**Тезисы Министра по вопросу
«О состоянии и мерах пожарной безопасности в стране»**

*12 ноября 2018г. 10.00час.*

**Құрметті Владимир Карпович!**

**Құрметті депутаттар!**

**1.** Общая **ситуация с пожарами** в стране остаётся напряженной.

Несмотря на принимаемые Государственной противопожарной службой и местными исполнительными органами меры борьба с этим бедствием пока еще
**не приносит** **желаемых результатов.**

В течение последних **3-х лет** *(2015-2017г.г.)* в стране **ежегодно** регистрируется свыше **15 тыс. пожаров**.

В течение этих лет и текущего года в них **пострадало** **3319** человек, из которых **1410** человек **погибли**.

Прямой материальный же **ущерб** от пожаров за этот период составил порядка **12 млрд. тенге**.

Наибольшее количество и темпы роста числа пожаров отмечаются в Алматинской *(1177),* Восточно-Казахстанской *(1247),* Карагандинской *(1195)* и Костанайской *(824)* областях.

***Справочно****: В текущем году зарегистрировано* ***10 тыс. пожаров****(-35,2%), в них пострадало* ***586 человек*** *(-28,2%), из которых****296*** *– погибли (-15%). Общий материальный ущерб –* ***2 млрд. тенге.***

*В ходе ликвидации пожаров спасены более 2,8 тыс. человек.*

*За храбрость и героизм при спасении людей награждено
382 пожарных, 1 полицейский и 16 граждан.*

*За годы независимости Казахстана в борьбе с огненной стихией погибло 29 пожарных, и еще более 300 получили травмы различной степени тяжести.*

**2.** Значительно меньше угроза пожаров, как правило,
на объектах, **подпадающих под контроль нашей противопожарной службы.** Доля регистрируемых на этих объектах пожаров составляет **10%** от общего их количества.

**3.** Подавляющее большинство пожаров приходится
на сферы, не подпадающие под государственный пожарный контроль – это **жилой** сектор, **транспорт**, а также **лесные**
и **степные** массивы.

● **О пожарах в жилом секторе**

По-прежнему, до **70% пожаров** происходят на объектах
и **в жилом секторе** страны, причем боꞌльшая часть
из них – обусловлена **человеческим** **фактором**, происходит по причине неосторожного обращения с огнем, неисправностью электрооборудования и приборов, а также несоблюдением мер предосторожности при печном отоплении.

***Справочно:*** *неосторожное обращение с огнем –* ***21 185,*** *нарушения эксплуатации электрооборудования –* ***13 387,*** *печного отопления –* ***6 443,*** *бытовых электроприборов –* ***2 233,*** *шалость детей с огнем –* ***2 254)****.*

● Поэтому, безусловно, одно из направлений деятельности противопожарной службы – это проведение широкой **агитационно-разъяснительной работы** среди населения по вопросам, связанным с соблюдением требований пожарной безопасности.

Но, как показывает практика, проводимая с населением профилактическая работа всё ещё **малоэффективна**.

Поэтому, министерством предпринимаются необходимые меры для того, чтобы работа профильного Комитета
и его территориальных подразделений **по профилактике пожаров** была более энергичной и целенаправленной.

Это выступления в СМИ *(****21 тыс.****)*, подворовые обходы жилого сектора *(****1 млн.****)*, собрания и сходы населения *(****13 тыс.****)*, распространение агитационных материалов *(****2,5 млн.,
в т.ч. плакаты, памятки, брошюры, билборды, баннеры****),*
показ видеороликов, проведение в школах интерактивных уроков *(****572****)*, а также Дней открытых дверей в пожарных подразделениях *(****1 094****)*.

● **О лесостепных пожарах**

Объектом повышенного внимания сегодня остаются проблемы пожарной безопасности **лесных и степных массивов.**

Уровень противопожарной защиты лесов, находящихся
в компетенции **Министерства сельского хозяйства,** лесохозяйственных учреждений и местных исполнительных органов, остаётся **крайне низким**.

За прошедшие **три года** в стране произошло
свыше **2 тыс.** природных пожаров и загораний, которыми было охвачено **1,4 млн. га.**

**Ущерб**, причинённый за эти годы, пожарами, нашим лесам оценивается в **674 млн. тенге**. Нанесен ущерб флоре
и фауне, экологии окружающей среды. На пожарах **погибло**
**17** человек, получили увечья и **травмы 11** человек.

Во-многом, это объясняется **нехваткой средств**
и современной **техники** для предупреждения и быстрого тушения пожаров и загораний в лесах и степях.

К примеру, в настоящее время оснащение
ими по линии Минсельхоза составляет – **78%,**по линии акиматов – **68%** *(лесные пожарные станции, вышки, автотехника, рукава, насосы, ранцевые опрыскиватели и т.д.)*.

Конечно же, имеются серьёзные недостатки
и в организации этой работы на местах. Не срабатывает должным образом профилактика, хотя ежегодно разрабатывается и в летний пожароопасный период реализуется **Специальный** межведомственный
*(МВД, КНБ, МСХ, МО, МОАП, МОН, МЗ, МЭ, МИК, МИО)* **план** мероприятий по предупреждению и ликвидации лесных
и степных пожаров, в регионах создаются **штабы**, проводятся пожарно-тактические **учения**.

Для борьбы с лесными пожарами не во всех регионах сформированы дееспособные **группировки** сил и средств.

***Справочно****: Имеются* ***4 региональные*** *группировки
(Восточная, Северная, Южная, Западная) с привлечением сил и средств МВД, МО, МИР, МСХ, акиматов и НК «КТЖ».*

*В их составе* ***30 тыс.*** *человек и* ***5,5 тыс.*** *ед. техники:*

*-* ***Северная*** *– 4,7 тыс. чел., 968 ед.техники, 3 вертолета,
15 пожарных поездов;*

*-* ***Восточная*** *- 5,3 тыс.чел., 673 ед. техники, 1 вертолет,
6 пожарных поездов;*

*-* ***Южная*** *– 21 тыс.чел., 2610 ед. техники, 6 вертолетов,
13 пожарных поездов;*

*-* ***Западная*** *- 3,2 тыс. чел., 555 ед.техники, 1 вертолет,
13 пожарных поездов.*

● **О государственном пожарном контроле**

Одним из основных элементов противопожарной службы является **Государственный** **пожарный контроль**, подразделениями которого сегодня контролируется порядка **142 тыс.** объектов.

При этом ежегодно количество подконтрольных объектов увеличивается в среднем на 1500, в том числе
и так называемых объектов высокой степени риска
*(объекты торговли с площадью более 1500 кв.м, объекты образования, здравоохранения и социальной сферы)*.

По результатам каждой проверки органами пожарного контроля выносятся **предписания** об устранении нарушений требований пожарной безопасности *(в т.г. –* ***15 тыс.****).*

Но, как показывает практика, мы еще не добились того, чтобы все собственники объектов ответственно относились
к исполнению предписаний.

**Процент** их исполнения составляет **всего 76%**.
Поэтому нам важно добиваться 100%-ого исполнения предписаний по каждой проверке. В этих целях используются административные меры.

В текущем году в ходе проверок в подучетных объектах пресечено более **30 тыс.** нарушений, к адм.ответственности привлечены около **18 тыс.** физических и юридических лиц, приостановлена эксплуатация около **2 тыс.** объектов.

● Вместе с тем, в сфере обеспечения пожарной безопасности накопился целый ряд **других проблем**,
на которых я хотел бы акцентировать ваше внимание, **уважаемые депутаты**.

**✓ Первое**. В настоящее время в стране имеется
всего **422 пожарных депо**. Более **половины** из них
*(233 или 55%)*работают в зданиях, не отвечающих современным требованиям, **23** – находятся в **аварийном** состоянии
и подлежат сносу, и **столько** же размещены в **арендуемых** зданиях.

Для доведения до норм положенности нам требуется строительство в стране **137-ми** дополнительных комплексов пожарных депо, из них **111** – в городской местности,
**26 –** в сельских населенных пунктах.

К сожалению, за 3 последние года нам удалось **построить** всего лишь **7** **пожарных депо: 6** – счет средств республиканского *(2015г. – в г.г.Актобе, Караганда, Шымкент,
2016г. – в г.Астана, 2017г. – в г.г.Кокшетау, Аральск)* и **один** – за счет местного бюджетов *(2017г. – г.Алматы)*.

В текущем году ситуация не изменилась. В рамках республиканского бюджета министерствуподдержаны расходы на строительство только лишь **двух** **пожарных депо** в Уральске и Мангистауской области *(п.Баскудык).*

Как положительный пример, можно отметить работу акиматов городов **Астаны, Шымкента** и **Атырауской** области, которыми за счет средств местного бюджета сейчас ведется **строительство** по одному комплексу пожарного депо.

Такие темпы строительства ***(когда в год по стране строится только по два пожарных депо!)*** конечно же, **не позволят**
нам в ближайшие годы заметно **повысить** уровень пожарной безопасности в стране.

При Вашей поддержке, **уважаемые депутаты,**полагали бы необходимым **актуализировать** эти вопросы, обострить на них **внимание** как центральных государственных органов в лице министерств национальной экономики
и финансов, так и местных исполнительных органов.

 **✓ Второе**. Понятно, что **прикрыть** все населенные пункты за счет создания профессиональных пожарных частей, просто **невозможно**.

Выход здесь один, апробированный уже практикой
и предусмотренный Законом.

Это строительство акиматами **пожарных постов**,
комплектуемых **добровольными пожарными командами.**

В стране сейчас имеется **202** пожарных **поста**,
которые обеспечивают защиту порядка **650** населенных пунктов *(с численностью* ***600*** *тыс. человек)*.

Ими сегодня ликвидируется лишь мизерная часть происходящих в сельской местности пожаров
*(1% или 108 пожаров).*

Все эти посты практически безоружны, в общем
они имеют на вооружении всего лишь **161** **ед.** пожарной
и **48 ед.** приспособленной техники*.*

Об оснащении их современной выездной пожарной техникой говорить не приходится.

За последние годы, для этих постов мы сумели передать акиматам в коммунальную собственность только лишь
**53** пожарные автоцистерны.

В целом по стране требуется строительство дополнительно **430** пожарных постов для защиты
**1380** населенных пунктов.

Из этого числа, в соответствии с реализуемой сейчас специальной **Дорожной картой на 2018-2020 годы** планируется создание **245** постов *(2018г. – 72 поста, 2019г. – 87, 2020г. – 86)*.

 Однако, из запланированных в текущем году
**72-х** – акиматами создан пока только **21** пожарный пост.

 Это свидетельствует о том, что без государственной поддержки акиматам не удастся ни создать дополнительное количество постов, ни обеспечить их необходимой пожарной техникой и оборудованием.

 Полагаю, что нам в регионах необходимо
активнее развивать **пожарное добровольчество**,
как самостоятельный вид охраны.

В сельской местности это особенно важно, поскольку этим хоть в какой-то мере решается проблема трудозанятости населения.

***Справочно:***

*• Противопожарной защитой обеспечивается* ***997*** *насел. пунктов:*

*- Государственной противопожарной службой –* ***307****;*

*- Пожарными постами, созданными акиматами –* ***648****;*

*- Негосударственными противопожарными службами –* ***42.***

*• Не обеспечены противопожарной защитой около* ***6 тыс.*** *населенных пунктов, из них в* ***4 тыс.*** *имеются добровольные противопожарные формирования, неспособные полноценно обеспечивать защиту в силу низкой технической оснащенности.*

*Для обеспечения противопожарной защиты* ***1380*** *населенных пунктов с населением свыше 1000 чел. необходимо создание****430*** *пожарных постов (МИО) и строительство* ***137*** *пожарных депо ГПС.*

**✓ Третье**. Острой сохраняется и проблема **технического оснащения** пожарных подразделений.

В целом их оснащенность пожарной техникой основного, специального и вспомогательного назначения не превышает **32%** нормативного уровня.

***Справочно****: На вооружении пожарных подразделений имеется****2698 ед****. пожарной техники, в т.ч. основной техникой – 1478 или 48%, специальной – 321 или 21% и вспомогательной – 899 или 24%.*

Прежде всего, требует **обновления** парк пожарных **автомобилей**, **треть** которых сейчас подлежит **списанию**,
а это почти **960 ед.**

Уровень **оснащенности** пожарных подразделений средствами индивидуальной защиты составляет
всего лишь **52%**, боевой **одеждой** пожарных – **86%,** пожарно-техническим **вооружением – 73%**, **компрессорами – 47%**
и **мотопомпами – 16%.**

В текущем году из республиканского бюджета
на **приобретение** пожарных автомобилей, спец.техники
и пожарного инвентаря выделено **всего 4,9 млрд. тенге**.

***Справочно****: в т.ч. 30* ***пожарных автоцистерн, 2 автоколенчатых подъемника****, 74 стационарных и 700 переносных* ***мотопомп****,
1678 носимых и мобильных* ***радиостанций.***

Но даже это, в тех условиях, в которых сегодня работают наши пожарные подразделения, не может кардинально изменить ситуацию с их техническим оснащением.

Сейчас в **первоочередном** **порядке** противопожарная служба, кроме пожарных автомобилей, **нуждается** сегодня
в **дополнительном** **приобретении**: дыхательных аппаратов *(4400 шт.),* кислородныхбаллонов *(3 тыс.),* боевой одежды пожарных *(более 2 тыс. комплектов),*стационарных воздушных компрессоров *(70 шт.),* переносных и стационарных
мотопомп *(2,2 тыс. шт.)* и другой специальной техники
*(на эти цели необходимо порядка* ***2 млрд. тенге****)*.

● Для своевременного обновления и поддержания оперативной готовности только автопарка пожарной техники необходимо **ежегодное** выделение средств в размере более **8 млрд. тенге** на **приобретение** порядка **160** ед. техники
*(140 пожарных автоцистерн, 4 автомобиля пожарно-насосных станций,
8 пожарных автолестниц, 4 автоподъемника и 7 вахтовок).*

● В определенной степени решению этих вопросов способствует реализация разработанной **Дорожной карты**«О материально-техническом оснащении подразделений
по ЧС **на 2018-2020 годы**» *(приказы МВД от 04.06.2018г.,
МФ от 07.06.2018г.).*

Она одобрена Правительством и надеемся,
что это позволит нам несколько укрепить материально-техническую базу противопожарной службы.

***Справочно****: РБК одобрены расходы в сумме 31 млрд. тенге (2018г. - 6,3 млрд. тенге, 2019г. – 12,2 млрд. тенге, 2020г. – 12,9 млрд. тенге), в т.ч. РБ –* ***13,8*** *млрд.тенге и МБ –* ***17,7*** *млрд.тенге.*

**✓ Четвертое**. Имеются также отдельные проблемы, связанные с **законодательным обеспечением** сферы пожарной безопасности.

**а)** Действующим законодательством органы Государственного пожарного контроля **исключены**
из процесса контроля за обеспечением пожарной безопасности **на объектах строительства.**

Строительный же надзор не в состоянии контролировать эти вопросы.

В результате уже на сданных строительных объектах мы сталкиваемся с грубейшими нарушениями пожарной безопасности.

**б)** Зачастую сейчас **пожарная автоматика** на объектах
**не срабатывает** по причине бесконтрольной деятельности субъектов предпринимательства, занимающихся монтажом систем пожарной сигнализации и пожаротушения
на различных объектах.

Большинство из них привлекают для этой работы неквалифицированный персонал, используют контрафактную и недоброкачественную продукцию.

• **Кемеровские события** показали насколько тяжкими могут быть последствия игнорирования нарушений требований пожарной безопасности, неисправность систем автоматической пожарной защиты и оборудования раннего обнаружения очагов возгорания.

***Справочно****: Пожар произошел 25 марта т.г., в ТРЦ «Зимняя вишня» г.Кемерово, в результате погибли 60 человек, в т.ч. 37 детей.*

*Причина пожара - короткое замыкание, неисправность защитных автоматов.*

Поэтому, на наш взгляд, целесообразно вернуться
к практике **лицензирования** деятельности по монтажу
и техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации.

В свою очередь, министерством в целях предупреждения подобных трагедий, по поручению Правительства, в течение 3-х месяцев *(с мая по июнь)* проверено противопожарное состояние **1 250** объектов торговли *(ТРЦ, рынки – площадью более* ***1,5 тыс. кв.м.****)*.

В ходе проверок выявлено более **15 тыс.** различных нарушений: это закрытые запасные выходы, загромождение путей эвакуации, неисправность систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и другие.

К административной ответственности привлечено
**1 220** лиц, которые были оштрафованы на сумму более
**19 млн.** тенге.

Отмечу, что из всех проверенных объектов только
**23** эксплуатировались без нарушений.

На сегодняшний день, по вынесенным предписаниям
на **776** объектах *(63%)* нарушения устранены в полном объеме.

По **138** объектам, не выполнившим требования пожарной безопасности, административные материалы *(ст.462 КоАП)* **направлены** **в суд** для принятия решения
*(по* ***89*** *материалам приняты решения в пользу МВД,****49*** *- на рассмотрении).*

**✓ Пятое**. В настоящее время штатная численность органов гражданской защиты составляет **19,5 тыс. ед.,** подавляющее большинство приходится на **противопожарную службу** *(17,7 тыс.).*

Безусловно, в её деятельности немало проблем, связанных с кадрами, их комплектованием, квалификацией.

Необходимо решение вопросов повышения заработной платы сотрудникам, выплат компенсации за наём жилья
и других вопросов, требующих дополнительных бюджетных затрат.

***Справочно****: заработная плата* ***рядового пожарного*** *в первый год службы* ***– 61 тыс****. тенге**(должн.оклад – 50 тыс. тенге, звание – 11 тыс.).*

*Зарплата пожарного, старшего сержанта* ***с выслугой 10 лет****–* ***100 тыс.*** *тенге (должн.оклад -**70 тыс. тенге, звание - 18 175 тг., классность - 14 086 тг.).*

Поэтому планируем принять необходимы меры в рамках проводимой работы **по совершенствованию организационно-штатной** структуры системы гражданской защиты, **оптимизации** управленческих звеньев
и руководящих должностей.

**Уважаемый Владимир Карпович!**

**Уважаемые депутаты!**

Хотел бы выразить признательность Мажилису Парламента, за внимание, которое уделяется депутатами вопросам **обеспечения пожарной безопасности** в стране.

Полагаю, что рассмотрение в рамках Правительственного часа этих проблем, позволит придать определенный импульс как работе органов гражданской защиты, так и местных исполнительных органов
по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных
с пожарами и смягчению их последствий в стране.

**Доклад окончен.**

**Спасибо за внимание.**