*Тезисы Карашукеева Е.Ш.*

*на Правительственный час*

**Уважаемый Павел Олегович!**

**Уважаемые депутаты!**

Главой государства в послании народу Казахстана 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» были поставлены конкретные задачи по реформированию системы ветеринарии:

1) четкое разграничение функций и полномочий между центром и регионами;

2) цифровизация процессов и автоматизация сбора и передачи данных

3) подготовка кадров и повышение заработных плат.

Министерством, для выполнения поставленных задач, был проведен тщательный анализ текущей ситуации и разработаны необходимые меры для реформирования системы ветеринарии.

Предлагаемые меры обсуждались с экспертным сообществом, акиматами, государственными органами, бизнесом, отраслевыми ассоциациями. Было проведено больше 10 заседаний Рабочей группы, в том числе выездные заседания в регионы (в Коргалжинский и Аккольский районы Акмолинской области, Успенской район Павлодарской области).

Также по всем ключевым реформам было проведено обсуждение в Правительстве и Администрации Президента, где основные подходы были одобрены.

Кроме того, по инициативе Министерства в период с марта по сентябрь 2021 года состоялись две миссии международных экспертов Всемирной организации здоровья животных для Республики Казахстан по итогам которых нами были получены соответствующие рекомендации по усилению деятельности ветеринарной службы Казахстана.

Внедрение реформ планируется осуществлять поэтапно, это позволит повысить эффективность деятельности ветеринарной службы и, в перспективе, поднять ее на новый качественный уровень.

**СЛАЙД 1.**

На начальном этапе выработки реформ по ветеринарии был проведен анализ коллизий в нормативно-правовых актах, а также несовершенство применения на практике тех или иных норм ветеринарного законодательства:

1) отсутствие детального функционала надзорных и реализационных функций в части проведения обследования эпизоотических очагов, несвоевременное наложение карантина и ограничительных мероприятий акимами соответствующих территорий привело к ухудшению эпизоотической ситуации на местах, особенно при установлении карантина. Имеются факты, когда наложение карантина затягивалось до 90 дней, соответственно мероприятия по ликвидации очага осуществлялись несвоевременно, что приводило к распространению инфекции.

2) отсутствие полномочий у ветеринарных специалистов сельских округов по административному воздействию на владельцев скота обусловило невозможность привлечения их к ответственности за нарушение ветеринарных норм и невыполнение ветеринарных мероприятий в очаге. Для этих целей они вынуждены обращаться к ветеринарным инспекторам, находящимся в районном центре, что затягивает процесс выполнения требований ветеринарного законодательства по обеспечению ветеринарной безопасности;

3) осуществление ветеринарными специалистами МИО несвойственных им функций (отлов бродящих собак и искусственное осеменение сельхозживотных) привело к снижению своевременности и эффективности проведения плановых мероприятий.

4) наличие конфликта интересов и отсутствие действенного контроля при лицензировании ветеринарно-санитарной экспертизы животноводческой продукции, обусловило допуск к реализации некачественной продукции, а также факты фальсификации ветеринарных справок.

Для устранения указанных проблем предлагается передать функции из МИО в КВКН:

- проведение обследования эпизоотических очагов;

- выдача акта эпизоотологического обследования;

- вынесение решения о делении территории на зоны;

- принятие решения об установлении и/или снятии карантина и ограничительных мероприятий;

- лицензирование ветеринарно-санитарной экспертизы продукции и сырья животного происхождения;

- прием уведомлений от физических и юридических лиц о начале или прекращении осуществления предпринимательской деятельности в области ветеринарии.

Наделение дополнительными полномочиями ветврача сельского округа по выдаче предписаний и наложению штрафа за выявленные нарушения ветеринарного законодательства владельцами личных подсобных хозяйств (не являющихся субъектами предпринимательства).

Исключение несвойственных функций ветеринарных специалистов МИО:

- оказание услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;

- отлов и умерщвление бродячих собак и кошек.

Передача вышеперечисленных функций окажет положительный эффект на обеспечение эпизоотического благополучия территории и оперативность проведения ветеринарных мероприятий, а также четкое разграничение функций.

Наделение ветеринарных врачей ветеринарных организаций МИО дополнительными полномочиями по выдаче предписаний и наложении административных мер, позволит иметь рычаги воздействия на владельцев животных.

**СЛАЙД 2**

Еще одной важной проблемой стала неэффективная работа МИО по идентификации и проведению плановых вакцинаций. Это связано с высокой зависимостью акиматов от работы Министерства по закупу и поставке ветеринарных препаратов, бирок для проведения идентификации животных и систем забора проб крови.

Длительность конкурсных процедур по их закупу, а также бюрократия при передаче их акиматам приводит к срыву сроков проведения идентификации и плановых ветеринарно-профилактических мероприятий, что обусловливает снижение ответственности.

Так, по состоянию на 1 апреля 2022 года в базе данных идентификации сельскохозяйственных животных (ИСЖ) зарегистрировано 33,3 млн голов, из них: КРС 8,3 млн, МРС 20,6 млн, лошадей 3,4 млн, свиней 649 тыс и верблюдов 250 тыс. голов.

Однако из-за несвоевременной поставки бирок в регионы регистрация нарождающегося молодняка в ИСЖ не осуществлялась в 2020 году, в связи с чем Министерство было вынуждено провести их регистрацию путем запуска Зеленого коридора. В результате чего, в период с марта по май 2021 года было зарегистрировано дополнительно 1,1 млн голов.

Низкая эффективность существующей системы идентификации обусловила необходимость регулярного проведения мер Зеленого коридора.

Для устранения недостатков данной системы в рамках реформ предусмотрены:

1. Передача функции закупа бирок для идентификации сельхозживотных местным исполнительным органам. При этом для животных принадлежащих ЛПХ за счет МБ, а организованным хозяйствам (КХ, ФХ, ТОО и др.) за счет собственных средств;

2. Внесение ряда изменений в нормативные акты по идентификации сельскохозяйственных животных и ведению базы данных с целью возможности введения корректировок (изменений) в базе данных ИСЖ на районном уровне, утверждения алгоритма и перечня подтверждающих документов на внесение корректировок (изменений), а также легализации незарегистрированного поголовья.

3. Запуск мобильной версии ИСЖ.

Это позволит своевременно проводить идентификацию животных и профилактические мероприятия. Децентрализация функций, исключение зависимости МИО от Министерства, упрощение процедуры передачи и перераспределение ушных бирок, позволит МИО расширить перечень болезней животных, характерных для соответствующих территории с выделением финансовых средств из местного бюджета.

**СЛАЙД 3**

Одной из острых проблем требующих незамедлительного решения является то, что КВКН сам проводит закуп вакцин и сам ведет контроль его использования.

Профилактика особо опасных болезней животных, включенных в Перечень утвержденных уполномоченным органом финансируется из республиканского бюджета по 23 видам инфекционных болезней. Закуп этих препаратов осуществляется КВКН и его подведомственными организациями, а доставка МИО.

Общий объем закупленных КВКН ветеринарных препаратов в 2021 году составляет 136,0 млн. доз. Из которых 13 отечественных производителей и 7 зарубежных.

Общий объем закупаемых диагностикумов, тест-систем и питательных сред НРЦВ и РВЛ в 2021 году составляет 16,9 млн. Из них 100 наименовании отечественных производителей и 11 зарубежных.

Данная ситуация обсуловила ряд существнных проблем:

1. Отвлечение ветеринарных специалистов от выполнения функциональных объязанностей, исполнение ими несвоиственных работ связанных с проведением конкурсных процедур.

В 2021 году различными способами было осуществлено   
6 030 государственных закупок/конкурсов, из них:

88 – КВКН;

5 858 – РВЛ;

81 – НРЦВ;

3 – РПО.

2. Прямое заключение договоров из одного источника с отечественными производителями в 2022 году Законодательством РК не предусмотрено:

- возникает проблема по своевременному закупу и доставке вакцин и диагностикумов, вследствие длительных конкурсных процедур;

- ограничиваются условия для развития отечественной биологической промышленности.

3. Неэффективность использования бюджетных средств на хранение и использование республиканского запаса ветпрепаратов, из-за отсутствия возможности его хранения непосредственно у производителей закупаемых вакцин (2,5 млрд тг).

Для решения этих проблем в рамках реформирования системы ветеринарии предлагается:

1.Исключить функции осушествления гос.закупок КВКН и его подведомственных организаций, передав ее в ведение Единого дистрибьютора по аналогии системы здравоохранения, т.е специализированной государственной компании, осуществляющей деятельность в соответствие с международными стандартами управления качеством, с прямым закупом ветеринарных препаратов у отечественных и зарубежных производителей.

Такой подход позволит заключать долгосрочные договора с предприятиями биологической промышленности, в.т.ч. и отечественными, что повысит инвестиционную привлекательность страны.

**СЛАЙД 4**

Центром цифровой трансформации совместно с Министерством проанализированы и проведен реинжиниринг трех жизненных ситуаций, таких как идентификация сельскохозяйственных животных, проведение ветеринарных мероприятий и получение разрешительных документов, которые включают в себя 30 бизнес процессов.

ИСЖ и ЕАСУ разработаны и работают более 10 лет, данные в этих системах не всегда актуальные, имеются факты сбоев в работе, а в некоторых случаях дублирования и расхождений данных.

Для решения данной проблемы Министерством проводится работа по:

- разработке мобильного приложения ИСЖ, который позволит отсканировать бирку животного и ввести данные в систему. Предусмотрена возможность работы мобильного приложения в офлайн режиме;

- устранению технических проблем и расширению функционала ЕАСУ, в части выдачи ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарная справка, ветеринарный сертификат, разрешение на экспорт, импорт и транзит перемещаемых (перевозимых) объектов);

- разработка новой информационной системы регулирования применения ветеринарных препаратов;

- автоматизация ветеринарной отчетности по ветеринарным мероприятиям;

- автоматизация государственного контроля и надзора в области ветеринарии *(субъекты и объекты контроля, проверочные листы для проведения проверок, сведения о проведенных проверках, административное производство, формирование полугодовых планов профилактического контроля с посещением)*.

Проведение цифровизации и автоматизации процессов ветеринарии обеспечит достоверность статистических данных, освободит ветеринарных врачей от бумажной работы, сократит сроки и бюрократическую волокиту при получении разрешительных документов на экспорт/импорт, усилит контроль за перемещением и оборотом подконтрольных объектов, а также снизит коррупционные и мошеннические риски при получении субсидий и льготных кредитов.

В настоящее время программный продукт по переводу ветеринарной документации на цифровой формат в первой версии разработан и с мая месяца начнется апробация в тестовом режиме на базе одного района. После окончательной доработки с учетом результатов тестирования программа будет предложена для практического применения по всей республике.

**СЛАЙД 5**

Одной из самых низкооплачиваемых профессий в аграрном секторе это ветеринарные врачи. Средний возраст ветеринарных врачей по республике составляет 40-55 лет.

Ветеринарный сектор испытывает недостаток в молодых высококвалифицированных кадрах. Отсутствие возможности получения заработка равносильного с тенденциями современного общества, нелегкие условия труда, неразвитость инфраструктуры в сельской местности, привело к непривлекательности профессии ветеринарного врача среди молодежи.

На 1 апреля т.г. в соответствии с поручением Главы государства в среднем по республике на 33,4 % повышена заработная плата ветеринарных специалистов за счет повышения тарифов за выполнение госзаказа. До конца года планируется дальнейшее увеличение до 60%. В настоящее время среднемесячная заработная плата коммунальных ветеринарных предприятий в зависимости от регионов составляет от 98 тысяч (Кызылординская обл) до 206 тысяч (Павлодарская обл) тенге. Однако этого недостаточно.

Для решения данной проблемы принимаются следующие меры.

1. Увеличение объемов платных услуг, оказываемых коммунальными ветеринарными предприятиями в тех местах, где отсутствует конкурентный сектор. Для чего повсеместно утверждаются тарифы на виды платных услуг;

2. С принятием соответствующей законодательной базы со следующего года предусматривается осуществить 50%-ную доплату к должностному окладу ветеринарных специалистов коммунальных ветеринарных предприятий и 140% базовому должностному окладу государственных коммунальных учреждений за вредные условия труда (работа с биоагентами 1-й и 2-й категории патогенности), а также выплаты 2-х должностных окладов в качестве пособия для оздоровления.

Эти меры позволят в значительной степени повысить привлекательность и престижность профессии ветеринара.

В 2020-2021 учебном году выпущено 1 283 специалистов ветеринарии *(по госзаказу - 728, на платной основе - 551, за счет предприятий-4)*, из них женщин - 717 (55,8%). Ежегодно на подготовку кадров (ветеринария) выделяется 825 образовательных грантов, в 2021 году количество грантов увеличилось на 50 или 6,3%. Трудоустроено по специальности – 712 или 55%, не по специальности-312 или 25%, остальные-259 или 20% не трудоустроены по разным причинам *(декретный отпуск, уехали за рубеж, поступили в магистратуру и докторантуру, состоят на учете ГУ «Центр занятости»)*.

Для решения проблемы закрепления и трудоустройства ветеринарных специалистов в сельской местности проводится следующая работа.

1. Внесено предложение в МОН по увеличению сельской квоты по ветеринарным специальностям с сегодняшних 30% до 70%.

2. Рекомендовано учебным заведениям при приеме на учебу отдавать приоритет мотивированным абитуриентам.

3. Готовится предложение в МНЭ об увеличении на 20% размеров подъемных пособий ветеринарам в рамках программы «С дипломом в село».

Что касается вопросов повышения качества образовательного процесса ветеринарным учебным заведениям рекомендовано:

- проводить практические занятия в подведомственных организациях Комитета ветеринарного контроля и надзора *(«Микробиологии и вирусологии» на базе филиалов РВЛ, «Эпизоотология» - РПО, «Фармакопея и пищевая безопасность» - НРЦВ, «Ветеринарный менеджмент» на базе ветеринарных станций и пунктов);*

- постоянно обновлять образовательные программы усиливая практическую направленность обучения;

- организовать обязательную стажировку молодых преподавателей на базе научных и производственных организаций сроком не менее года по специфике преподаваемых дисциплин.

Реализация вышеуказанных мер позволит повысить качество образовательного процесса и создаст основу для подготовки высококвалифицированных кадров для сферы ветеринарии.

Согласно рекомендациям Кодекса здоровья наземных животных Всемирной организации здоровья животных (МЭБ) предлагаетсяпровести работу по созданию и функционированию саморегулируемой общественной организации - статуарного ветеринарного органа который призван осуществлять следующие функции:

- регулирование деятельности ветеринарных специалистов путём их учета и регистрации в специальном реестре;

- участие в разработке стандартов, которым должны следовать ветеринарные университеты и другие ветеринарные учебные заведения для подготовки ветеринарных специалистов;

- организация обучения и повышения квалификации ветеринарных специалистов;

- участие в разработке стандартов профессиональной этики ветеринарных специалистов для обеспечения соответствия этим стандартам.

Создание статуарного органа позволит повысить качество ветеринарных услуг, защитить интересы потребителя и создаст благоприятные условия для развития всей системы ветеринарии.

Хочу подчеркнуть, что все вышеуказанные вопросы будут отражены в ныне разрабатываемом законопроекте по внесению изменений и дополнений в закон «О ветеринарии». Планируем внести его в Парламент в 3-м квартале текущего года.

Таковы основные подходы министерства сельского хозяйства к совершенствованию системы ветеринарии.

**Благодарю за внимание!**