

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҮКІМЕТІ



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан

(М. Темиржанов, А. Дауренбаев,
С. Звольский, С. Каныбеков,
О.Оксикбаев, И. Смирнова)

На № ДЗ-176 от 4 ноября 2020 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно создания проекта национальной товаропроводящей системы, сообщая следующее.

В настоящее время Министерством торговли и интеграции для обеспечения беспрепятственного доступа отечественных сельхозтоваропроизводителей к инфраструктуре хранения, рынкам сбыта и получения необходимого эффекта по сдерживанию цен, исходя из опыта европейских государств, ведется работа по созданию Национальной товаропроводящей системы в виде инфраструктуры сети оптово-распределительных центров (далее – ОРЦ).

Создание товаропроводящей экосистемы путем строительства сети ОРЦ, в том числе развитие инфраструктуры, которая включает в себя такие объекты как складские помещения, линии по подработке и переработке сельскохозяйственной продукции (ОРЦ хранение), позволит сократить издержки малым производителям, обеспечить доступ к рынкам сбыта (ОРЦ торговли и распределения) и устойчивый спрос на сельскохозяйственную продукцию.

Более подробная информация о проводимой работе по развитию Национальной товаропроводящей системы изложена в приложении.

Приложение: на 4 листах.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Мамин

Исп.: А. Токтарова
Тел.: 74-53-21

Касательно расходов на создание сети оптово-распределительных центров

Стоимость каждого оптово-распределительного центра (далее – ОРЦ) в зависимости от предполагаемого места расположения и наличия необходимой инфраструктуры будет иметь вариативный характер, а окончательная стоимость устанавливается на основе соответствующей государственной экспертизы.

Кроме того, реализацию проекта по построению сети ОРЦ предполагается осуществить с применением механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), что позволяет снять с государства ключевые риски связанные со строительством, удорожанием проекта, своевременным вводом в эксплуатацию объектов ОРЦ и дальнейшие эксплуатационные риски. Данные риски лежат на частном партнере, к которому предъявляются высокие требования в части наличия опыта как в создании логистической инфраструктуры, так и оказании соответствующих услуг.

При этом отмечаем, что меры поддержки ГЧП (поручительство, долгосрочная компенсация инвестиционных и операционных затрат и др.) возникают после ввода в эксплуатацию и передачи в государственную собственность объектов ОРЦ. Кроме того, указанные меры поддержки ГЧП номинированы в тенге и распределены на 14 лет, что с учетом временной стоимости денег позволит снизить реальную нагрузку на бюджет.

Касательно деятельности складских помещений (стабфонды)

В собственности социально-предпринимательских корпораций (далее - СПК) имеются 37 складов вместимостью 54 773,7 тонн продовольствия, при этом имеется дополнительная потребность в складских помещениях для хранения 22 630 тонн продовольствия.

Кроме того, по данным Министерства сельского хозяйства в 2019 году по основным видам овощей обеспеченность составила 90% и объем производства сельхозпродукции ежегодно растет. При этом наличие овощехранилищ составляет порядка 57% от общего объема производства сельхозпродукции в стране.

Таким образом, возникает необходимость в покрытии дефицита соответствующей инфраструктуры. Данную задачу предполагается решить путем реализации проекта по формированию Национальной товаропроводящей системы (далее – НТС) в виде инфраструктуры – сети ОРЦ.

НТС предоставит возможность сельхозтоваропроизводителям круглогодичного хранения сезонных овощей и фруктов, что позволит стабилизировать цены на продукты питания.

Касательно стоимости содержания ОРЦ и формирования стоимости их услуг

Предполагается, что ОРЦ будут переданы на конкурсной основе в управление консорциуму из частных предприятий, представляющих агропромышленный комплекс, транспортно-логистические и торговые сети. При

этом к частному партнеру будут выдвинуты требования по наличию опыта работы в данной сфере, сдерживанию стоимости услуг ОРЦ и гарантированию закупок у отечественных товаропроизводителей.

В конечную стоимость услуг ОРЦ не будут закладываться возврат инвестиций и процентов по займам, так как управляющая компания будет строить свой бизнес на вознаграждении от государства в рамках ГЧП. При этом размер вознаграждения будет зависеть от эффективности деятельности управляющей компании. Благодаря этому частный партнер будет заинтересован в эффективной работе выстраиваемой системы и сдерживании цен на оказываемые услуги в ОРЦ.

Касательно вмешательства государства в частный бизнес

В данном случае государство берет на себя только инициативу по созданию сети ОРЦ и передает активы в руки профессиональной частной команды с привлечением опытных профессионалов, управленцев.

Роль государства будет заключаться в трёх шагах:

- 1) инициация создания НТС с предоставлением мер поддержки ГЧП (поручительство, долгосрочная компенсация инвестиционных и операционных затрат и др.);
- 2) передача НТС на конкурсной основе в управление консорциуму из частных предприятий, представляющих агропромышленный комплекс, транспортно-логистические и торговые сети;
- 3) сохранение инфраструктуры НТС в государственной собственности с постепенным сокращением доли участия до 50%.

Ожидается, что сеть ОРЦ станет связующим звеном между основными участниками товаропроводящей системы и объединит в один кластер производителей, ретейлеров, поставщиков. Кроме того, по итогам реализации проекта из 24 ОРЦ ожидается кумулятивный социально-экономический эффект за счет создания 10 700 новых рабочих мест (с учетом рабочих, задействованных в строительстве), а также ожидается экономический эффект в размере порядка 1,2 трлн. тенге.

***Справочно:** производительность сельхозпроизводителей увеличится до 460 тыс. тонн плодоовощной продукции или на 23 млрд. тенге в год; сокращение потерь производителей в постурожайный период составит порядка 350 тысяч тонн овощной продукции на сумму 13,3 млрд. тенге в год; налоговые платежи от легализованного торгового оборота за 14 лет составят порядка 465 млрд. тенге или 33,2 млрд. тенге в год; сокращение расходов населения в торговых сетях увеличится до 17 млрд. тенге в год; среднегодовой ожидаемый социально-экономический эффект составит порядка 86,5 млрд. тенге в год.*

Инфраструктура ОРЦ позволит интегрироваться с торгово-распределительными системами России, Узбекистана и Кыргызстана, что обеспечит взаимные поставки товаров и их транзит по территории стран ЕАЭС, а также откроет доступ на рынки Ирана, Пакистана, Индии, Китая и Афганистана. При этом общий экспортный потенциал составит порядка 1,4 млн. тонн продукции.

Учитывая вышеизложенное, сообщаем, что предлагаемые решения по развитию НТС в виде инфраструктуры сети ОРЦ реализуются с учетом лучших

мировых практик в сфере развития торгово-логистических сетей, и с учетом экономических и социальных интересов государства.
