



010000, Астана, Парламент Мәжілісі
201__ ЖЫЛҒЫ «__» _____
№ _____

010000, Астана, Мажиліс Парламенті
«__» _____ 201__ года
№ _____

№ исх: ДЗ-177 от: 08.12.2016

Оглашен 7 декабря 2016 года

**Премьер-Министру
Республики Казахстан
Сагинтаеву Б.А.**

Депутатский запрос

Уважаемый Бакытжан Абдирович!

В соответствии с Планом Нации – «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ», одним из основных направлений государственной политики является **всемерная реализация идеи Общества Всеобщего Труда.**

Глава государства неоднократно отмечал, что главным приоритетом в государственной социальной политике является **обеспечение занятости населения.**

Действенной мерой минимизации безработицы является своевременное **пополнение работодателями свободных рабочих мест** путем направления в центры занятости соответствующих сведений о вакантных должностях.

В соответствии с пп.1 п.2.ст.28 Закона Республики Казахстан «О занятости населения», **работодатель обязан направлять** центру занятости населения **сведения о наличии свободных рабочих мест** по вакантным должностям в течение трех рабочих дней со дня их появления с указанием условий труда и оплаты.

Аналогичная норма была предусмотрена и в ранее действовавшем Законе Республики Казахстан «О занятости населения» (пп.2 п.1 ст.9).

Вместе с тем, проведенные в регионах встречи с избирателями, а также обсуждение с заинтересованными государственными органами свидетельствуют **об имеющихся нарушениях указанной нормы Закона.**

Так, в соответствии с результатами проверки, проведенной прокуратурой Павлодарской области, из **587** государственных учреждений и предприятий, только в **147** соблюдались требования законодательства. В остальных **440** организациях выявлено **6 186** фактов отказа в направлении в центры занятости сведений о свободных рабочих местах из которых более 800 вакансий пустовали в течение более чем полугода. В частности, в Казахской женской гимназии №25 г.Экибастуз вакансия учителя казахского языка была свободна более чем 11 месяцев, а в Отделе финансов г.Аксу должность Заведующей хозяйством не заполнялась почти в течении года. По мнению надзирающих органов наличие таких «подснежников» является удобным для руководства этих предприятий, которые экономят средства направляют на иные цели или же самостоятельно подбираются кадры, что зачастую не обеспечивает их прозрачность и объективность и, возможно, сопряжено с коррупционными проявлениями.

При этом, данная статистика не охватывает **частный сектор**, где численность организаций составляет порядка **10 тысяч предприятий**, свыше **40 тысяч** индивидуальных предпринимателей, свыше **3 тысяч** крестьянских и фермерских хозяйств, где ситуация с соблюдением норм Закона Республики Казахстан «О занятости населения» обстоит еще хуже.

Между тем на учете в качестве безработных в Павлодарской области состоит чуть более **3 тысяч** человек, тогда как выявлено более **6 тысяч** вакансий. Можно с уверенностью утверждать, что своевременное соблюдение законодательства «О занятости населения», повышение эффективности работы уполномоченных органов и местных исполнительных органов, безусловно, в разы снизило бы уровень безработицы, которое по данным официальной статистики составляет **4,8%**.

В целом, вышеуказанные данные приведены только по Павлодарской области, которая не является трудоизбыточным регионом. Аналогичная ситуация по данным Генеральной прокуратуры Республики Казахстан имеет место и в других регионах страны, лидерами среди которых наряду с Павлодарской, является г.Астана, Западно-Казахстанская область, г.Алматы и Атырауская область. Всего только по результатам прокурорской проверки трудоустроено более тысячи безработных, и к административной и дисциплинарной ответственности привлечены 1047 руководителей предприятий и учреждений.

Еще одним пробелом в действующей нормативно-правовой базе в сфере занятости населения является **отсутствие стимулирующих механизмов для работодателей**.

Так, с 1 января 2016 года в соответствии со вступившим в силу Трудовым кодексом Республики Казахстан, введена норма о **декларировании деятельности работодателей (на добровольной основе)**, который представляет собой процедуру признания деятельности работодателя, соответствующей требованиям трудового законодательства Республики Казахстан, на основании поданного им заявления. Однако в критериях оценки работодателей (заявлении-декларации) отсутствует пункт,

включающий выполнение вышеуказанной нормы пп.1 п.2.ст.28 Закона Республики Казахстан «О занятости населения».

В этой связи предлагаем с целью усиления стимулирующей составляющей для организаций частного сектора **дополнить критерии оценки деятельности работодателя**, установленные Правилами декларирования деятельности работодателей (приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 909) пунктом, включающим своевременное выполнение обязанности направлять центру занятости населения сведений о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей).

Дополнительным эффективным ресурсом, направленным на обеспечение занятости населения, являются **информационные системы**.

Между тем, недостаточная эффективность действующего **интернет-ресурса вакансий enbek.kz** (*портал «Работа в Казахстане»*) вызывает серьезные сомнения. Так, на сайте за весь период его функционирования зарегистрировано 2 462 работодателя (*1,2% от общего количества действующих юридических лиц*) и 8412 соискателя (*1,8% от общего количества безработных*), а по данным казахстанского рейтинга сервиса интернет-статистики, портал «Работа в Казахстане» занимает **167 место** по посещаемости среди казахстанских сайтов.

В этой связи, необходимо с целью повышения доступности интернет-ресурса вакансий enbek.kz принять дополнительные меры по его продвижению и усилению разъяснительной работы с населением, особенно в сельской местности.

Таким образом, анализ правоприменения показывает, что проблема безработицы и обеспечения занятости населения в большей степени может быть решена посредством надлежащего выполнения действующих норм Закона Республики Казахстан «О занятости населения», повышения уровня координации уполномоченных органов и местных исполнительных органов, а также широкой разъяснительной работы с населением.

Немаловажным является **институциональное обеспечение занятости**. Большинство проблем в этой сфере связаны с отсутствием полноценно функционирующей **Биржи труда**. Создание Биржи труда в Казахстане будет способствовать усилению **координации институтов рынка труда**, повышению их эффективности. Функциями Биржи труда могут стать координация деятельности работодателей по поиску подходящих кадров и содействие безработным в поиске подходящей работы, исследование ситуации на рынке труда и др. Деятельность Биржи труда должна отвечать основным рыночным принципам, в частности, предусмотреть упрощенную первичную регистрацию безработных в **электронной базе данных** (онлайн), а затем при **вторичной регистрации** гражданину присваивается официальный статус безработного. Вышеупомянутый интернет-ресурс вакансий enbek.kz мог бы стать платформой для информационной базы данных Биржи труда.

Учитывая вышеизложенное, уважаемый Бакытжан Абдирович, просим Вас рассмотреть вопрос о необходимости принятия следующих мер:

1) проведения мониторинга реализации нормы пп.1 п.2.ст.28 Закона Республики Казахстан «О занятости населения» в регионах республики и ревизий структуры и штатной численности госпредприятий республиканской и коммунальной собственности в целях получения объективной информации по данному вопросу;

2) реализации внесенных предложений по совершенствованию действующего законодательства;

3) создание в республике Биржи труда, соответствующей международным стандартам, с необходимой региональной инфраструктурой.

О принятых мерах просим проинформировать в соответствии с пунктом 4 статьи 27 Конституционного закона «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов».

**С уважением,
члены Фракции партии «Нұр Отан»,
депутаты
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан**

Б. Әбдірайым

С.Ахметов

С. Бычкова

Н. Дулатбеков

М. Магеррамов

М. Махамбетов

Н. Микаелян

А. Смагулов