



010000, Астана, Парламент Мәжілісі

201__ ЖЫЛҒЫ «__» _____

№ _____

010000, Астана, Мәжіліс Парламента

«__» _____ 201__ года

№ _____

№ исх: ДЗ-123 от: 27.04.2017

Оглашен 26 апреля 2017 г.

**Премьер-Министру
Республики Казахстан
Сагинтаеву Б.А.**

Депутатский запрос

Уважаемый Бакытжан Абдирович!

В последнее время в стране взят курс на социальное обеспечение населения через учреждаемые государством фонды, такие как ЕНПФ и ФСМС. Их инвестиционная деятельность осуществляется на основе договора доверительного управления с Национальным банком.

Однако анализ складывающейся практики на примере ЕНПФ говорит о том, что их активы используются не самым лучшим образом.

Так, согласно примечанию, к финансовому отчету ЕНПФ, на начало 2015 портфель государственных ценных бумаг, выпущенных Минфином и акиматом г. Алматы, составлял **1,9** трлн тенге со средней процентной ставкой - 6,8%. На конец 2015 портфель госбумаг вырос до 2,3 трлн тенге, при этом средняя процентная ставка упала до 5,3%.

За 2015 год ценные бумаги государственных компаний и холдингов в портфеле ЕНПФ увеличились на 201 млрд тенге.

При этом средняя ставка на ценные бумаги государственных компаний и холдингов практически не изменилась, и в кризисный 2015 год государственные компании получали пенсионные деньги под 6,7% годовых.

Согласно информации по инвестиционному управлению пенсионными активами на сайте ЕНПФ, доходность пенсионных активов, распределенная на счета вкладчиков в 2015г. составила 15,65%. Однако, ни один из финансовых инструментов портфеля пенсионных активов не имел

средневзвешенной доходности выше 10,66%. Очевидно, что прирост активов в размере 15,65% имел чисто спекулятивный характер.

Согласно отчету, прибыль по управлению пенсионными активами по итогам 2015 г. составила 761 млрд тенге, из которых 452 млрд.тенге - доход от операций с иностранной валютой **в результате девальвации тенге.**

Тем не менее, помимо комиссии за управление пенсионными активами в размере **3,1 млрд.тенге**, Фонд выплатил Национальному банку комиссию в размере ещё **16,2 млрд.тенге**

В следующем, **2016 г.** по данным аналитиков, управление пенсионными активами обеспечило доходность в размере 7,95% при инфляции 8,5% что дает **отрицательное** значение, т.е. прямой убыток. Тем не менее, управляющим компаниям было оплачено вознаграждение в сумме **3,6 млрд тенге**, банкам-кастодианам заплатили **более 2,2 млрд тенге**. И ещё **13,6 млрд.тенге** потрачено на административные расходы самого ЕНПФ.

Все это дополняется «токсичными активами» в инвестиционном портфеле ЕНПФ, при этом долги по дефолтным бумагам возвращаются очень медленно, а основные суммы по проблемным облигациям просто «списываются».

При этом решения по управлению народными средствами принимаются по непонятным общественности принципам, когда собственники накоплений просто **ставятся перед фактом** того, насколько бездарно и безответственно кто-то распоряжается их кровными накоплениями.

Самое тревожное в том, что со стороны Нацбанка и руководства ЕНПФ не следует никаких заявлений об изменении инвестиционной политики. На этом фоне можно ожидать аналогичные проблемы **и со средствами Фонда социального медицинского страхования.**

В целом, появляются основания предполагать риски использования активов таких фондов для «затыкания» бюджетных дыр, а также для извлечения личной прибыли недобросовестными должностными лицами.

Очевидно, что происходящие сегодня процессы могут привести не просто к подрыву, а полной утрате доверия населения к деятельности таких структур.

В этой связи считаем необходимым:

1. Законодательно установить утверждение инвестиционных программ и обязательную отчетность ЕНПФ и ФСМС в качестве специального раздела

в рамках утверждения республиканского бюджета и отчета Правительства и Национального банка о его исполнении.

2. Ввести персональную материальную ответственность руководства фондов и Нацбанка за целевое и эффективное использование их активов.

3. Обеспечить размещение в текущем режиме на сайтах фондов информации о структуре инвестиционного портфеля и планируемой доходности выбранных инструментов в краткосрочной и среднесрочной перспективе в доступном для населения формате.

4. Установить публичные и понятные критерии отбора конкретных коммерческих банков и объемов средств Фондов для размещения на депозитах этих банков и приобретения их ценных бумаг, обеспечить публичный характер принятия таких решений для общества.

С уважением,
Депутаты

Е. Никитинская
А. Перуашев
К. Абсатиров
Е. Барлыбаев
Б. Дюсембинов
Д. Еспаева
М. Казбекова
Е. Унжакова