**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование** |
| 1. **Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года** | | | | |
| 1 | Абзац второй части 1, абзац второй части 2, абзац второй части 3 статьи 317 | **Статья 317. Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником**  1. Невыполнение, ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью человека, –  наказываются штрафом в размере **до двухсот** месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок **до ста восьмидесяти** часов, либо арестом на срок **до пятидесяти** суток.  2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью, –  наказываются штрафом в размере **до трех тысяч** месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок **до трех лет**, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.  3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, –  **наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.**  4. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, –  **наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.**  5. Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским работником, а равно работником организации бытового или иного обслуживания населения вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним, если это деяние повлекло заражение другого лица ВИЧ, –  наказывается лишением **свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.** | **Статья 317. Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником**  1. Невыполнение, ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью человека, –  наказываются штрафом в размере **до ста** месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок **до ста** часов, либо арестом на срок **до тридцати** суток.  2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью, –  наказывается штрафом в размере до **двух тысяч** месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок **до двух лет**, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.  3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, –  **наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.**  4. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, –  **наказывается ограничением свободы на срок до шести лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.**  5. Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским работником, а равно работником организации бытового или иного обслуживания населения вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним, если это деяние повлекло заражение другого лица ВИЧ, –  **наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.** | Из-за уголовной ответственности предусмотренной данной нормой, врачи стараются избегать высокой ответственности и последующего уголовного преследования.  вместе с тем, высокой риск уголовной ответственности приводить к оттоку высококвалифицированных первоклассных специалистов из професии подготовка которых занимает десятки лет. В итоге это отражается на качестве оказания мед.услуг. В этой связи учитывая вышеизложенное, предлагается гуманизировать данную норму путем смягчения наказания. |
| **2.** [**Кодекс**](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K090000193_#z0) **Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»** | | | | |
| 2 | подпункт  41)  статьи 7 | **Статья 7. Компетенция уполномоченного органа**  Уполномоченный орган:  ...  41) разрабатывает и утверждает правила подтверждения результатов непрерывного профессионального развития работников здравоохранения; | **Статья 7. Компетенция уполномоченного органа**  Уполномоченный орган:  ...  41) разрабатывает и утверждает правила подтверждения результатов непрерывного профессионального развития, **порядок присвоения и подтверждения уровней квалификации работников здравоохранения;** | Данная норма обусловлена необходимостью расширения регулятивных и реализационных функций Министерства здравоохранения Республики Казахстан в рамках отрасли, направленных утверждение порядка присвоения и подтверждения уровней квалификации медицинских работников и на определение норм страхования профессиональной ответственности медицинских работников за причинение ущерба жизни и здоровью пациента  Так, Министерство здравоохранения Республики Казахстан совместно с Агентством Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка разрабатывает и утверждает методику оценки и принципы расчета страховых тарифов по страхованию профессиональной ответственности медицинских работников и типовой договор страхования, так как в соответствии с подпунктом 1) пункта  15 Положения Агентства, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 11 ноября 2019 года № 203 Агентство осуществляет в соответствии с Законом и иными законами Республики Казахстан в пределах своей компетенции государственное регулирование, контроль и надзор страховой (перестраховочной) организации; принимает решение о выдаче (отказе в выдаче) либо отзыве разрешения на создание страховых (перестраховочных) организаций; принимает решение о приостановлении, возобновлении действия либо лишении лицензии на право осуществления страховой (перестраховочной) деятельности и деятельности страхового брокера, актуарной деятельности на страховом рынке. |
| 3 | Новый подпункт  104-1)  статьи 7 | **Статья 7. Компетенция уполномоченного органа**  Уполномоченный орган:  ...  104-1) **отсутствует**; | **Статья 7. Компетенция уполномоченного органа**  Уполномоченный орган:  ...  **104-1) разрабатывает и утверждает типовой договор страхования профессиональной ответственности медицинских работников по согласованию с уполномоченным органом по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций;** |
| 4 | Подпункт 20) статьи 13 | **Статья 13. Компетенция местных органов государственного управления здравоохранением областей, городов республиканского значения и столицы**  Местные органы государственного управления здравоохранением областей, городов республиканского значения и столицы в пределах своей компетенции:  …  20) организуют кадровое обеспечение руководителей государственных организаций здравоохранения **по согласованию с уполномоченным органом**; | **Статья 13. Компетенция местных органов государственного управления здравоохранением областей, городов республиканского значения и столицы**  Местные органы государственного управления здравоохранением областей, городов республиканского значения и столицы в пределах своей компетенции:  …  20) **организовывает назначения** руководителей государственных организаций здравоохранения; | В целях совершенствования механизма решения кадровых вопросов, связанных с назначением руководителей региональных государственных организаций здравоохранения предлагается исключить их согласование с уполномоченным органом. Кадровое обеспечение региональных государственных организаций здравоохранения относится к компетенции местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения и столицы. |
| 5 | Пункт 5 статьи 63 | **Статья 63. Субъекты здравоохранения**  **...**  5. Физические лица имеют право на занятие частной медицинской практикой при наличии сертификата специалиста в области здравоохранения, стажа работы не менее пяти лет по соответствующей специальности и лицензии на медицинскую деятельность. | **Статья 63. Субъекты здравоохранения**  **...**  5. Физические лица имеют право на занятие частной медицинской практикой при наличии сертификата специалиста в области здравоохранения, стажа работы не менее пяти лет по соответствующей специальности и лицензии на медицинскую деятельность**, а также договора страхования профессиональной ответственности медицинских работников.** | Данная норма обусловлена в связи с необходимостью наличия договора страхования профессиональной ответственности медицинских работников для осуществления медицинской деятельности |
| 6 | подпункт 3) пункта 1 статьи 77 | **Статья 77. Права граждан Республики Казахстан**  1. Граждане Республики Казахстан имеют право на:  …  3) свободный выбор врача и медицинской организации; | **Статья 77. Права граждан Республики Казахстан**  1. Граждане Республики Казахстан имеют право на:  …  3) свободный выбор **медицинского работника** и **субъекта здравоохранения**; | Уточнение в связи с тем, что согласно положениям Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения» медицинскую помощь оказывают не только медицинские организации, но и физические лица, занимающиеся частной медицинской практикой, поэтому свободный выбор должен быть не только среди медицинских организации, а в целом среди субъектов здравоохранения. |
| 7 | подпункт 12) пункта 1 статьи 77 | **Статья 77. Права граждан Республики Казахстан**  1. Граждане Республики Казахстан имеют право на:  …  12) возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании им медицинской помощи, в соответствии с законодательством Республики Казахстан; | **Статья 77. Права граждан Республики Казахстан**  1. Граждане Республики Казахстан имеют право на:  …  12) возмещение вреда, причиненного здоровью **и** **жизни** при оказании им медицинской помощи, в соответствии с законодательством Республики Казахстан, **в том числе путем страховой выплаты**; | Уточнение в связи с внедрением страхования профессиональной ответственности медицинских работников |
| 8 | подпункт 23) пункта 1 статьи 77 | **Статья 77. Права граждан Республики Казахстан**  1. Граждане Республики Казахстан имеют право на:  …  23) иные права в соответствии с законами Республики Казахстан. | **Статья 77. Права граждан Республики Казахстан**  1. Граждане Республики Казахстан имеют право на:  …  23) иные права в соответствии с **законодательством** Республики Казахстан. | Права граждан в сфере здравоохранения предусмотрены не только на уровне законодательного акта, но и в подзаконных актах. |
| 9 | Новый подпункт 11) пункта 2 статьи 115 | **Статья 115. Организация медицинской помощи**  …  2. Субъекты здравоохранения, оказывающие медицинскую помощь, обязаны обеспечивать:  …  11) отсутствует | **Статья 115. Организация медицинской помощи**  …  2. Субъекты здравоохранения, оказывающие медицинскую помощь, обязаны обеспечивать:  …  **11) страхование профессиональной ответственности медицинских работников;** | В реализацию норм регулирующих страхование профессиональной ответственности необходимо определить обязанность субъектов здравоохранения по заключению договора страхования профессиональной ответственности медицинских работников за причинение ущерба жизни и здоровью пациента. |
| 10 | подпункт 10) пункта 1 статьи 270 | **Статья 270. Статус медицинских и фармацевтических работников и их права**  1. Медицинские и фармацевтические работники имеют право на основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами, в том числе на:  …  10) возмещение транспортных расходов, связанных с проездом. | **Статья 270. Статус медицинских и фармацевтических работников и их права**  1. Медицинские и фармацевтические работники имеют право на основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами, в том числе на:  …  10) возмещение транспортных расходов, связанных с проездом **для осуществления профессиональной деятельности**. | В целях стимулирования и финансовой защиты медицинского работника. |
| 11 | пункт 2 статьи 270 | **Статья 270. Статус медицинских и фармацевтических работников и их права**  ….  2. Правом на занятие медицинской деятельностью владеют работники, **имеющие техническое и профессиональное, послесреднее образование,** высшее, послевузовское медицинское образование, подтвержденное сертификатом специалиста в области здравоохранения. | **Статья 270. Статус медицинских и фармацевтических работников и их права**  ….  2. Исключить | Согласно п. 3 статьи 24 ЗРК «О правовых актах» текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка, юридической терминологии и юридической техники, его положения должны быть предельно краткими, содержать четкий **и не подлежащий различному толкованию смысл.**  В пп. 184) статьи 1 Кодекса предусмотрено определение «медицинская деятельность – профессиональная деятельность физических лиц, получивших техническое **и профессиональное, послесреднее, высшее и (или) послевузовское медицинское образование,** а также юридических лиц, направленная на охрану здоровья населения Республики Казахстан».  Кроме того, согласно пп. 1) п. 4 статьи 27 Кодекса **запрещается без наличия соответствующего сертификата специалиста в области здравоохранения занятие клинической практикой,** за исключением врачей-резидентов, которые допускаются к клинической практике (работе с пациентами) под надзором наставника и иностранных специалистов, имеющих признанные документы об образовании.  В этой связи во избежание различного толкования норм законодательства предлагается исключить п. 2 ст. 270 Кодекса. |
| 12 | Статья 270-1 | Отсутствует | **Статья 270-1. Страхование профессиональной ответственности медицинских работников**  1. Субъекты здравоохранения обязаны заключить договор страхования профессиональной ответственности медицинских работников, до осуществления медицинскими работниками вида медицинской деятельности, предусмотренного в подпунктах 1)–5), 8) статьи 64 настоящего Кодекса.  2. Субъект здравоохранения не вправе осуществлять деятельность без заключения договора страхования профессиональной ответственности медицинских работников.  3. Заключение субъектами здравоохранения и/или медицинским работником договора добровольного страхования своей гражданско-правовой ответственности, связанной с осуществлением медицинской деятельности, не освобождает их от обязанности по заключению договора страхования профессиональной ответственности медицинского работника.  4. Объектом страхование профессиональной ответственности медицинских работников является профессиональная ответственность медицинского работника и его имущественные интересы, связанные с обязанностью по возмещению вреда, причиненный третьим лицам в результате осуществления им медицинской деятельности.  5. Страховым случаем по договору страхования профессиональной ответственности медицинских работников признается факт наступления гражданско-правовой ответственности медицинских работников за причиненный вред здоровью и жизни пациента, в результате осуществления медицинской деятельности.  6. Страховой случай считается наступившим, если вред, причиненный здоровью и жизни пациента при оказании медицинской помощи, явился следствием нарушения страхователем (застрахованным лицом) профессиональной деятельности медицинского работника.  Порядок и иные условия страхования профессиональной ответственности медицинских работников определяются соглашением сторон на основании типового договора страхования профессиональной ответственности медицинских работников. | В целях реализации гарантированных государством прав для пациентов, возмещения вреда и финансовой, а также юридической защиты субъектов здравоохранения и медицинских работников, предлагается внедрение системы вмененного страхования профессиональной ответственности медицинских работников. Данный подход позволит повысить качество медицинской помощи, а также статус медицинских работников и в целом повлияет на рейтинг здравоохранения Республики Казахстан на международной арене. В результате риск причинения вреда жизни или здоровью пациента со стороны медицинского работника будет покрываться за счет страхования профессиональной ответственности (поставщиков медицинских услуг – медицинских организаций), которое будет гарантировать ответственность медицинского работника и соответствовать как интересам пациентов, медицинских работников так и всего гражданского социума. |
| 13 | Статья 270-2 | Отсутствует | **Статья 270-2. Минимальные размеры страховых премий (взносов) страхования профессиональной ответственности медицинских работников**  1. Минимальные размеры страховых премий (взносов) страхования профессиональной ответственности медицинских работников:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | № | Профиль | Страховая ставка  (вероятность) | Минималь-ные размеры страховой премий (взноса) (МРП) | | 1 | Хирургия |  |  | | 1. -группа риска | 2,42 % | 24,2 | | 1. -группа риска | 2,07 % | 20,7 | | 1. -группа риска | 1,38 % | 13,8 | | 1. -группа риска | 0,69 % | 6,9 | | 2 | Педиатрия |  |  | | 1-группа риска | 1,25 % | 12,5 | | 2-группа риска | 0,83 % | 8,3 | | 3 | Терапия |  |  | | 1-группа риска | 1,16 % | 11,6 | | 2-группа риска | 0,77 % | 7,7 | | 3-группа риска | 0,38 % | 3,8 | | 4-группа риска | 0,19 % | 1,9 | | 4 | Стоматология |  |  | | 1-группа риска | 0,86 % | 8,6 | | 5 | Акушерство и гинекология |  |  | | 1-группа риска | 2,01 % | 20,1 | | 6 | Средний медицинский персонал |  |  | | 1-группа риска | 0,14 % | 1,4 |   2. Размер страховой суммы определяется его условиями договора страхования профессиональной ответственности медицинских работников.  3. Взносы за страхование профессиональной ответственности осуществляется в равной доле между субъектом здравоохранения и медицинским работником. |
| 14 | Новый пункт  3-1 статьи 272 | **Статья 272. Социальные гарантии. Социальная защита медицинских и фармацевтических работников**  …  3-1. Отсутствует | **Статья 272. Социальные гарантии. Социальная защита медицинских и фармацевтических работников**  …  3-1 Уполномоченным органом победителям республиканского конкурса «Лучший в профессии» предоставляется единовременная стимулирующая выплата каждому номинанту в размере 500-кратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года.  Правила присвоения званий «Лучший в профессии», разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом. | В целях повышения привлекательности отрасли, улучшения кадрового обеспечения, материального стимулирования специалистов здравоохранения необходимо принятие мер по повышению статуса медработников в обществе и решению вопроса дефицита квалифицированных медицинских кадров |
| 15 | Новый пункт  3-2 статьи 272 | **Статья 272. Социальные гарантии. Социальная защита медицинских и фармацевтических работников**  …  3-2. Отсутствует | **Статья 272. Социальные гарантии. Социальная защита медицинских и фармацевтических работников**  …  3-2. За выдающиеся достижения и особые заслуги медицинскиого работника перед Республикой Казахстан ему присваивается почетное звание «Қазақстанның еңбек сіңірген дәрігері» (Заслуженный врач Казахстана) с предоставлением единовременной выплаты в размере 1000-кратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. | В целях повышения привлекательности отрасли, улучшения кадрового обеспечения, материального стимулирования специалистов здравоохранения необходимо принятие мер по повышению статуса медработников в обществе и решению вопроса дефицита квалифицированных медицинских кадров |
| 16 | Статья 276 | **Статья 276. Порядок введения в действие настоящего Кодекса**  **…**   * 1. Отсутствует | Статья 276. Порядок введения в действие настоящего Кодекса  …  4-1. Приостановить до 1 января 2025 года действие пункта 3 статьи 270-2 настоящего Кодекса, установив, что в период приостановления данный пункт действует в следующей редакции:  «3. Страхование профессиональной ответственности медицинских работников осуществляется за счет субъекта здравоохранения.». | С целью уточнения сроков введения в действие пунктов 3 и 4 статьи 270-2 |
| **3. Закон Республики Казахстан «О государственных наградах Республики Казахстан»** | | | | |
| 17 | Статья 24 | **Статья 24. В Республике Казахстан устанавливаются следующие почетные звания:**  «Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері» (Заслуженный деятель Казахстана);  «Қазақстанның еңбек сіңірген ұстазы»;  «Қазақстанның ғарышкер-ұшқышы» (Летчик-космонавт Казахстана).  Лица, удостоенные почетного звания «Қазақстанның ғарышкер-ұшқышы», имеют право на получение специального государственного пособия в размере, установленном законодательством Республики Казахстан.  Педагоги, удостоенные почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген ұстазы», получают единовременную выплату в размере, установленном Законом Республики Казахстан «О статусе педагога». | **Статья 24. В Республике Казахстан устанавливаются следующие почетные звания:**  «Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері» (Заслуженный деятель Казахстана);  «Қазақстанның еңбек сіңірген ұстазы»;  **«Қазақстанның еңбек сіңірген дәрігері»**  «Қазақстанның ғарышкер-ұшқышы» (Летчик-космонавт Казахстана).  Лица, удостоенные почетного звания «Қазақстанның ғарышкер-ұшқышы», имеют право на получение специального государственного пособия в размере, установленном законодательством Республики Казахстан.  Педагоги, удостоенные почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген ұстазы», получают единовременную выплату в размере, установленном Законом Республики Казахстан «О статусе педагога».  **Медицинские работники, удостоенные почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген дәрігері», получают единовременную выплату в размере, установленном** [**Кодекс**](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K090000193_#z0)**ом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения».** | В целях стимулирования медицинских работников, за успешное и длительное пребывание, верность и преданность выбранной профессии, повышения престижа и статуса медицинских работников, предлагается предусмотреть ежегодное присвоение звания «Заслуженный врач Казахстана» с единовременной стимулирующей выплатой. |
| 18 | Статья 25 | **Статья 25. Почетные звания Республики Казахстан присваиваются:**  - «Қазақстанның еңбек сiңiрген қайраткерi» - видным государственным и общественным деятелям, представителям науки, культуры, искусства, производства и социальной сферы за большие заслуги перед республикой;  - «Қазақстанның еңбек сіңірген ұстазы» – педагогам за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Казахстан;  - «Қазақстанның ғарышкер-ұшқышы» - гражданам, успешно осуществившим заданную программу космического полета, образцово выполнившим поставленные перед ними научно-технические, исследовательские и практические задачи.  - **отсутствует.** | **Статья 25. Почетные звания Республики Казахстан присваиваются:**  - «Қазақстанның еңбек сiңiрген қайраткерi» - видным государственным и общественным деятелям, представителям науки, культуры, искусства, производства и социальной сферы за большие заслуги перед республикой;  - «Қазақстанның еңбек сіңірген ұстазы» – педагогам за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Казахстан;  - «Қазақстанның ғарышкер-ұшқышы» - гражданам, успешно осуществившим заданную программу космического полета, образцово выполнившим поставленные перед ними научно-технические, исследовательские и практические задачи;  - **«Қазақстанның еңбек сіңірген дәрігері» - медицинским работникам за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Республикой Казахстан в области здравоохранения.** | Уточнение в связи с введением почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген дәрігері». |
| **Статья 2 проекта** | | | | |
| 19 | Статья 2 | **Отсутствует** | **Статья 2. Настоящий Закон вводится в действие по истечении шестидесяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.** | Во исполнения пункта 4-1 статьи 42 Закона «О правовых актах» сроки введения в действие законов или их отдельных норм, которыми устанавливаются новые обязанности субъектов регулирования, за исключением государственных органов и организации, определяются исходя из сроков, необходмых для подготовки к исполнению обязанностей, и не могут быть менее шестидесяти календарных дней после дня их первого официального опубликования. |

**Министр здравоохранения**

**Республики Казахстан А. Гиният**