Содоклад Председателя Комитета по финансам и бюджету Карагусовой Г.Д. на Правительственном часе в Мажилисе Парламента Республики Казахстан 28 января 2019 года на тему: «Цифровые технологии в налоговом и таможенном администрировании»

**Құрметті Гүлмира Истайбекқызы!**

**Құрметті әріптестер мен шақырылғандар қонақтар!**

Бүгін біз Қаржы министрі Әлихан Асханұлы Смайыловтың мазмұнды баяндамасын тыңдадық және Мәжілісте ұйымдастырылған көрме де барынша ақпаратты болды деп санаймын.

Одной из основных задач органов государственных доходов согласно статье 18 Налогового Кодекса являются формирование, обеспечение развития информационно-коммуникационной инфраструктуры и доступности электронных услуг для налогоплательщиков.

Сегодня министерством финансов оказывается населению 44 вида государственных услуг по налоговым и таможенным вопросам, 30 из которых уже переведены в электронный формат.

Наряду с этим, в целях реализации основных новшеств, предусмотренных в новых Налоговом и Таможенном кодексах вводятся в эксплуатацию новые информационные системы, такие как, «Астана - 1», «Система управления рисками», «Электронные счета-фактуры», «НДС Блокчейн», о которых только что рассказал обстоятельно наш докладчик.

Мы очень надеемся, что конечным результатом реализации озвученных сегодня мер по применению цифровых технологий в налоговом и таможенном администрировании будут в первую очередь дополнительные поступления в государственный бюджет страны, снижение коррупционных проявлений и создание комфортных условий для исполнения гражданами конституционной обязанности – оплатить налоги.

О всех достижениях министерства уже было сказано, поэтому я не буду повторяться. Но вместе с тем, пользуясь площадкой Правительственного часа, уважаемый Алихан Асханович, хочу озвучить проблемные вопросы, которые нам часто задают наши налогоплательщики – граждане и представители бизнеса. Это очень важно, поскольку только обеспечив обратную связь, можно добиться эффективных результатов и выполнить поручение Главы государства Н. А. Назарбаева по улучшению качества жизни населения.

Первое. Вопросы актуализации базы данных и интеграции информационных систем в налоговом администрировании.

Начиная с 2015 года, мы ежегодно рекомендуем Правительству принять все необходимые меры для решения данной проблемы.

Прошло 4 года, проблемы все еще не решены. А в итоге страдают налогоплательщики. Вот и летом 2018 года из-за несвоевременной организации разъяснительной работы с населением, граждане узнавали о наличии налоговой задолженности и связанных с этим, ограничениях прямо в банках или аэропортах. Более того, эти сведения зачастую были некорректными. Несвоевременная актуализация сведений по объектам недвижимости, по транспорту, по земельным участкам создала массу проблем и неудобств для всех налогоплательщиков. В результате многие не смогли вовремя выехать в отпуска, открыть банковские счета, получить кредиты и потеряли массу времени и нервов, доказывая своевременность оплаты начисленных налогов.

Малого того что до сих пор эти проблемы не искоренены, так ведь никто не несет за это ответственности. Хотя на решение данных задач всегда выделялись и выделяются значительные средства из бюджета.

Например, только в 2015-2018 годах на функционирование более 30 информационных систем Министерства финансов, в том числе 20 из которых Комитета государственных доходов, было направлено 34,5 млрд. тенге. Отдельно на реформирование системы налогового администрирования было выделено 2,5 млрд. тенге, в том числе за счет внешних займов.

А на 2019 год на эти же цели предусмотрено средств в сумме 9,5 млрд. тенге и 2,4 млрд. тенге соответственно.

Министерство перед собой ставит амбициозную задачу - с 2020 года осуществлять расчет всех налоговых обязательств централизованно и автоматически. Кроме того, намечается масштабное мероприятие - всеобщее декларирование доходов и имущества физических лиц, реализация которой невозможна без актуализации данных и интеграции систем государственных органов.

В этой связи, мы еще раз настоятельно просим все уполномоченные органы ускорить актуализацию сведений всех баз данных, обеспечить их синхронизацию и интеграцию с информационной системой Комитета государственных доходов для обеспечения корректного начисления налогов.

При этом также следует иметь ввиду, что некоторые действующие с 2000 годов информационные системы самого Комитета сегодня требуют модернизации.

Например, по информационной системе «Реестр налогоплательщиков и объектов налогообложения» до сих пор сведения об объектах налогообложения представляются в органы государственных доходов другими уполномоченными органами на бумажном или электронном носителе в формате Microsoft Excel, посредством запоминающего устройства. Причем такой метод передачи информации узаконен приказами министра.

В этой связи мы считаем, что необходимо провести системный анализ эффективности существующих информационных систем налогового и таможенного администрирования для последующей оптимизации их количества и обеспечения качественного функционирования.

Второе. Внедрение онлайн-контрольно-кассовых машин (ККМ).

В целях противодействия теневой экономике, как уже сказано, реализуются меры по полному переходу на применение онлайн-ККМ с 2020 года с предоставлением налоговых льгот.

Согласно данным Комитета государственных доходов на 10 января 2019 года было зарегистрировано порядка 400 тыс. лиц, применяющих ККМ, из них только 144 тыс. предпринимателей, то есть 36% перешли на онлайн-ККМ. Это результат планомерной работы последних 3 лет. В свою очередь, вы совместно Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» до конца 2019 года, то есть, всего лишь за год, планируете увеличить данный результат в 5 раз, обязав еще 730 тыс. предпринимателей применять онлайн-ККМ при денежных расчетах. Это очень серьезное обязательство!

Вместе с тем в ходе встреч, предприниматели задают нам вопросы: Что делать со старыми контрольно-кассовыми машинами, а их количество сегодня 382 тыс., куда их можно сдать? Если даже средняя цена - 20-25 тысяч, то это серьезная сумма. Есть ли гарантия, что вновь приобретённые аппараты не устареют также быстро? Предусмотрены ли конкретные требования к данным видам ККМ? Как разобраться обычным предпринимателям в различных видах данных аппаратов, которые предлагаются на рынке?

При этом необходимо учесть уже имеющийся негативный опыт, когда с 1 июля 2014 года обязали предпринимателей, реализующих ГСМ и алкогольную продукцию, производить расчеты при помощи ККМ, имеющих функцию передачи данных, а обеспечить их необходимыми аппаратами не смогли. Мало того, сами государственные органы не были готовы, в частности, не были готовы соответствующие сети телекоммуникаций. В результате были внесены изменения в законодательство о переносе срока введения нового требования и отмене каких-либо штрафных санкций к тем, кто не имеет ККМ.

Для того, чтобы исключить такой опыт, необходимо усилить разъяснительную работу среди предпринимателей по всем вопросам внедрения онлайн-ККМ, принять меры по обеспечению рынка достаточным их количеством и доступности по стоимости, а также по снижению финансовых издержек предпринимателей, связанных с обслуживанием аппаратов.

Третье. Продолжить работу по модернизации и интеграции информационных систем таможенного администрирования, по переходу на систему электронного таможенного декларирования. Здесь очень важно учесть мнение представителей бизнес-сообщества о работе новых информационных систем.

Поэтому необходимо обеспечить согласованность с представителями налогоплательщиков и бизнес-ассоциаций решений по разработке и внедрению новых информационных систем или при внесении изменений в функционирование действующих информационных систем.

Четвертое. Обеспечение сохранности и конфиденциальности персональных данных, коммерческой, налоговой и банковской тайны.

Процесс цифровизации экономики путем интеграции информационных систем расширяет круг лиц, которым раскрываются наши персональные данные. В результате, угроза незаконного использования наших данных усиливается. Усугубляющим фактором также является все еще сохраняющаяся текучесть кадров в органах государственных доходов. Все это требует проработки ряда эффективных мероприятий по усилению превентивных защитных мер.

Пятое. Бюджет страны по большей части формируется за счет средств налогоплательщиков. И, как сказал Глава государства, «добиваться максимальной отдачи от каждого выделяемого бюджетного тенге» - является нашей общей задачей, а в первую очередь, двух министерств - министерства финансов и министерства национальной экономики.

Ежегодно из бюджета выделяются средства на поддержку и развитие всех важных сфер экономики, в том числе на открытие новых предприятий, заводов, создание новых рабочих мест, на жилищное строительство, которые должны возвращаться обратно в бюджет в виде налоговых поступлений. В последние годы такой динамики мы не наблюдаем.

В этой связи данным министерствам необходимо начать использовать весь обширный материал, полученный в том числе в ходе совершенствования налогового и таможенного администрирования, для проведения системного анализа, с тем, чтобы определить серые зоны экономики, по которым не поступают доходы в бюджет.

Мною были озвучены только некоторые актуальные вопросы, другие нашли отражение в наших рекомендациях. Надеемся, что наша совместная работа обеспечит эффективное исполнение поручений Главы государства Н. А. Назарбаева.

Цифровизация налоговых и таможенных процедур должна способствовать созданию таких условий, чтобы, в результате каждому гражданину или субъекту бизнеса было выгоднее платить налоги, чем их не платить, снижению коррупционной составляющей и теневой экономики. Именно такую задачу ставит Глава государства.

Спасибо за внимание.