*Тезисы Вице-Министра национальной экономики   
Б. Омарбекова*

*по законопроектам*

*о развитии агломераций*

**Уважаемые Депутаты!**

**СЛАЙД 2**

В настоящее время в агломерациях страны имеются **определенные дисбалансы в экономическом** развитии, **финансовом** и **человеческом** потенциале между **городом**-центром и прилегающими **районами**.

Основной причиной нескоординированного развития территорий является **отсутствие нормативной правовой** базы, регулирующей развитие агломераций.

Назрела необходимость **законодательного разделения функций** между городом-центром и его пригородной зоной.

Наличие законодательного урегулирования вопросов развития агломераций позволило бы обеспечить **единое** **пространственное планирование** на территории агломераций, внедрить **механизмы** **управления** реализации совместных проектов и, в целом, «четкие правила» в отношении ответственности и контроля за целевым использованием средств, эксплуатацией и техобслуживанием объектов инфраструктуры и систем предоставления услуг.

**СЛАЙД 3**

Основанием для разработки законопроектов является ряд поручений Главы государства.

Так, в целях создания **институциональной среды** для развития агломераций Главой государства в своем Послании народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» поручено разработать **Закон «О развитии агломераций»** *(пункт 55 ОНП)*.

При этомГлавой государства на заседании Высшего совета по реформам от 5 мая т.г. поручено **обеспечить принятие данного законопроекта до конца т.г.**

Также, на совещании от 17 марта 2021 года   
«О дальнейшем развитии города Алматы» Президентом поручено **принять меры по установлению** для города Алматы **особого порядка заимствования**.

**СЛАЙД 4**

В целях применения лучшего **международного опыта** Министерством совместно с экспертами **Всемирного банка** разработаны основной и сопутствующий законопроекты.

Основным законопроектом вводится дефиниция **термина «агломерация»** и **критерии** определения агломераций.

Так, агломерация — это локальная система, состоящая из **столицы** или **города** **республиканского** значения или **города областного** значения (центра агломерации) с численностью населения **свыше пятисот тысяч** человек и расположенных вокруг него населенных пунктов, имеющих повседневные трудовые, производственные, социально-культурные и иные связи, а также тенденцию к территориальному слиянию.

**Формирование состава агломерации** *(с перечнем населенных пунктов)* осуществляется уполномоченным органом по развитию агломераций и утверждается постановлением Правительства РК.

Так, приказом Министра национальной экономики будут утверждены **Правила включения населенных пунктов в состав агломераций и ведения их перечня,** которыми будут определены критерии отнесения населенных пунктов к агломерациям.

При этом, **основными критериями** определения агломераций будут:

– **административный статус** города-центра *(столица, город республиканского значения, областной центр)*;

– **демографическая емкость**, что включает в себя высокую плотность населения региона, миграционный приток ***(маятниковая миграция)***, ресурсную базу *(земельные, водные и др. ресурсы)*;

– **логистический потенциал**, что означает удобное географическое расположение, прохождение международных транспортных коридоров, наличие транспортного узла и инфраструктуры;

– **экономический потенциал**, то есть многоукладная развитость города-центра *(индустриально-инновационный, финансовый, сервисный, трудовой, научный и культурный потенциал)*.

Необходимо отметить, что включение населенных пунктов в перечень и состав агломераций будет осуществляться **по согласованию с местными** исполнительными органами.

После принятия законопроекта, в соответствии с данными критериями, в качестве «агломераций» будут определены системы населенных мест с центрами в городах **Алматы, Астана, Шымкент, Актобе** и, возможно, **Караганда.**

При этом законопроект направлен на регулирование отношений между административно-территориальными единицами, входящими в состав агломераций.

**СЛАЙД 5**

Законопроектом внедряется новая **модель управления** агломерациями.

На республиканском уровне вопросы по развитию агломераций будут выноситься на рассмотрение **Совета по агломерациям,** который будет являться консультативно-совещательным органом при Правительстве, предназначенным для межведомственной координации вопросов развития агломераций.

**СЛАЙД 6**

Хотел бы отметить, что в целях сохраненияпринциповпо **дебюрократизации** деятельности государственного аппарата Совет по агломерациям будет создан путем изменения наименования и функций **действующего Совета** по управлению Алматинской агломерацией *(распоряжение Премьер-Министра РК от 10.06.2021г. № 106-р)*.

**СЛАЙД 7**

На региональном уровне будут созданы **Местные советы агломераций,** как площадки **взаимодействия** местных исполнительных органов города и прилегающей области для решения конкретных вопросов скоординированного развития территории агломерации.

Местный совет будет **вырабатывать предложения** по задачам и мерам поддержки развития агломерации, при этом **секретариат** местного совета будет разрабатывать **комплексный план** развития агломерации.

Порядок формирования и отбор кандидатур в состав местного совета будет определяться **соглашением о совместном решении** вопросов местного значения на территории агломерации.

В состав местного совета агломерации могут входить представители МИО и маслихатов столицы или города республиканского значения, прилегающей области, населенные пункты которой входят в агломерацию, а также представители Национальной палаты предпринимателей РК и неправительственных организаций.

В целом, создание органов управления агломерациями поможет построить **сильную систему местного управления,** а также обеспечивать реализацию проектов в масштабах всей агломерации.

**СЛАЙД 8**

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического и скоординированного развития будут разработаны **комплексные планы** развития агломераций, которые будут учитывать документы СГП и генеральные планы регионов.

Комплексный план будет содержать следующие положения:

– оценку текущего состояния социально-экономического развития агломерации, с идентификацией основных проблем пространственного планирования и инфраструктурного развития;

– цели и задачи развития агломерации;

– основные показатели (индикаторы), характеризующие цели и задачи развития агломерации;

– мероприятия, сгруппированные по задачам развития агломерации, с указанием источников, объема финансирования, сроков реализации и ответственных исполнителей;

– ожидаемые эффекты от планируемых мер.

*Справочно:*

*В рамках Комплексного плана будут отрегулированы вопросы реализации совместных проектов. К примеру, будет указан детальный план по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры городом-центром на территории прилегающей области.*

*Также будут указаны детальные мероприятия организационного характера, к примеру вывоз мусора, организация общественного транспорта и иные вопросы.*

Комплексный план развития агломерации разрабатывается секретариатом местного совета агломерации на пятилетний период и утверждается Правительством по согласованию с Администрацией Президента.

**СЛАЙД 9**

В рамках основного и сопутствующего законопроектов акиматы регионов наделяются **25 дополнительными** полномочиями.

**11** полномочий – в рамках основного законопроекта.

**14** полномочий – в рамках сопутствующего.

Так, в соответствии с основным законопроектом акиматы **столицы, городов республиканского значения** и **прилегающих областей** будут **участвовать** в **совместном решении** вопросов местного значения на территории агломерации, подготовке и подписании соответствующего **соглашения**.

Также акиматы будут участвовать **в создании** и деятельности **местного совета** агломерации, разработке **комплексного плана** развития агломерации.

Данные **полномочия позволят преодолеть дисбалансы** в экономическом развитии между городом-центром и пригородной зоной.

**СЛАЙД 10**

Кроме этого, предусматривается, что местные исполнительные органы **городов Астаны, Алматы и Шымкента** будут:

– **координировать** деятельность субъектов по реализации генерального плана развития и застройки городов-центров и комплексной схемы градостроительного планирования пригородной зоны;

– **организовывать** разработку проекта генерального плана развития и застройки территории столицы, городов республиканского значения и их пригородных зон;

– **согласовывать** проекты госнормативов в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, применяемых на территории столицы, городов республиканского значения и их пригородных зон.

Данные нормы необходимы **для синхронизации планирования**, эффективного использования территории населенных пунктов, расположенных в пригородной зоне города-центра, **согласованного использования земельных участков**.

**К примеру**, если на территории города Алматы, примыкающей к пригородной зоне, **запланировано обустройство парка**, то на **пригородной территории также должны быть обустроены общественные пространства**.

**СЛАЙД 11**

В сопутствующем законопроекте предусмотрены следующие компетенции по развитию агломерации:

**1)** **Расширение полномочий** акиматов городов республиканского значения и столицы по участию в **разработке архитектурной и строительной политики пригородной местности.**

Так, в настоящее время согласно Закону «О статусе столицы РК» **акимат города Астаны координирует деятельность субъектов** по реализации генерального плана столицы и комплексной схемы градостроительного планирования **пригородной зоны** столицы.

Законопроектом аналогичная норма распространяется на города **Алматы** и **Шымкент**.

**Акиматы прилегающих областей будут вносить** на согласование в акимат столицы, городов республиканского значения проект генерального плана населённого пункта, расположенного в пригородной зоне.

В этой связи соответствующие поправки вносятся **в Закон РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК».**

**СЛАЙД 12**

**2)**Предусматриваетсянаделение **акиматов прилегающих областей** компетенцией **по резервированию земельных участков** на территории агломерации для строительства объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, финансируемого местными исполнительными органами столицы, городов республиканского значения.

Данная **мера позволит решить острую нехватку земель на территории города-центра** агломераций путем заблаговременного планирования и строительства объектов инфраструктуры **в пригородной зоне.**

**3) Взаимодействие бюджетов одного уровня.**

В настоящее время взаимоотношения бюджетов одного уровня допускаются в исключительных случаях (ЧС).

При этом имеется прецедент таких взаимоотношений при изменении административно-территориального устройства для финансирования содержания вновь образованных областей за счет бюджетов «старых» областей.

Для целей скоординированного развития агломераций в законопроекте **выработан механизм горизонтальных трансфертов между бюджетами города и прилегающей области** для финансирования совместных агломерационных проектов с эффектом синергии, которые повлияют как на развитие города-центра, так и его пригородной зоны.

Так, жители прилегающих к городу Алматы населенных пунктов из-за нехватки объектов социальной инфраструктуры **вынуждены ездить в город-центр.**

Предоставление акиматам городов республиканского значения и столицы возможности **совместного финансирования социальных проектов на территории всей агломерации** позволит **решить острую проблему нехватки школ, больниц** и т.д. в **прилегающей области**, а также перезагруженности таких социальных объектов в городе.

**4)** **Заимствование** **акиматом города Алматы на** **внешних рынках.**

В настоящее время **акиматам регионов запрещено привлекать внешнее заимствование**, а местное заимствование ограничивается кредитами из вышестоящих бюджетов.

В то же время для мегаполиса, каким является город Алматы, требуется дополнительный источник финансирования для реализации крупных проектов, в том числе направленных на экологическое оздоровление, инфраструктурное и экономическое развитие территории всей агломерации.

Главой государства поручено принять меры по установлению именно **для города Алматы особого порядка заимствования**, с учетом масштаба и экономического веса города в экономике Казахстана.

При этом в Плане территориального развития одним из принципов пространственного развития определено предоставление большей **экономической самостоятельности регионам-лидерам**, как город Алматы.

В этой связи, для реализации поручения Главы государства были разработаны изменения в Бюджетный кодекс, чтобы **дать возможность акимату Алматы расширить список существующих источников финансирования** и привлечь международные инвестиции путем заимствования на внешнем рынке.

**СЛАЙД 13**

**Основной целью** разрешения акимату города Алматы заимствовать на внешних рынках является развитие устойчивой инфраструктуры в Алматы и на территории агломерации *(транспортная, коммунальная, социальная, экологическая, «smart» инфраструктура)*, развитие в части «зеленой» экономики и углеродного перехода.

В целом **город Алматы имеет рейтинг «BBB»**, присвоенный агентством FitchRatings, который **демонстрирует кредитоспособность города** и способность получить доступ к долгосрочному внешнему финансированию.

Предварительная кредитная оценка показывает возможность города привлечь дополнительно **100-200 млрд тенге без ущерба для финансовой устойчивости.**

Следует отметить, что внешнее заимствование акиматом города Алматы будет осуществляться **в порядке,** установленном Министерством финансов.

Кроме того, **условия, объем и целевое** назначение такого внешнего заимствования также будут определяться по согласованию с Министерством финансов.

При этом **лимит долга** акимата города Алматы устанавливается Министерством национальной экономики*.*

Также хотел бы отметить, что выпуск ценных бумаг исполнительным органом города Алматы будет производиться **в соответствии с правилами международного финансового центра «Астана»**, и документация по выпуску будет публично доступна.

Отсутствие возможности заимствовать на внешних рынках ставит город Алматы в **невыгодное положение** в сравнении с другими мегаполисами *(Стамбул, Москва)*.

При этом город Алматы может стать **первым городом в Центральной Азии**, который привлечет внешнее заимствование.

**СЛАЙД 14**

В целом сопутствующим законопроектом планируется внесение изменений **в Бюджетный и Земельный кодексы,   
а также в 5 действующих законов.**

*Справочно: законы «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «О статусе столицы», «Об особом статусе горда Алматы» «О государственно-частном партнерстве», «Об общественных советах».*

**Благодарю за внимание!**