

По результатам исследовательской работы, проведенной Министерством труда и социальной защиты населения (далее - Министерство) в 2014-2016 годах, определено, что объем и характер оказания медико-социальной помощи должны зависеть от величины индивидуальной дозы облучения и носить адресный характер.

Величина дозы облучения является модифицирующим фактором радиационного риска, которая зависит от возраста на момент испытаний, времени облучения, т.е. от индивидуальных особенностей.

В этой связи, для реализации принципа адресности медико-социальной защиты населения, пострадавшего в результате деятельности СИЯП и их потомков, Министерством в период с 2017 по 2019 годы проводились исследования на тему «Оценка эффективности защитных и реабилитационных мероприятий для населения, подвергнувшегося действию ионизирующего излучения в результате деятельности Семипалатинского испытательного ядерного полигона».

Одним из рассматриваемых предложений по пересмотру размеров льгот и компенсаций гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на СИЯП, является определение медико-социальной помощи в зависимости от величины индивидуальной дозы облучения.

В этом случае наиболее приемлемым является российский опыт, в соответствии с которым для граждан, проживавших и проживающих на территории, прилегающей к полигону, в период его действия суммарная (накопленная) эффективная доза облучения составляет более 5 сЗв.

Таким образом, предлагается определить размер ежемесячного государственного социального пособия для граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на СИЯП, в зависимости от полученной эффективной дозы облучения, в следующих размерах:

- от 5 до 25 сЗв – 5 МРП;
- от 25 до 50 сЗв – 6 МРП;
- от 50 до 75 сЗв – 7 МРП;
- от 75 до 100 сЗв – 8,5 МРП;
- от 100 сЗв и выше – 10 МРП.

При определении таких размеров социальных выплат предполагаемая дополнительная потребность в год составит 114,2 млрд. тенге, а прогнозная численность получателей по данным исследователей составит 1 438,5 тыс. человек.

В свою очередь, деление территорий, прилегающих к полигону на зоны радиационного риска, необходимо оставить в действующих территориях, т.к. решающим значением для вынесения положительного или отрицательного заключения являются юридически подтвержденные документы по установлению факта проживания.

Касательно уточнения условий и оснований оказания гражданам социальной поддержки, в части распространения действия норм по дополнительной оплате труда и оплачиваемому отпуску гражданам, имеющим статус пострадавших вследствие ядерных испытаний на СИЯП

В соответствии со статьей 13 Закона «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» (далее – Закон), население, проживающее на территориях радиационных рисков, определенных Законом, имеет право на дополнительную оплату труда и ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск.

При этом, расходы на дополнительную оплату труда и дополнительный оплачиваемый отпуск несут солидарно все работодатели. За счет средств государственного бюджета предоставление дополнительной оплаты труда и дополнительного оплачиваемого отпуска ежегодно оказывается свыше 28,7 тысячам сотрудников бюджетных организаций на сумму порядка 2 млрд. тенге.

Касательно определения порядка и условий возврата в хозяйственный оборот реабилитированных земель полигона

В целом порядок и условия возврата в хозяйственный оборот реабилитированных земель полигона определен статьей 143 Земельного кодекса,

согласно которой земельные участки, подвергшиеся сверхнормативному радиоактивному загрязнению или иным образом представляющие угрозу жизни и здоровью населения, не могут передаваться в собственность, постоянное или временное землепользование.

Земельные участки, на которых проводились испытания ядерного оружия, могут быть предоставлены Правительством в собственность или землепользование только после завершения всех мероприятий по ликвидации последствий испытания ядерного оружия и комплексного экологического обследования при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

В этой связи, Правительством в 2019 году утвержден долгосрочный план мероприятий по оздоровлению и развитию инфраструктуры на территории СИЯП, согласно которому Министерству сельского хозяйства поручено провести экологическую проверку земель, принять меры по снижению радиационного фона на некоторых территориях, обеспечить мониторинг состояния окружающей среды, определить границы наиболее опасных территорий, а также обеспечить подготовку необходимой нормативной базы.

Касательно принятия дополнительного комплекса мер по организации лечения, оздоровления, реабилитации, социальной защите населения и социально-экономическому развитию территории СИЯП

Приказом Министра здравоохранения «Об утверждении перечня заболеваний, связанных с воздействием ионизирующих излучений, и Правил установления причинной связи», утвержденным в апреле 2019 года, определен перечень радиационно-индуцированных заболеваний, в котором заболевания классифицированы с учетом индивидуальной дозы облучения, причем, для потомков учитываются дозы родителей на момент их рождения.

Данный приказ направлен на установление у пациента причинной связи заболевания с воздействием ионизирующих излучений для определения основания на проведение медико-социальной экспертизы при определении причины инвалидности, смерти, связанной с радиационным воздействием.

Кроме того, в соответствии с приказами Министра здравоохранения «Об утверждении Перечня лекарственных средств и изделий медицинского назначения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, в том числе отдельных категорий граждан с определенными заболеваниями (состояниями) бесплатными и (или) льготными лекарственными средствами и специализированными лечебными продуктами на амбулаторном уровне», «Об утверждении Правил оказания стационарной помощи» и «Об утверждении Правил оказания стационарозамещающей помощи» лекарственные средства и медицинские изделия выдаются льготным категориям граждан с определенными заболеваниями (состояниями) на амбулаторном уровне, а также оказывается стационарная и стационарозамещающая помощь в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее – ГОБМП).

Согласно вышеуказанным приказам граждане, пострадавшие вследствие ядерных испытаний на СИЯП, также получают бесплатное лекарственное обеспечение, стационарную и стационарозамещающую помощь в рамках ГОБМП.

Вместе с тем, согласно Закону, единовременную денежную компенсацию за ущерб, причиненный ядерными испытаниями, получили свыше 1,1 миллиона граждан, проживавших и проживающих в зонах экологического бедствия, размер которого определяется индивидуально в зависимости от зоны и периода проживания, общая сумма выплат составляет 16,3 млрд. тенге.

Касательно рассмотрения предложений пенсионеров, проживающих в зоне повышенного риска, в части восстановления в Законе ежемесячных экологических надбавок к пенсии и льготного выхода на пенсию

Согласно статье 13 Закона, граждане, проживающие в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска, и вышедшие на пенсию до 1 января 1998 года, имеют право на надбавку к пенсии в размере:

чрезвычайного радиационного риска – 2,09 МРП или 5 541 тенге;

максимального радиационного риска – 1,83 МРП или 4 852 тенге (в 2020 году).

Кроме того, Законом «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» установлено, что граждане, проживавшим в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска в период с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года не менее 5 лет, имеют право на льготное назначение пенсионных выплат по возрасту (мужчины – 50 лет, женщины – 45 лет). На сегодняшний день данным правом пользуются свыше 30,9 тыс. человек, средний размер пенсионных выплат которых составляет 66,7 тыс. тенге.

Таким образом, действующим законодательством социальная защита граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на СИЯП, на сегодняшний день достаточна урегулирована.

Дальнейшее расширение спектра социальных гарантий указанной категории граждан будет осуществляться поэтапно с учетом социально-экономического развития страны и возможностей государственного бюджета.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Мамин