Тезисы выступления Депутата Мажилиса Парламента РК Нурманбетовой Д.Н.

на тематическом заседании по теме:

«О некоторых вопросах коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности»

27.11.2018 г.

**Уважаемые Гульнар Мустахимовна и коллеги!**

В Послании народу Казахстана 17 января 2014 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил, что создание наукоемкой экономики – это, прежде всего, повышение потенциала казахстанской науки. Он указал на необходимость совершенствования законодательства по венчурному финансированию, защите интеллектуальной собственности, поддержке исследований и инноваций, а также коммерциализации научных разработок.

В связи с этим в октябре 2015 года был принят Закон Республики Казахстан «О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности».

Проведенный анализ Закона о коммерциализации РННТД выявил ряд коллизий, которые препятствуют эффективному процессу коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности.

1. Несоответствие некоторых основных понятий, используемых в законах РК «О коммерциализации РННТД» и «О науке». Так в п.2 статьи 15 закона РК «О коммерциализации РННТД» применяется понятие **«*грантовое финансирование*** *выделенного на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ*», в то время как в глоссарии к этому закону указывается «***грант на коммерциализацию***».

Кроме того, само понятие **«*грантовое финансирование, выделяемое на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ*»** отсутствуетв законе РК «О науке». (п.1, Ст.26 закона РК «О науке» *«Грантовое финансирование выделяется на проведение научных исследований в целях повышения уровня научно-исследовательских работ, научно-технического потенциала и конкурентоспособности научных организаций и их коллективов, ученых, а также коммерциализацию результатов научной и (или) научно-технической деятельности»).*

Более того, на **грантовое финансирование** по **БП** МОН РК **217** «Развитие науки» предусмотрено две подпрограммы **102** «Грантовое финансирование научных исследований» и **106** «Грантовое финансирование коммерциализации результатов научно и (или) научно-технической деятельности». Нормативно-правовой основой, которых являются Закон РК «О науке» (п.1 ст.26) и «Правила базового, грантового, программно-целевого финансирования научной и (или) научно-технической деятельности», утвержденные Постановлением правительства РК №575 от 25 мая 2011 года.

Однако, на сегодняшний день подпрограмма **106** «Грантовое финансирование коммерциализации результатов научно и (или) научно-технической деятельности» реализовывается согласно «Правил финансирования проектов коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности» в соответствии пп.4 с.4 Закона «О коммерциализации РННДТ». А сам Закон «О коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности» не предусматривает понятие **«грантовое финансирование».**

При этом согласно ст. 6 **Гражданского кодекса** нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. Также в соответствии с п.1 ст.11 Закона РК «О правовых актах» все нормативные правовые акты имеют прямое действие, если иное не оговорено в самих нормативных правовых актах или актах о введении их в действие.

Таким образом, бюджетная программа Министерства образования и науки разработана без учета Закона РК «О коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности», но по Правилам финансирования проектов коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности» в соответствии пп.4 с.4 данного Закона.

Далее, действующий Закон РК «О науке» в п.3 ст.26 определяет, что в «*конкурсе на грантовое финансирование вправе принимать участие* ***аккредитованные субъекты*** *научной и (или) научно-технической деятельности, а также автономные организации образования и их организации на равных условиях*». При этом согласно п.1 ст.26 Закона РК «О науке» требования, касающиеся грантового финансирования, распространяются и на «*коммерциализацию результатов научной и (или) научно-технической деятельности*».

Между тем, статья 11 Закона о коммерциализации РННТД устанавливает, что «*гранты на коммерциализацию результатов научной и (или) научно-технической деятельности* ***предоставляются участникам коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности*** *в порядке, определяемом уполномоченным органом*». То есть речь идет обо всех участниках коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности.

Таким образом, согласно буквальному толкованию норм Закона РК «О науке» не все участники коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, перечисленные в Законе о коммерциализации РННТД, могут принимать участие в конкурсе на **грантовое финансирование.**

Указанная коллизия не была учтена при внесении изменений в Закон РК «О науке» в момент принятия Закона о коммерциализации результатов РННТД и сопутствующего ему Закона Республики Казахстан от 31 октября 2015 года «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности».

Отмечу, что ограничение участников конкурса на грантовое финансирование противоречит основным принципам государственной политики в области коммерциализации результатов научной и (или)научно-технической деятельности, в число которых, согласно ст. 3 Закона о коммерциализации РННТД, входит «*гарантирование прав и интересов лиц, вовлеченных в получение результатов научной и (или) научно-технической деятельности, извлечение дохода*» и «*экономическое стимулирования коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности в приоритетных секторах экономики*».

1. Существенным пробелом Закона о коммерциализации РННТД является отсутствие законодательно урегулированных вопросов внедрения конечного научного продукта в производство, т.к. процесс коммерциализации РННТД последовательно должен проходить стадии от рождения инновационной идеи/технологии до получения коммерческого эффекта.
2. В настоящее время порядок финансирования проектов коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности урегулирован Приказом и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 718 «Об утверждении Правил финансирования проектов коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности» к пп. 4, статьи 4 Закон «О коммерциализации РННТД». Согласно данным Правилам, решения о финансировании или об отказе в финансировании проекта коммерциализации РННТД принимаются Национальными научными советами. При этом в Законе РК «О коммерциализации РННТД» ННС не упоминается.

Согласно закона РК «О науке» Национальные научные советы: «*формируется уполномоченным органом из числа компетентных казахстанских и зарубежных ученых, представителей государственных органов, национальных управляющих холдингов, национальных институтов развития, национальных холдингов, национальных компаний, субъектов частного предпринимательства по предложениям и рекомендациям отраслевых уполномоченных органов, научных организаций, высших учебных заведений и научных общественных объединений»*.

В этой связи формирование половины состава ННС за счет представителей бизнеса не способствует реализации поставленных задач перед ННС по развитию научной и (или) научно-технической деятельности. В этом случае гораздо логичней переименовать существующие ННС в национальные индустриальные советы или сформировать два типа ННС по науке и по коммерциализации.

Также есть вопросы к определению победителей проектов коммерциализации по проектам Всемирного Банка «Стимулирование продуктивных инноваций». Так Международный совет по науке и коммерциализации (МСНК), созданный как консультативный и независимый орган при МОН РК, дает рекомендации по проектам Всемирного Банка. При этом определяет победителей и количество проектов Конкурсная комиссия по реализации грантовой программы «Консорциумы производственного сектора» в состав которой входят административные работники министерств, а председателем Комиссии является руководитель Комитета науки.

1. В ст.15 Закона о коммерциализации РННТД предусматривается, что функционирование офисов коммерциализации технологий «*обеспечивается за счет средств высших учебных заведений, научных организаций в размере не менее двух процентов от объема грантового финансирования, выделенного на выполнение* ***научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ***». При этом в Законах данный вид *грантового финансирования* отсутствует. Также не уточняется от какой категории доходов ВУЗ должен обеспечить финансирование размером 2% (например, от образовательной деятельности или науки). Кроме того договор о грантовом финансировании не позволяет выделять эти средства на ОКТ.

Таким образом, необходимо привести в соответствие понятийный аппарат законов «О науки» и Закона «О коммерциализации РННТД»;

Урегулировать порядок финансирования проектов коммерциализации результатов научных и научно-технической деятельности;

Предусмотреть (законодательно закрепить) механизмы внедрения технологических нововведений и выведения их на рынок;

Внести изменения в соответствующие нормы по финансированию ОКТ.