



201__жылғы _____

Астана, Үкімет Үйі

от «__» _____ 201__года

№ _____

№ _____

№ исх: 17-8/370 от: 03.03.2018

Депутатам фракции
«Народные коммунисты»
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)

на № ДЗ-39 от 8.02.2018г.

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев депутатский запрос касательно «второй волны» приватизации и экономического эффекта от ее реализации, направляем информацию о мерах реализуемых Правительством Республики Казахстан по данному вопросу.

Вместе с тем, поднимаемые вами вопросы являются актуальными и находятся на контроле Правительства Республики Казахстан, по которым на постоянной основе принимаются необходимые меры в соответствии с требованиями национального законодательства.

Приложение: на __ листах.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Б. Сагинтаев

Бланк сериялық нөмірсіз ЖАРАМСЫЗ БОЛЫП ТАБЫЛАДЫ. Қызмет бабына қажетті көшірмелер шектеулі мөлшерде жасалады, белгіленген тәртіппен БЕКІТІЛЕДІ ЖӘНЕ ЕСЕПКЕ АЛЫНАДЫ. Жауап қайтарарда міндетті түрде біздің № және күні көрсетілуі керек. Бланк без серийного номера НЕДЕЙСТВУЕЛЕН. Копии при служебной необходимости делаются в ограниченном количестве, ЗАВЕРЯЮТСЯ И УЧИТЫВАЮТСЯ в установленном порядке. При ответе обязательно ссылаться на наш № и дату.

Список депутатов фракции «Народные коммунисты»

1. Конуров А.
2. Ахметбеков Ж.
3. Баймаханова Г.
4. Косарев В.
5. Магеррамов М.
6. Смирнова И.
7. Сыздыков Т.

Касательно поступлений от приватизации

Согласно ранее действующему законодательству средства от приватизации объектов республиканской собственности направлялись в республиканский бюджет, а с 2017 года средства от приватизации объектов республиканской собственности поступают в Национальный фонд. За 2014-2017 годы общая сумма этих поступлений составила 42,2 млрд.тенге*, в том числе в республиканский бюджет – 34,3 млрд. тенге*, в Национальный фонд– 7,9 млрд. тенге*. Расходы на подготовку и проведение приватизации объектов республиканской собственности составили 0,5 млрд.тенге, т.е. 1,2% от общей суммы указанных поступлений.

Средства от приватизации объектов коммунальной собственности направляются в местные бюджеты, и за 2014-2017 годы, данные поступления составили 255,6 млрд. тенге*.

В целом, сумма поступлений от приватизации объектов государственной собственности за указанный период составила 289,9 млрд. тенге* или 0,8% от доходов государственного бюджета (*за исключением средств, направленных в Национальный фонд*).

Поступления от передачи в конкурентную среду активов национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и компаний составили 119 млрд. тенге. При этом, основные поступления ожидаются от выведения акций дочерних компаний Фонда на IPO в размере от 1,5 до 2 трлн. тенге. В настоящее время механизмы направления данных средств в Национальный фонд находятся на рассмотрении Главы государства.

Таким образом,ожидается значительное поступление средств от передачи активов в конкурентную среду.

Вместе с тем, основная цель проводимой приватизации не фискальная, а структурная, которая заключается в повышении эффективности экономики за счет вывода государственных активов в конкурентную среду и привлечении стратегических инвесторов.

Касательно проданных объектов

В рамках «второй волны» приватизации в соответствии с постановлениями Правительства РК от 31 марта 2014 года № 280, от 30 декабря 2015 года № 1141, в рамках которых утвержден Комплексный план приватизации (далее – Комплексный план) по состоянию на 1 февраля т.г. реализовано либо передано в доверительное управление с правом последующего выкупа 617 объектов на сумму 255,5 млрд. тенге, в том числе:

40 объектов республиканской собственности на 30,2 млрд. тенге;

333 объекта коммунальной собственности на 49,3 млрд. тенге;

114 активов национальных управляющих холдингов на 167,2 млрд. тенге;

*С учетом поступлений от продажи имущества, закрепленного за республиканскими и коммунальными государственными учреждениями, находящееся на балансе и не используемое республиканскими и коммунальными государственными учреждениями (например: машины, здания и т.д.).

130 активов социально-предпринимательских корпораций на 8,8 млрд.тенге.

Из общего количества проданных объектов 30 объектов коммунальной собственности имеют социальную направленность (*здравоохранение, образование, областные и городские спорткомплексы, спортшколы и пр.*); 69 объектов коммунальной собственности относятся к сфере жилищно-коммунального хозяйства (*водо- и теплоснабжение, ликвидация отходов, электроэнергетика, благоустройство и пр.*); 118 объектов республиканской собственности, активов национальных управляющих холдингов и компаний осуществляют производственную деятельность (*в том числе добыча и переработка полезных ископаемых, строительство, выращивание культур, разведение птиц и скота, разработка карьеров*); 400 объектов республиканской и коммунальной собственности, активов национальных управляющих холдингов и компаний осуществляют свою деятельность в сфере оказания различных консультационных, сервисных и прочих услуг.

Необходимо отметить, что перечень объектов Комплексного плана сформирован на основании принципов Предпринимательского Кодекса и «YellowPagesRules», предполагающих выход государства из секторов экономики, где присутствует частный бизнес, и включает в себя организации, деятельность которых уже представлена в бизнес-среде. В связи с чем, проданные объекты не являются единственными производителями или поставщиками услуг в своих сферах деятельности.

Кроме того, развитие конкурентной среды не является разовым процессом, а оценку влияния продажи объектов государственной собственности и активов национальных управляющих холдингов и компаний необходимо осуществлять по истечении определенного периода времени, необходимого на становление данных объектов в конкурентной среде.

Касательно уменьшения роли государства в экономике

В целях развития конкуренции и частного бизнеса, привлечения инвесторов для модернизации и развития отраслей экономики страны, Главой государства поставлена задача по сокращению доли государства в экономике страны до уровня стран ОЭСР, то есть до 15% от ВВП, посредством проведения масштабной приватизации.

По итогам 2015 года доля квазигосударственного сектора в ВВП страны составила 19,1% по валовой добавленной стоимости, по итогам 2016 года в результате проводимой работы, доля сократилась до 18,6%, **итоги 2017 года согласно срокам сбора статистических данных будут определены в августе текущего года.**

В целом на 1 января 2017 года квазигосударственный сектор включал в себя 8 001 организаций, в том числе государственный сектор – 7122 субъектов, квазигосударственный – 879.

По итогам 2017 года в рамках Комплексного плана реализовано 199 организаций, ликвидировано 166, а по результатам проведенной инвентаризации государственного сектора ликвидировано еще 194 организации. За данный период было создано 64 организации (в том числе компании «KazakhTourism», которая создана в соответствии с поручением Главы

государства, «KazakhInvest» создана путем реорганизации существующей компании), из которых 72% составляют объекты социальной сферы и 22% в сфере ЖКХ.

По результатам 2017 года квазигосударственный сектор сократился на 495 организации, процент сокращения составил 6,2%.

Таким образом, наблюдается положительная динамика сокращения доли участия государства в экономике, что позволит достичь планового показателя **18,1% по итогам 2017 года.**

Касательно стимулирования фондового рынка

В целях стимулирования фондового рынка в соответствии с Комплексным планом предусматривается вывод на IPO/SPO семи крупнейших компаний АО «ФНБ «Самрук-Казына» (далее – Фонд) для широкого круга инвесторов на организованном рынке ценных бумаг республики. Это такие компании, как АО «Эйр Астана», АО «НАК «Казатомпром», АО «Казактелеком», АО «НК «КазМунайГаз», АО «Казпочта», АО «Самрук-Энерго», АО «НК «Казакстантеміржолы».

Приоритетной площадкой размещения акций портфельных компаний Фонда является Международный финансовый центр «Астана» (далее – МФЦА), который послужит мощным стимулом для развития национальных рынков капитала и современных финансовых институтов в стране, что в свою очередь приведет к росту деловой активности и улучшению инвестиционного климата.

Развитие МФЦА предполагает выполнение важных социальных и политических функций, такие как усиление роли республики как важного финансового центра СНГ и Евразии, интеграция Казахстана в мировую экономику, позитивное влияние на модернизацию общества и стандартов управления.

Также планируется, что МФЦА сыграет важную роль в реализации программы приватизации путем:

- создания международного финансового центра с развитой инфраструктурой, биржей и судом;
- повышения ликвидности национального рынка капитала за счет обеспечения спроса;
- привлечения иностранных инвесторов за счет обеспечения равного доступа и транспарентности;
- создания локального рынка исламского финансирования;
- развития механизмов альтернативного инвестирования для мелких/средних компаний.

Взаимная кооперация МФЦА и Фонда приведет к стимулированию развития национального рынка капитала, повышению инвестиционной привлекательности Казахстана и обеспечению доступа к широкому пулу инвесторов.

Касательно исключенных объектов

На веб-портале Реестра государственного имущества, на баннере объектов «второй волны» приватизации в разделе исключенных показаны 322 объекта, в том числе: 9 объектов республиканской собственности, 172 объекта коммунальной собственности, 117 активов национальных управляющих холдингов и 24 актива социально-предпринимательских корпораций.

Вместе с тем, данные объекты отражены в данном разделе по различным основаниям. Так, 3 объекта республиканской собственности – АО «Авиакомпания Кокшетау» (*присоединение к АО «Международный аэропорт Астана»*), АО «Железнодорожные госпитали медицины катастроф», РГП на праве хозяйственного ведения «Казахавтодор» – находятся в процессе реорганизации в соответствии с постановлениями Правительства РК от 20 апреля 2017 года № 214, от 13 мая 2017 года № 258, от 23 июня 2017 года № 393. При этом, 28 ТОО со стопроцентной долей участия государства в их уставных капиталах, созданные путем реорганизации АО «Железнодорожные госпитали медицины катастроф», РГП на праве хозяйственного ведения «Казахавтодор», включены в Комплексный план и подлежат выставлению на реализацию в текущем году.

30 объектов республиканской и коммунальной собственности не реализованы по результатам трех проведенных торгов и находятся на стадии ликвидации согласно требованиям статей 97, 98 Закона РК «О государственном имуществе».

31 актив Фонда и АО «НК СПК «Астана» перенесен в раздел исключенных, поскольку уже реализован в рамках «пакетной» продажи в составе материнских компаний.

По 219 объектам коммунальной собственности, активам национальных управляющих холдингов и компаний собственниками принято решение о реорганизации либо ликвидации на основании подпункта 3) пункта 3, подпункта 4) пункта 4 и подпункта 2) пункта 5 постановления Правительства РК от 30 декабря 2015 года № 1141, согласно которым местным исполнительным органам, национальным управляющим холдингам и компаниям рекомендовано при необходимости, в целях экономической целесообразности реорганизовать или ликвидировать без проведения торгов соответствующие юридические лица.

Таким образом, из Комплексного плана фактически исключены только 39 объектов, к которым относятся организации средств массовой информации, санатории и отдельные стратегические активы Фонда.

Касательно режима процесса приватизации и притока инвестиций

В рамках «второй волны» приватизации по состоянию на 1 февраля т.г. реализовано либо передано в доверительное управление с правом последующего выкупа 617 объектов на сумму 255,5 млрд. тенге.

При этом 132 объекта на сумму 45,6 млрд. тенге реализовано в 2016 году, в 2017 году – 199 объектов на сумму 135,9 млрд. тенге и планируется к реализации в 2018 году 265 объектов.

Таким образом, работа по выставлению данных объектов на продажу осуществляется в соответствии со сроками, предусмотренными графиками продаж.

Кроме того, для реализации крупных (топовых) активов были привлечены крупные транснациональные компании, имеющие опыт в соответствующих сферах. Так к примеру KTZE-KHORGOS GATEWAY реализованы компании Shanghai Investment & Development Company Ltd и COSCO Container Lines; АО «Локомотив Құрастыру Зауыты» проданы GE Transportation Engines Holding B.V., ТОО «Электровоз Құрастыру Зауыты» реализован крупной французской машиностроительной компании Alstom.

По информации Министерства финансов, в целях соблюдения условий

договоров купли-продажи на ежегодной основе проводится анализ деятельности реализованных на тендере организаций, результаты которого показывают, что приватизированные организации, успешно функционируют, их вид деятельности сохранен, имеющееся имущество используется по назначению. По некоторым из них наблюдается улучшение показателей хозяйственной деятельности, расширение спектра оказываемых услуг (ТОО «*Племенное хозяйство «Астана құс»*», ТОО «*Қазақэнциклопедиясы*», РГП «*Высшая школа общественного здравоохранения*» и РГКП «*Республиканский колледж по подготовке и переподготовке средних медицинских и фармацевтических работников*» Министерства здравоохранения, АО «*Казахский медицинский университет непрерывного образования*», АО «*СОП «Кузет»*»).

Касательно разработки концепции управления госактивами

В настоящее время вопрос управления государственными активами уже урегулирован Законом РК «О государственном имуществе».

Также, принят Предпринимательский кодекс, согласно которому четко ограничены условия участия государства в предпринимательской деятельности.

В соответствии с требованиями Предпринимательского кодекса, программными документами и поручениями Главы государства, заинтересованными государственными органами на постоянной основе осуществляется инвентаризация объектов государственной собственности, по итогам которой осуществляется передача объектов в конкурентную среду, а также принимаются решения об их реорганизации либо ликвидации.

На основании изложенного считаем, что в проводимая в настоящее время работа по передаче государственных активов и активов квазигосударственного сектора в конкурентную среду в полной мере обеспечивает развитие конкуренции и частного бизнеса, привлечение инвесторов для модернизации и развития отраслей экономики страны, что позволит обеспечить поставленную Главой государства задачу по сокращению доли государства в экономике страны до уровня стран ОЭСР до 15% от ВВП.
