

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ

Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т

МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана, Парламент Мәжілісі

201 жылғы «\_\_» \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

010000, Астана, Мәжіліс Парламенті

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

Оглашен  
27 декабря 2017 года

**Министру образования и  
науки Республики Казахстан  
Сагадиеву Е.К.**

## ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

**Уважаемый Ерлан Кенжегалиевич!**

В своем депутатском запросе я, как Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан, хотела обратить Ваше внимание на реализацию рекомендаций 70-й сессии Комитета ООН по правам ребенка (далее – Комитет) на 2016 - 2020 годы по итогам 4-го странового доклада в 2015 году.

Казахстан стремится последовательно выполнять рекомендации Комитета ООН по правам ребенка. Для этого в стране создана институциональная основа, оказывается социальная поддержка семьям, имеющим детей, ведется работа по профилактике безнадзорности, насилия и жестокого обращения с детьми, правонарушений среди несовершеннолетних.

В 2015 году на 70-ой сессии Комитета ООН по правам ребенка состоялась защита четвертого периодического доклада о выполнении положений Конвенции ООН о правах ребенка. Доклад Казахстана получил позитивную оценку международных экспертов в Женеве.

Комитет ООН по правам ребенка отмечает в целом значительный прогресс в Республике Казахстан в вопросах защиты прав детей.

По итогам защиты доклада даны 50 рекомендаций на 2016-2020 годы, из них 20 относятся к компетенции министерства образования и науки (прилагается).

В частности, хотела обратить внимание на рекомендации № 9 и 23, где Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свои механизмы осуществления законодательства путем введения мер наказания за нарушения прав детей и повышения осведомленности судей, сотрудников

правоохранительных органов и самих детей об их правах по Конвенции и факультативным протоколам к ней, также Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащее отражение и последовательное толкование и применение права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие.

В связи с этим, уважаемый Ерлан Кенжегалиевич, в целях реализации рекомендаций 70-й сессии Комитета ООН по правам ребенка прошу Вас в программы обучения детей ввести полноценные часы по правам ребенка, чтобы дети страны знали о своих правах и обязанностях в полном объеме.

О результатах рассмотрения настоящего запроса прошу информировать письменно в установленные законодательством сроки.

**Депутат Мажилиса Парламента,  
Уполномоченный по правам ребенка  
в Республике Казахстан**

**З. Балиева**

**Рекомендаций 70-ой сессии Комитета ООН по правам ребенка  
на 2016 - 2020 годы**

9. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свои механизмы осуществления законодательства, соответствующего Конвенции и факультативным протоколам к ней, в том числе путем введения мер наказания за нарушения прав детей и повышения осведомленности судей, сотрудников правоохранительных органов и самих детей об их правах по Конвенции и факультативным протоколам к ней.

15. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003 год) об общих мерах по осуществлению Комитет настоятельно призывает государство-участник оперативно усовершенствовать свою систему сбора данных и определить конкретные показатели. Кроме того, Комитет рекомендует наладить обмен данными и показателями между соответствующими министерствами и их использование для разработки, мониторинга и оценки мер политики, программ и проектов в интересах эффективного осуществления Конвенции. В этой связи Комитет рекомендует также государству-участнику укрепить его техническое сотрудничество, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и региональными механизмами.

17. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002 год) о роли независимых национальных правозащитных учреждений Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для оперативного учреждения должности уполномоченного по правам ребенка в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека (Парижские принципы). Этот человек должен иметь возможность получать и расследовать жалобы детей и принимать по ним меры с учетом интересов ребенка, обеспечивать конфиденциальность и защиту жертв и проводить в их интересах мероприятия по мониторингу, последующей деятельности и контролю.

21. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для осуществления его законодательных актов, запрещающих дискриминацию, и для борьбы с любыми формами дискриминации детей, которые находятся в маргинализованном и неблагоприятном положении, и обеспечить таким детям равный доступ к качественному образованию и медицинскому обслуживанию. Он рекомендует также государству-участнику принять определение «дискриминации», соответствующее международным стандартам.

23. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013 год) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия, с тем чтобы обеспечить надлежащее отражение и последовательное толкование и применение этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие. В этой связи государству-участнику предлагается разработать процедуры и критерии, которыми могут руководствоваться все соответствующие уполномоченные лица для определения наилучших интересов ребенка во всех сферах и для придания им должного веса в качестве приоритетного соображения.

25. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009 год) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику: а) принять меры по отмене минимального возраста, начиная с которого ребенок может выражать свои взгляды, и обеспечить эффективное осуществление законодательства, признающего право ребенка быть заслушанным в ходе соответствующего судебного разбирательства, в том числе путем создания систем и/или процедур для обеспечения соблюдения социальными

работниками и судами этого принципа; b) провести исследования для выявления наиболее важных для детей вопросов, выслушать их мнения по этим вопросам, выяснить, насколько хорошо их взгляды учитываются при принятии семейных решений, затрагивающих их жизнь, и определить каналы, с помощью которых они в настоящее время и потенциально могут оказывать наибольшее влияние на принятие решений на национальном и местном уровне; c) разработать методики проведения общественных консультаций по вопросам разработки национальной политики в целях стандартизации таких консультаций с обеспечением высокого уровня вовлеченности и широкого участия сторон, включая консультации с детьми по затрагивающим их вопросам; d) осуществлять программы и мероприятия по повышению осведомленности в интересах поощрения конструктивного и полноправного участия всех детей в жизни семьи, общины и школ, в том числе в рамках советов учащихся, уделяя при этом особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении; e) создать детский парламент и обеспечить его реальным мандатом и надлежащими кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы содействовать действенной вовлеченности детей в национальные законодательные процессы по затрагивающим их вопросам.

27. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011 год) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет настоятельно призывает государство-участник начать оперативное и эффективное расследование всех сообщений о пытках и других жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в частности во время содержания под стражей в полиции и в специализированных детских учреждениях. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для преследования и наказания виновных и обеспечить жертвам таких нарушений соответствующую физическую и психологическую реабилитацию.

29. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006 год) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры для введения прямого запрета на любые виды телесных наказаний в семье, в специализированных детских учреждениях и в дошкольных детских учреждениях и обеспечить привлечение к ответственности виновных в нарушении этого закона. Комитет рекомендует также государству-участнику принять меры по поощрению позитивных, ненасильственных и предполагающих участие форм воспитания детей и поддержания дисциплины среди родителей, учителей, сотрудников специализированных детских учреждений и дошкольных детских учреждений и других специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

31. В свете своего замечания общего порядка № 13 Комитет рекомендует государству-участнику внедрить механизмы, особенно в специализированных детских учреждениях, учреждениях для детей-инвалидов и в школах, позволяющие детям в конфиденциальном порядке сообщать о случаях применения любой формы насилия со стороны персонала, и проводить незамедлительное расследование всех таких случаев. Он рекомендует также государству-участнику принять меры, направленные на проведение среди детей просветительской работы по теме безопасного пользования Интернетом и на предотвращение и пресечение случаев виртуальной травли среди детей и в отношении них.

33. Комитет рекомендует государству-участнику установить механизмы, процедуры и руководящие принципы для обеспечения обязательного представления информации о случаях сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации, в том числе путем повышения осведомленности детей о том, как выявлять случаи сексуального насилия и надругательств и сообщать о них. Он рекомендует также государству-участнику обеспечить разработку программ и мер политики для предотвращения сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними и реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей, в соответствии с

итоговыми документами, принятыми на Всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

35. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить соблюдение по всей стране минимального возраста вступления в брак, который как для девочек, так и для мальчиков составляет 18 лет. Комитет рекомендует также государству-участнику: а) разработать информационно-просветительские кампании и программы о пагубных последствиях ранних браков для физического и психического здоровья и благополучия девочек, ориентированные, в частности, на родителей, учителей и религиозных и общинных лидеров; б) создать механизмы защиты жертв ранних и принудительных браков, подавших жалобу; в) полностью искоренить пагубную практику «похищения невесты»; г) в свете совместной рекомендации общего порядка № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка о вредных видах практики (2014 год) принять активные меры к ликвидации вредных видов практики в отношении детей в государстве-участнике.

37. Обращая внимание государства-участника на Руководящие принципы по альтернативному уходу за детьми, Комитет рекомендует государству-участнику: а) продолжать обеспечивать поддержку и содействовать практике ухода за детьми семейного типа везде, где это возможно, и создать эффективную систему патронатного воспитания детей в целях дальнейшего сокращения масштабов их институционализации; б) обеспечить надлежащие гарантии и четкие критерии, основанные на потребностях и наилучшем обеспечении интересов ребенка, для определения необходимости помещения детей в учреждения альтернативного ухода; в) предоставлять детям, которые собираются покинуть соответствующие учреждения, достаточную поддержку и обеспечить получение ими знаний и навыков, необходимых для самостоятельной жизни, и надлежащий уровень жизни.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои расследования случаев продажи детей и принять все необходимые меры для установления местонахождения детей, которые были переданы на международное усыновление, и предоставления им необходимой защиты. Комитет настоятельно призывает также государство-участник внести в свое законодательство поправки в соответствии с Гаагской конвенцией о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения и отменить положение о тайне усыновления.

41. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006 год) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить зачисление всех детей-инвалидов в дошкольные детские учреждения и школы. Он рекомендует также государству-участнику принять на вооружение правозащитный подход к вопросу инвалидности, ввести в действие всеобъемлющую стратегию интеграции детей-инвалидов в жизнь общества и продолжать развивать инклюзивное образование и обеспечивать его приоритет перед помещением детей в специализированные учреждения и классы. Он конкретно рекомендует государству-участнику организовать подготовку профильных преподавателей и специалистов и назначать их для проведения занятий в объединенных классах в целях оказания индивидуальной поддержки и уделения должного внимания детям с особыми образовательными потребностями, а также осуществления программ реабилитации детей с психосоциальными отклонениями.

45. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предотвращению самоубийств и суицидального поведения среди подростков и принять программы охраны психического здоровья и другие меры, такие как предоставление услуг специально обученных школьных психологов, для удовлетворения особых потребностей подростков, склонных к суицидальному поведению.

47. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003 год) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику принять на вооружение комплексную стратегию по охране сексуального и репродуктивного

здоровья подростков и обеспечить включение предназначенных для подростков занятий, посвященных сексуальному и репродуктивному здоровью, в обязательную школьную программу с особым упором на предотвращение подростковой беременности и заболеваний, передающихся половым путем. Кроме того, он рекомендует государству-участнику создать сельские центры и клиники, куда дети могут обращаться на предмет конфиденциальных консультаций по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

53. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001 год) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить всем детям, находящимся на его территории, возможность получения образования в обычных школах вне зависимости от правового статуса их родителей или наличия у них регистрации или других документов. Комитет рекомендует также государству-участнику повсеместно включить курс по правам детей в обязательную школьную программу.

55. В свете своего замечания общего порядка № 6 (2005 год) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для: а) устранения несоответствий во всем корпусе его национального законодательства, в том числе в подзаконных и нормативных актах, для приведения их в соответствие с международными стандартами согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 года; б) обеспечения определения статуса беженца с учетом интересов ребенка в отношении как процедурных, так и существенных аспектов, а также первоочередного учета наилучших интересов ребенка во всех своих решениях; в) введения системы особой защиты (в соответствии с принципом невыдворения) детей, которые официально не признаются беженцами, но, тем не менее, не могут возвратиться в страну, где есть серьезные основания полагать, что существует реальная опасность причинения ребенку непоправимого ущерба; д) внесения поправок в свое законодательство, с тем чтобы все дети, независимо от статуса их родителей, получили доступ к бесплатному образованию и медицинскому обслуживанию в числе прочих услуг.

57. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, включая меры правового характера, для предотвращения участия детей в сборе хлопка, в работе на овощных плантациях и в любой коммерческой деятельности, которая вредит их здоровью и развитию, а также для наказания виновных. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить и контролировать школьную посещаемость и оказывать поддержку семьям, чьи средства к существованию зависят от детского труда. Комитет рекомендует также государству-участнику обратиться в этой связи за технической помощью к Международной программе по упразднению детского труда Международной организации труда.

67. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует также обеспечить широкое распространение четвертого периодического доклада, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов, а также настоящих заключительных замечаний на языках страны.