



010000, Астана қаласы, Есіл ауданы,
Орынбор көшесі, № 8 үй, тел.: 8(7172) 74-38-01,
факс: 8(7172) 74-38-24, e-mail: info@minplan.kz

010000, г. Астана, район «Есіл»
улица Орынбор, дом № 8, тел.: 8(7172) 74-38-01
факс: 8(7172) 74-38-24, e-mail: info@minplan.kz

№ _____

№ исх: 35-10/8978 от: 23.07.2018

**Қазақстан Республикасы
Парламентінің Мәжілісі –
«Ақ жол» ҚДП фракциясының
депутаттары
Д.М. Еспаеваға
А.Т. Перуашевқа
Е.С. Никитинскаяға
К.Г. Әбсәтіровке
Б.С. Дүйсембиновке
Е.Х. Барлыбаевқа
М.А. Қазбековаға**

Құрметті депутаттар!

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі (бұдан әрі – *Министрлік*) мемлекеттік қорғаныстық тапсырыс (МҚТ) шеңберінде киім-кешек мүлкін жеткізуге қатысты 2016 жылғы 20 қазандағы № ДЗ-142 және 2018 жылғы 13 сәуірдегі № ДС-85 депутаттық сауалға мынаны хабарлайды.

Министрліктің Табиғи монополияларды реттеу, бәсекелестікті және тұтынушылардың құқықтарын қорғау комитеті (бұдан әрі – *Комитет*) МҚТ орындаушыларын таңдауды қарау барысында Қазақстан Республикасы Қорғаныс министрлігі (бұдан әрі – *Қорғаныс министрлігі*) 2016 жылғы 10 наурыздағы хаттамамен әскери-техникалық мүлікті, оның ішінде киім-кешек мүлкін жеткізу бойынша бірыңғай оператор ретінде «Қазақстан инжиниринг» ҰК» АҚ-ны (бұдан әрі – *«Қазақстан инжиниринг»*) Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес Қорғаныс министрлігінің мұқтаждары үшін киім-кешек мүлкі бойынша 2016 жылға арналған мемлекеттік қорғаныстық тапсырыс орындаушыларының санын оңтайландыруды жүргізуді, бұл ретте Қазақстандық қамту өнімдерін ұлғайту жөніндегі міндеттемелерді ескере отырып, МҚТ-ның жалғыз орындаушысын айқындау мүмкіндігін көздеуді және тиісті ұзақ мерзімді шарттар жасасуды қамтамасыз етуді ұсынғанын анықтады.

Осының негізінде, «Қазақстан инжиниринг» «Қазақстан инжиниринг» Директорлар кеңесінің 2015 жылғы 29 қазандағы № 8 шешімімен бекітілген МҚТ шеңберінде киім-кешек мүлкін жеткізушілерді анықтаудың ішкі Қағидаларына сілтеме жасай отырып, «Жасампаз» Консорциумын (бұдан әрі – Консорциум) МҚТ шеңберінде киім-кешек мүлкін бірыңғай жеткізуші етіп айқындады.

Айталық, 2016 жылғы 1 сәуірде «Қазақстан инжиниринг» және Консорциум арасында 2016-2020 жылдарға арналған тауарларды ұзақ мерзімді сатып алу туралы № КЕ-ГОЗ/10 ұзақ мерзімді шарт (бұдан әрі – Ұзақ мерзімді шарт) жасалды.

Жоғарыда айтылғанды ескере келе, Қорғаныс министрлігінің әрекетінде Қазақстан Республикасы бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнаманы бұзу белгілері байқалған жоқ.

Өз кезегінде, Комитет жүргізілген жұмыстың нәтижелері бойынша «Қазақстан инжиниринг» әрекеттерінде киім-кешек мүлкін және мүлікті керек-жарақтарды жеткізу бойынша МҚТ орындаушыларын таңдау кезінде нарықтың жекелеген субъектілеріне олардың бәсекелестеріне қатысты артықшылық жағдайға қоятын артықшылықтар беру бөлігінде Кәсіпкерлік кодекстің (бұдан әрі – Кодекс) 174-бабында көзделген Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасына бұзушылық белгілерін анықтады.

Осыған байланысты, Комитет Кодекстің 199-бабының 1-тармағына сәйкес «Қазақстан инжиниринг» атына киім-кешек мүлкін және мүліктік керек-жарақтарды жеткізу бойынша МҚТ орындаушыларын таңдау кезінде нарық субъектісінің әрекеттерінде Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасын бұзушылық белгілерінің бар екені туралы 2018 жылғы 16 маусымдағы № 35-10-23/975 Хабарлама шығарылды.

Кодекстің 199-бабының 3-тармағына сәйкес егер хабарлама шығарылған кезден бастап күнтізбелік бір жыл ішінде монополияға қарсы орган сол бір нарық субъектісінің әрекеттерінен (әрекетсіздігінен) Кодекстің 199-бабының 1-тармағында санамалаған Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасын сол бір бұзушылық белгілерін анықтаса, монополияға қарсы орган хабарлама жіберместен, тергеп-тексеру жүргізу туралы шешім шығарады.

Бұдан басқа, Комитет, «Қазақстан инжинирингтің» қорғаныс тапсырысты қалыптастыру, орналастыру және орындау саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыруды жүзеге асыратын уәкілетті органның қарауын талап ететін әрекеттерін байқады.

Айталық, сол уақытта қолданыстағы «Мемлекеттік қорғаныстық тапсырыс туралы» Қазақстан Республикасының Заңына және МҚТ қалыптастыру, орналастыру және жүргізу Ережесіне сәйкес қорғаныс тапсырысты орындау тапсырыс беруші мен орындаушының арасындағы шарт негізінде жүзеге асырылады.

Киім-кешек мүлкін және мүліктік керек-жарақтарды жеткізу бойынша МҚТ шартының тараптары Қазақстан Республикасы Қорғаныс министрлігі

(бұдан әрі – Қорғаныс министрлігі) және «Қазақстан инжиниринг» болып табылатынын ескере келе, Комитет Қорғаныс және аэроғарыш өнеркәсібі министрлігінің (бұдан әрі – ҚАӨМ) және Қорғаныс министрлігінің атына МҚТ-ны үшінші тұлғалардың орындауының құқыққа сыйымдылығын қарау, МҚТ жөніндегі заңнамаға сәйкес келуіне МҚТ-ны бірлесіп орындаушыларды дербес айқындау құқықтарын Консорциумға беру туралы хаттар (2017 жылғы 19 қазандағы № 35-10-14/ВН-34-15-20/2959 және 2018 жылғы 4 маусымдағы №35-10-14/886) жіберілді.

Бұдан басқа, Самұрық-Қазынаның сатып алу Қағидалары талаптарының негізінде «Қазақстан инжиниринг» және Консорциуммен ұзақ мерзімді шарт жасасу мәселесі бойынша Комитет «Самұрық-Қазына» ұлттық әл-ауқат қоры» АҚ-ның (бұдан әрі – Қор) мекенжайына «Қазақстан инжинирингтің» бір көзден сатып алуды жүзеге асыру бойынша әрекеттерінің құқыққа сыйымдылығын қарау туралы хат (2018 жылғы 4 маусымдағы №35-10-14/886) жіберді.

Қор өзінің жауабында Қағидалардың 137-бабы 8)-тармақшасының шеңберінде мемлекеттік қорғаныстық тапсырмаға жүзеге асыратын ұйымдардың тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алуды жүзеге асыруына мемлекеттік қорғаныстық тапсырыстың құрамына кіретін өнімдерді өндіру үшін ғана жол берілетінін осыған орай Қор қазіргі кезде «Қазақстан инжинирингтің» сатып алу материалдарына тексеру жүргізіп жатқанын хабарлады.

Осылайша, депутаттық сауалды қарау нәтижелері бойынша Комитет белгіленген құзыреті шегінде «Қазақстан инжинирингке» қатысты тиісті шаралар қабылдады, сондай-ақ уәкілетті және өзге де органдарға қолданыстағы заңнамаға және тәртіпке сәйкес келуін қарау үшін хаттар жіберді.

Министр

Т. Сүлейменов

**Депутатам Мажилиса Парламента
Республики Казахстан – фракции
ДПК «Ак жол»
Еспаевой Д.М.
Перуашеву А.Т.
Никитинской Е.С.
Абсатирову К.Г.
Дюсембинову Б.С.
Барлыбаеву Е.Х.
Казбековой М.А.**

Уважаемые депутаты!

Министерство национальной экономики Республики Казахстан (далее – *Министерство*), на депутатский запрос от 20 октября 2016 года № ДЗ-142 и от 13 апреля 2018 года № ДС-85 касательно поставки вещевого имущества в рамках государственного оборонного заказа (ГОЗ) сообщает следующее.

Комитетом по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Министерства (далее - *Комитет*) в ходе рассмотрения выбора исполнителя ГОЗ установлено, что Министерство обороны Республики Казахстан (далее – *Министерство обороны*) протоколом от 10 марта 2016 года рекомендовал АО «НК «Казахстан инжиниринг» (далее – *«Казахстан инжиниринг»*), как единому оператору по поставке военно-технического имущества, в том числе вещевого имущества, в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан, произвести оптимизацию количества исполнителей ГОЗ по вещевому имуществу на 2016 год для нужд Министерства обороны, при этом рассмотреть возможность определения единого исполнителя ГОЗ, с учетом обязательств по увеличению продукции Казахстанского содержания и обеспечить заключение соответствующих долгосрочных договоров.

На основании чего, «Казахстан инжиниринг», ссылаясь на внутренние Правила определения поставщиков вещевого имущества, в рамках выполнения ГОЗ, утвержденные решением Совета директоров «Казахстан инжиниринг» от

29 октября 2015 года № 8, определил Консорциум «Жасампаз» (*далее - Консорциум*) единым поставщиком вещевого имущества в рамках ГОЗ.

Так, 1 апреля 2016 года между «Казахстан инжиниринг» и Консорциумом заключен Договор о долгосрочных закупках товаров № КЕ-ГОЗ/10 на 2016-2020 гг. (*далее – Долгосрочный договор*).

Учитывая вышеизложенное, в действиях Министерства обороны признаки нарушения законодательства РК в области защиты конкуренции не усмотрены.

В свою очередь, Комитет по результатам проведенной работы, в действиях «Казахстан инжиниринг» при выборе исполнителей ГОЗ по поставке вещевого имущества и вещевых принадлежностей установил признаки нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции предусмотренным статьей 174 Предпринимательского кодекса (*далее – Кодекс*), в части предоставления отдельным субъектам рынка преимуществ, которые ставят их в привилегированное положение относительно конкурентов.

В связи с чем, Комитетом, в соответствии с пунктом 1 статьи 199 Кодекса, в адрес «Казахстан инжиниринг» вынесено Уведомление от 16 июня 2018 года № 35-10-23/975 о наличии в действиях субъекта признаков нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции, при выборе исполнителей ГОЗ по поставке вещевого имущества и вещевых принадлежностей.

Согласно пункту 3 статьи 199 Кодекса если в течение одного календарного года с момента вынесения уведомления антимонопольный орган обнаружит в действиях (бездействии) того же субъекта рынка признаки того же нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции, перечисленного в пункте 1 статьи 199 Кодекса, антимонопольный орган выносит решение о проведении расследования без направления уведомления.

Кроме того, Комитетом, также усмотрены действия «Казахстан инжиниринг», требующие рассмотрения уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики в области формирования, размещения и выполнения оборонного заказа.

Так, в соответствии с действовавшими на тот момент Законом Республики «О государственном оборонном заказе» и Правилами формирования, размещения и выполнения ГОЗ, выполнение оборонного заказа осуществляется на основании договора между заказчиком и исполнителем.

Учитывая, что сторонами Договора ГОЗ по поставке вещевого имущества и вещевых принадлежностей выступают Министерство обороны Республики Казахстан (*далее – Министерство обороны*) и «Казахстан инжиниринг», Комитетом в адрес Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности (*далее - МОАП*) и Министерства обороны направлены письма (*от 19.10.17г. № 35-10-14/ВН-34-15-20/2959 и от 04.06.18г. №35-10-14/886*) о необходимости рассмотрения правомерности выполнения ГОЗ третьими лицами, передачи Консорциуму прав

самостоятельно определять соисполнителей ГОЗ на соответствие законодательству по ГОЗ.

Более того, по вопросу заключения «Казахстан инжиниринг» и Консорциумом долгосрочного договора на основании требований Правил закупок Самрук-Казына, Комитетом направлено письмо (от 04.06.18г. №35-10-23/885) в адрес АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» (далее - Фонд) о рассмотрении правомерности действий «Казахстан инжиниринг» по осуществлению закупа с одного источника.

В своем ответе Фонд сообщил, что осуществление закупок товаров, работ, услуг в рамках подпункта 8) пункта 137 Правил организациями, осуществляющими государственный оборонный заказ, допускается с одного источника только для производства продукции, входящей в состав государственного оборонного заказа, в связи с чем Фондом в настоящее время проводится проверка материалов закупки «Казахстан инжиниринг».

Таким образом, по результатам рассмотрения депутатского запроса, Комитетом, в пределах установленной компетенции, приняты соответствующие меры в отношении «Казахстан инжиниринг», а также направлены письма в адрес уполномоченных и иных органов для рассмотрения на предмет соответствия действующему законодательству и порядку.

Министр

Т. Сулейменов

Исп.: Мукаева Д., 74-22-03