**Справка**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации отдельных поручений**

**Главы государства»**

Министерством национальной экономики разработан проект Закона по вопросам реализации отдельных поручений Главы государства*.*

В проект Закона включены **5 блоков** **поправок**, **предусмотренных** **Планом-графиком** по реализации законодательных поручений Главы государства, данных на заседании Мажилиса Парламента 11 января   
2022 года и по итогам встречи 21 января текущего года с представителями крупного отечественного бизнеса.

Данные блоки предусматривают:

**1. пересмотр порядка** **государственных закупок и закупок** акционерного общества «ФНБ «Самрук-Казына»;

**2.** реформирование **межбюджетных отношений;**

**3.** **запрет на осуществление** экономических функций государства **частными монопольными операторами**;

**4.** **новые подходы** к механизмам **ГЧП;**

**5. запрет на требование и сбор** ведомствами уже имеющейся у других госорганов информации и реинжиниринг деятельности госорганов.

**Проект Закона также содержит дополнительные блоки поправок, внесенные по поручениям руководства Правительства:**

1. Стимулирование и развитие **креативных индустрий**;
2. **Упрощение процедуры отбора кандидатов** для поступления на государственную службу**;**
3. Совершенствование механизма заключения **соглашений об инвестициях**;
4. **Ужесточение требований** к деятельности **уполномоченных экономических операторов;**
5. Развитие **электроэнергетической отрасли**;
6. Реформирование системы производства и распределения **горюче-смазочных материалов**;
7. Определение **новых потребителей товарного газа**;
8. Совершенствование **таможенно-тарифного и нетарифного регулирования** внешнеторговой деят`ельности;
9. Совершенствование механизма **регулирования деятельности торговых рынков** в целях пресечения необоснованного роста цен на социально значимые продовольственные товары.

**БЛОК 1**

Поправки в Закон «О государственных закупках» **предусматривают сокращение оснований государственных закупок из одного источника** путем прямого заключения договора.

Так, в целях минимизации коррупционных рисков и развития конкуренции, необходимо исключить право приобретать из одного источника:

- товары в государственный материальный резерв;

- служебные помещения, транспортные и иные технические средства, информационные системы, имущество и услуги по их обслуживанию уполномоченными органами для осуществления оперативно-розыскной деятельности;

- приобретение здания, строения, сооружения, помещения, имеющих нежилое назначение, определенных актом в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В Законе «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» законодательно закрепляется **обязательность согласования порядка закупок Фонда «Самрук-Қазына» с АЗРК.**

**Для сокращения неконкурентных закупок** Фонда **исключается способ** закупок в рамках внутрихолдинговой кооперации.

Также законопроектом предусматривается **право поставщиков на обжалование** закупок независимо от способа закупок.

**БЛОК 2**

Проектом Закона предусмотрено дальнейшее **реформирование межбюджетных отношений**.

В рамках исполнения поручений Главы государства Министерство приступило к работе **по дальнейшему реформированию межбюджетных отношений.**

Ключевым целеполаганием реформы выступает **нивелирование действующих пробелов** в практике планирования средств регионами с предоставлением им **большей финансовой самостоятельности**.

Рассматривается передача некоторых видов налоговых поступлений на местный уровень с учетом принципов их **стабильности и собираемости**.

Помимо этого, проектом Закона предусматривается:

обеспечение **бюджетного мониторинга за показателями**, принятыми при расчете ТОХ ЦГО, и предоставлению результатов бюджетного мониторинга в МФ **для формирования аналитического отчета** об исполнении соответствующей бюджетной программы;

**составление проекта заключения** по расчетам ТОХ и вынесение его на РБК;

**ответственность ЦГО и МИО** за обоснованность, достоверность предоставляемой информации к расчетам ТОХ.

**БЛОК 3**

В реализацию поручения Главы государства **по установлению законодательного запрета** на осуществление экономических функций государства частными монопольными операторами предлагаются поправки по осуществлению **монопольных функций только юридическими лицами со 100 % государственным участием.**

Следовательно **уточняется понятие субъекта специального права** (только юр. лица со 100% гос.участием) **и вводится запрет на предоставление исключительных и преимущественных прав,** за исключением государственной монополии и специального права.

**БЛОК 4**

В соответствии с поручениями Главы государства по комплексной перезагрузке ГЧП **для исключения обхода процедур государственных закупок** предлагается **не допускать использование долгосрочной аренды недвижимости** для возможности инициирования прямых переговоров, а также ограничить выплаты из бюджета при реализации проектов способом прямых переговоров.

Для своевременного реагирования, в случае наступления рисков и проблем при реализации проектов ГЧП, предлагается **предусмотреть обязательства частных партнеров** в предоставлении отчетов по реализации проектов ГЧП.

В рамках усиления антикоррупционного контроляпредлагается внедрение **принципа открытости и прозрачности процесса планирования** и реализации проектов ГЧП.

В целях **исключения монополизации** при реализации проектов ГЧП предлагается их **обязательное согласование с АЗРК**.

**БЛОК 5**

Также на законодательном уровне **вводится запрет** на требование и самостоятельный сбор государственными органам и иными лицами при осуществлении государственных функций и оказании вытекающих из них государственных услуг, информации, от физических и юридических лиц  
**в случае их наличия у других государственных органов.**

**БЛОК 6**

В целях правового регулирования креативных индустрий **предлагается законодательно закрепить** определение понятию креативных индустрий, установление основных принципов, подходов и критериев регулирования деятельности данных субъектов, и формирования методологических подходов к классификации и категоризации видов деятельности креативных индустрий.

***Справочно:*** *Все эти меры* ***будут предпосылками*** *трансформации креативных индустрий* ***в устойчивый бизнес.***

**БЛОК 7**

По предложению АДГС в законопроекте **отражен ряд поправок** по:

**прямому назначению** на вакантную должность;

***Справочно:*** *Предлагается прямое назначение* ***выпускников вузов с высоким GPA****, обучившихся за счет государства, на низовые должности районного и сельского уровней в течение года после завершения обучения;*

*-* ***выпускников организаций образования при Президенте*** *в рамках государственного заказа по программам послевузовского образования с высоким GPA в местные органы (кроме г. Нур-Султан) в течение года после завершения обучения* ***по согласованию с АДГС****;*

*-* ***руководящих должностей*** *корпуса «Б» (категории В-1, С-1, С-О-1, D-1,   
D-O-1)* ***по согласованию с АДГС****.*

**согласованию с АДГС квалификационных требований** к должностям корпуса «Б»;

определению этапов и порядка отбора на государственную службу **на уровне акта Президента;**

внедрению **ежеквартальной/ежемесячной оценки** эффективности деятельности служащих.

***Справочно:*** *По итогам оценки служащих, получивших несколько раз подряд неудовлетворительную оценку, предлагается* ***понижение*** *в должности, при отсутствии вакантной должности – данные служащие будут подлежать* ***увольнению****.*

**БЛОК 8**

В целях **минимизации барьеров для привлечения инвестиций** предлагается исключить требование по соответствию инвестпроекта Перечню приоритетных видов деятельности.

*Справочно: Исключение требования по соответствию инвестпроекта Перечню приоритетных видов деятельности, предлагается ввиду:*

* **длительного срока и ограничения по количеству дополнений** не более двух раз в год Перечня;
* наличия **уникальных инвестиционных проектов** с необходимостью внесения новых видов деятельности в ОКЭД (зеленый водород и др.), где установлено ограничение по внесению изменений раз в пять лет.

При этом будут также **разработаны правила** заключения соглашений об инвестициях **с установлением ответных обязательств** со стороны инвестора**, уточнены меры** поддержки со стороны государства.

**БЛОК 9**

Законопроектом **предлагаются дополнительные требования**, направленные на ужесточение деятельности уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО) по **условиям**:

**включения в Реестр УЭО;**

***Справочно: Расширение перечня статей*** *уголовных правонарушений, являющихся препятствием для включения в Реестр,* ***установление требования*** *по нахождению в собственности грузовых автомобилей, а также* ***наличия обязательства о согласии*** *на представление копий экспортной декларации.*

**приостановления действия свидетельства УЭО;**

***Справочно: приостановление деятельности*** *УЭО при неисполнении уведомлений по результатам камеральной и выездной таможенных проверок, при возникновении налоговой задолженности (недоимки), а также при возбуждении административного и уголовного дела в отношении физических лиц, являющихся акционерами, имеющими десять и более процентов акций юридических лиц, включенных в реестр УЭО, учредителями (участниками), руководителями, главными бухгалтерами таких юридических лиц.*

**исключения из Реестра:**

***Справочно: исключение из Реестра*** *УЭО только после результатов таможенной проверки, расширение перечня статей уголовных правонарушений, являющихся препятствием для исключения из Реестра.*

**расширения перечня обязанностей УЭО**.

***Справочно: Уплата в срок*** *платежей и налогов, указанных в уведомлении по результатам таможенных проверок;*

***соблюдение*** *порогового значения коэффициента налоговой нагрузки;*

***наличие*** *в собственности пяти грузовых автомобилей;*

***отсутствие*** *налоговой задолженности (недоимки).*

**БЛОК 10**

В рамках законопроекта предлагаются следующие поправки в Закон   
«О естественных монополиях»:

- **возможность** **изменения тарифа до истечения его срока действия** в случае получения на баланс и (или) доверительное управление сетей и имущества (объектов) используемых в технологическом цикле при предоставлении регулируемых услуг;

- **повышение прозрачности** процесса тарифообразования посредством цифровизации.

***Справочно:*** *В целях обеспечения прозрачности тарифообразования предусматривается направление отчетов СЕМ по исполнению и корректировке тарифных смет и инвестиционных программ, заявлений об изменении утвержденной тарифной сметы и инвестиционной программы в электронном формате посредством базы «Монополист» (с обязательным доступом третьих лиц), а также* ***внедрение практики онлайн трансляции*** *в социальных сетях публичных слушаний при утверждении тарифов СЕМ, с сохранением видео трансляции и возможностью задать вопрос в режиме онлайн;*

- **установление обязанности** согласования субъектами естественных монополий кредитных соглашений по привлечению займов международных финансовых организаций, Банка Развития Казахстана и банков второго уровня **с уполномоченным органом.**

***Справочно:*** *Введение указанной нормы* ***позволит сдерживать рост тарифов*** *на регулируемые услуги субъектов естественных монополий и обеспечит прозрачность тарифообразования.*

**БЛОК 11**

По блоку реформирования отрасли ГСМ предлагаются поправки, предусматривающие **исключение непродуктивных посредников** при реализации нефтепродуктов **путем ужесточения требований к оптовым поставщикам.**

***Справочно:*** *На сегодняшний день на рынке ГСМ* ***имеется большое количество*** *непродуктивных посредников.*

*Поставщики нефти реализовывают нефтепродукты* ***в адрес конечных реализаторов и оптовых поставщиков.*** *При этом, в качестве оптовых поставщиков выступают* ***не только лица, обладающие нефтебазами на праве собственности****, но и имеющие* ***нефтебазы на праве аренды.***

**БЛОК 12**

Законопроектом определяются новые потребители товарного газа как крупные **коммерческие предприниматели** и **лица, осуществляющие цифровой майнинг** для ведения раздельного учета товарного газа.

***Справочно:*** *Такой раздельный учет необходим для возможности определения цен на газ в привязке к оптовым ценам.*

Также в рамках законопроекта предлагается **приведение законодательства** о газе в соответствие с изменениями в части распределения СНГ в период введения временного государственного ценового регулирования.

**БЛОК 13**

С учетом складывающейся экономической и политической ситуации **для оперативного реагирования на экономическую ситуацию** путем регулирования экспорта и импорта товаров **предложены поправки,** предусматривающие **сокращение сроков** принятия нормативных правовых актов, направленных на установление мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Также предусматривается **расширение полномочий** Правительства и государственных органов в рамках применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

**БЛОК 14**

Кроме того,законопроектом предлагается **передать в МТИ некоторые функции государственных органов,** в частности функции:

**МСХ** по мониторингу цен на СЗПТ и разработке перечня социально значимых товаров;

**местных исполнительных органов** по контролю за соблюдением размера предельно допустимых розничных цен на социально значимые продовольственные товары, размера торговой надбавки на социально значимые продовольственные товары, размера вознаграждения.

Предлагается наделение уполномоченного органа в сфере торговой деятельности полномочиями по утверждению нормативных правовых актов регулирующих деятельность торговых рынков.