



201 _____ ЖЫЛҒЫ _____

Астана, Үкімет Үйі

« _____ » _____ 201 _____ г

№ _____

№ исх: 11-9/531 дз от: 20.03.2018

**Депутатам
Мажиліса Парламентa
Республики Казахстан
(по списку)**

На № ДЗ-48 от 22 февраля 2018 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев Ваш депутатский запрос касательно некоторых вопросов отрасли птицеводства, сообщаю следующее.

Относительно сокращения тарифной квоты на ввоз мяса птицы.

В настоящее время объем тарифной квоты на ввоз мяса птицы составляет 128 тыс. тонн в отношении ножек и четвертинок кур и 12 тыс. тонн в отношении остальных видов мяса птицы.

Данный объем является результатом переговорного процесса со странами-членами Всемирной торговой организации (далее – ВТО) в рамках вступления Республики Казахстан в ВТО.

Сокращение объема тарифной квоты противоречит международным обязательствам Республики Казахстан в рамках ВТО. Принятые обязательства по данному объему, а также по некоторым вопросам распределения являются обязательными для исполнения, их несоблюдение вызовет судебные разбирательства.

Относительно передачи функций по распределению тарифной квоты на ввоз мяса птицы Министерству сельского хозяйства (далее – МСХ)

Тарифная квота является мерой регулирования внешнеторговой деятельности. При этом уполномоченным органом в области торговой деятельности является Министерство национальной экономики (далее – МНЭ).

Законом Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544 «О регулировании торговой деятельности» предусмотрена компетенция уполномоченного органа в области торговой деятельности и иных государственных органов по распределению тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности в пределах своей компетенции в соответствии с порядком распределения тарифной квоты.

Порядок распределения тарифной квоты на ввоз мяса утвержден приказом Министра национальной экономики от 20 января 2015 года № 30, в соответствии с

которым распределение тарифной квоты на ввоз мяса птицы между историческими и новыми поставщиками осуществляется МНЭ. МСХ осуществляет в соответствии с указанным приказом распределение тарифной квоты между переработчиками на ввоз говядины.

В соответствии с установленным порядком мясо птицы распределяется между историческими поставщиками на основании математических расчетов их доли в объеме импорта и новичками в соответствии с их запросами.

Таким образом, распределение тарифной квоты МСХ будет таким же, как и при распределении МНЭ.

Следует отметить, что порядок распределения отработан (согласован) со странами-членами ВТО и является максимально прозрачным и недискриминационным.

Отмечаем, что в рамках заседаний Межведомственной комиссии по отбору государственных услуг, подлежащих оказанию через Государственную корпорацию «Правительство для граждан», рассматривается вопрос полной автоматизации выдачи лицензий, в том числе в рамках тарифных квот на ввоз мяса птицы.

Передача функций распределения либо выдачи лицензий на ввоз мяса птицы в рамках тарифной квоты не решит вопросы поддержки отечественной птицеводческой отрасли.

По вопросу сохранения государственных дотаций в объемах, обеспечивающих стабильность развития птицеводческой отрасли

Согласно пункту 3 Правил субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства, утвержденных приказом Заместителя Премьер-Министра–Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 января 2017 года № 30, (далее – Правила) предусмотрено субсидирование удешевления стоимости производства мяса птицы (мясо бройлерной курицы, индейки, водоплавающей птицы), а также пищевого яйца (куриное и перепелиное яйцо). Субсидии выплачиваются за килограмм мяса, реализованного или переработанного на мясоперерабатывающих предприятиях, убойных пунктах, имеющих учетные номера, а также за единицу реализованного пищевого яйца.

Нормативы субсидий дифференцированы в зависимости от фактического производства мяса птицы.

Справочно:

В 2018 году в местных бюджетах областей на субсидирование отрасли животноводства предусмотрено 66,8 млрд. тенге, из них на отрасль птицеводства (мясное и яичное) – 15,2 млрд. тенге, что составляет 22,8 % от общего объема субсидий.

Выделяемые объемы субсидии птицефабрикам в разы превышают объемы субсидий, выделяемые на другие отрасли животноводства.

Так, в 2015 году на субсидирование животноводства было выделено 69,0 млрд. тенге, из них на отрасль птицеводства – 18,8 млрд. тенге, что составляет около 27 % всех выделенных субсидий, в 2016 году объем выделенных субсидий на животноводство составил 84,1 млрд. тенге (с учетом выделенных дополнительных средств из республиканского бюджета), из них на субсидирование птицеводства – 18,9 млрд. тенге, что составляет около 30 % всех выделенных субсидий, в 2017 году общий объем субсидий, выделенных на отрасль животноводства,

составил 68,1 млрд. тенге (включая дополнительные средства из республиканского бюджета), из них на отрасль птицеводства – 15,3 млрд. тенге, что составляет 22,5 % от общего объема субсидий.

Кроме того, согласно действующим программам кредитования АО «Аграрная кредитная корпорация» (далее – корпорация) проект по созданию птицефабрик является одним из приоритетных направлений кредитования по программам «Агроэкспорт» (экспортоориентированные проекты) и кредитования инвестиционных направлений за счет средств, заимствованных из Национального фонда (далее – НФ).

Данными программами предусмотрены строительство, модернизация и расширение действующих птицефабрик. Срок финансирования от 48 до 114 месяцев. Ставка кредитования для прямых заемщиков корпорации 8 % годовых, для кредитования КТ/БВУ/ЛК – 4 % годовых, за счет средств, заимствованных из НФ, – 5,5 % годовых.

При реализации данных программ требуется софинансирование в размере не менее 15 % от суммы проекта (исключительно денежными средствами, в том числе с учетом расходов, понесенных до финансирования проекта).

В связи с вышеизложенным сообщаем, что действующая государственная поддержка отрасли птицеводства сохраняется и остается без изменений.

Относительно создания ежегодного гарантированного запаса фуражного зерна

Для обеспечения потребностей животноводческих и птицеводческих предприятий зерном АО «НК «Продкорпорация» (далее – Продкорпорация) готова ежегодно закупать необходимый объем фуражного зерна.

Вместе с тем, количество закупаемого зерна будет зависеть от реальных заявок хозяйств, которые должны регулярно определять свои потребности в фуражном зерне и информировать Продкорпорацию. В случае, если хозяйства не заявили до указанного срока, в последующем данные хозяйства могут выкупить зерно у Продкорпорации по рыночной цене.

Схема такого взаимодействия выглядит следующим образом:

- животноводческие и птицеводческие хозяйства сами определяют необходимое количество зерна и место закупа (элеваторы);
- для исполнения этих целей с каждым хозяйством не позднее 15 сентября соответствующего года заключается соответствующий договор с обязанностью последних внести авансовый платеж в размере 5 тыс. тенге за тонну (по аналогии с товарным кредитом);
- после заключения договора и внесения хозяйствами авансового платежа Продкорпорация осуществляет закуп оговоренного в договоре объема фуражного зерна на обозначенных хлебоприемных предприятиях;
- дальнейшая реализация фуражного зерна животноводческим и птицеводческим предприятиям будет осуществляться по графику ежемесячной потребности на период (по май месяц включительно), по цене, которая будет включать в себя: цену закупа + затраты на хранение + стоимость привлечения

денег на закуп + маржу Продкорпорации. Сумма авансового платежа будет пропорционально учитываться при ежемесячной реализации;

- в случае, если животноводческие и птицеводческие предприятия не выкупают предусмотренные графиком на соответствующий месяц объемы зерна, они могут выкупить их в следующем месяце по новой цене с учетом затрат на хранение + стоимости привлечения денег. Кроме того, для исключения затоваривания в ресурсах Продкорпорации фуражного зерна, Продкорпорация вправе реализовать данный объем зерна иным контрагентам на свободном рынке по рыночной цене.

По вопросу усиления государственного контроля за качеством импортируемой пищевой продукции

В рамках исполнения обязательств, принятых при вступлении ВТО, внедрена система прослеживаемости товаров, подлежащих ветеринарному контролю. Данная система реализована путем обязательного оформления сопроводительных ветеринарных документов в информационной системе ЕАСУ (*единая автоматизированная система управления*) (параллельно с оформлением на бумажном носителе). В данной системе оформляются разрешения на ввоз, вывоз, ветеринарные сертификаты, ветеринарные справки, акты досмотра. При этом при оформлении ветеринарного документа в ЕАСУ необходимо сослаться на предыдущий ветеринарный документ, что позволяет выстроить цепочку прослеживаемости. Функционал существующей системы прослеживаемости с последующим полным переходом на оформление ветеринарных документов в электронном формате прорабатывается в рамках проведения мероприятий по автоматизации в АПК.

В январе 2018 года рабочими группами, созданными Комитетом ветеринарного контроля и надзора МСХ (далее – Комитет), был проведен мониторинг работы местных исполнительных органов. В целях обеспечения эффективного ветеринарного контроля и исключения дублирования рассматривается вопрос о передаче контрольно-надзорных функций местных исполнительных органов в области ветеринарии в компетенцию Комитета. При этом планируется выстроить вертикальную структуру ветеринарных служб местных исполнительных органов, предусматривающую подчиненность районных отделов ветеринарии и ветеринарных станций с ветеринарными пунктами в сельских округах непосредственно областным управлениям ветеринарии с закреплением только реализационных функций.

В настоящее время национальным законодательством и законодательством ЕАЭС регламентированы соответствующие требования и меры по обеспечению безопасности пищевой продукции и порядок осуществления государственного контроля и надзора.

Статьей 6 Закона «О безопасности пищевой продукции» определена компетенция уполномоченных органов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения (*осуществление государственного контроля и надзора соответствия готовой пищевой продукции требованиям технических регламентов в области безопасности пищевой продукции на стадии реализации*), в области ветеринарии

(осуществление ветеринарно-санитарного контроля и надзора за пищевой продукцией, подлежащей ветеринарно-санитарному контролю (пищевые продукты и сырье животного происхождения, не используемые без соответствующей обработки в пищу, а также корма и кормовые добавки).

Контроль за безопасностью пищевой продукции осуществляется в рамках мониторинга безопасности продукции посредством закупа образца продукции на стадии ее реализации с проведением экспертизы на соответствие требованиям технических регламентов, а также камерального контроля, направленного на наблюдение за ввозом продукции на территорию страны и их прохождением процедур подтверждения соответствия (сертификации).

В целом установлено, что наибольший процент несоответствующей пищевой продукции приходится на долю импортной продукции – 68 %. Продукция отечественных производителей, не отвечающих требованиям технических регламентов, составляет 32 %.

Основными нарушениями требований технических регламентов являются: нарушение производителями правил маркировки – 75 %, несоответствие требованиям безопасности – 23 %, а также несоответствие заявленным свойствам или физико-химическим показателям – 12 %.

В целях обеспечения государственного контроля за соблюдением требований к ввозу, созданию, использованию и маркировке генетически модифицированных (далее – ГМО) продуктов питания развернуты лаборатории по качественному и количественному определению ГМО в продуктах питания на базе РГКП «Научно-практический центр санитарно-эпидемиологической экспертизы и мониторинга» Министерства здравоохранения и 5 региональных лабораторий в Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Южно-Казахстанской областях и городах Астане и Алматы.

Введены в действие 7 временных санитарных мер по запрету ввоза и реализации опасных продуктов питания производства Кыргызской Республики, не соответствующих по бактериологическим показателям и маркировке.

Касательно создания научно-исследовательского центра птицеводства и племенных репродукторов

В настоящее время в Казахстане отсутствует собственная племенная база птицеводства, отечественные птицефабрики используют кроссы зарубежной селекции, которые обеспечивают качественную конкурентоспособную продукцию, выход племенного материала в виде суточного молодняка и инкубационных яиц.

На создание племенного репродуктора птицеводства согласно Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом Министра сельского хозяйства от 1 февраля 2017 года № 48, предусмотрено возмещение части расходов при инвестиционных вложениях, где норматив возмещения составляет 20 %.

На базе ТОО «Казахский НИИ животноводства и кормопроизводства» (далее – КазНИИЖиК) функционирует отдел птицеводства, который в рамках программно-целевого финансирования ведет работу по изучению влияния

факторов кормления и состава рационов на продуктивность птиц. Кроме того, в ТОО «Северо-Казахстанский НИИ животноводства и растениеводства» (с. Бишкуль, СКО) группа ученых работает в направлении совершенствования генетики и технологии разведения водоплавающей птицы.

Учитывая необходимость развития данной отрасли и обеспечения пищевой независимости и безопасности, можно создать на базе действующих крупных птицефабрик и комплексов зональные опытные станции, которые могут на начальном этапе совместно с учеными КазНИИЖиК заниматься вопросами селекции и племенной работы, в свою очередь результаты научных исследований будут максимально приближены к условиям производства и рынка.

В этой связи МСХ считает целесообразным создание отдельного научно-исследовательского института птицеводства ввиду существования действующего КазНИИЖиК.

У. Шукеев

Исп.: Сарсенбаев Е.К.
тел.: 750027
e-mail: Sarsenbayev_EK@ukimet.kz