**Доклад на Правительственный час в Мажилисе Парламента РК**

**на тему: «О развитии рыбного хозяйства»**

**14 ноября 2022 года**

**Уважаемая Балаим Туганбаевна, уважаемые депутаты!**

**Слайд 1 ТИТУЛ**

Прежде всего, позвольте выразить благодарность за предоставленную возможность обсудить вопросы развития рыбного хозяйства на столь высоком уровне в стенах Парламента.

Рыбная отрасль является одной из важных сфер в экономике, как база экономического роста и обеспечения занятости населения.

**Слайд 2**

Основные виды деятельности в рыбном хозяйстве - это рыболовство и искусственное разведение рыбы (т.е. рыбоводство).

В естественных водоемах Казахстана ежегодно вылавливается порядка 40-45 тысяч тонн рыбы, и этот показатель ежегодно растет.

В свою очередь, рыбоводные предприятия в прошлом году вырастили порядка 15 тысяч тонн товарной рыбы. Это **в 5,5 раз** выше уровня 2017 года.

Вместе с тем, в Казахстан ввозится порядка 41 тысяч тонн рыбной продукции, преимущественно океанических и морских видов рыб (скумбриевые и сельдевые) и экспортируется в порядка 25 тысяч тонн, где основная доля составляет продукция глубокой переработки (рыбное филе). При этом, отечественная рыбная продукция успешно конкурирует на мировом рынке.

Основной задачей является повышение внутреннего потребления рыбы, а также дальнейшее наращивание экспортного потенциала и импортозамещение за счет освоения **морского рыболовства и развития товарного рыбоводства.**

**Слайд 3**

Надо отметить, что Казахстан характеризуется низким потреблением рыбы на душу населения. Так, ВОЗ рекомендует потреблять не менее 16 кг рыбной продукции в год на человека. В Казахстане это цифра составляет менее 4 кг, которую, как я уже отмечал выше, необходимо повышать. В свою очередь, в соседних России и Китае потребляется 23 и 43 кг на человека соответственно. Таким образом, с учетом приграничных районов сопредельных стран потенциальная ниша для экспорта рыбной продукции могла бы составить более 3 млн. тонн.

**Слайд 4 (заставка Рыболовство)**

**Слайд 5. Рыболовство**

Начну с вопросов **рыболовства**. На сегодня в стране функционируют более тысячи субъектов рыбного хозяйства, за которыми закреплено **1646** рыбохозяйственных водоемов и их участков. В 2021 году выловлено порядка **45** тысяч тонн рыбы. В данной сфере занято более **12** тысяч человек.

Основное рыболовство ведется в Атырауской, Алматинской, Восточно-Казахстанской и Кызылординской областях.

**Слайд 6. Рыбоохранные мероприятия**

Министерством на постоянной основе принимаются меры по сохранению естественной популяции рыбных ресурсов.

Прежде всего – борьба с браконьерством. На это обратил внимание Глава государства Касым-Жомарт Кемелевич Токаев в ходе встречи с населением Мангистауской и Атырауской областей. Во исполнение поручения Президента нами будут приняты дополнительные меры по усилению борьбы с браконьерством. Это в первую очередь, дооснащения рыбинспекций современными материально-техническими средствами и повышение эффективности взаимодействия природоохранных ведомств.

Коротко о статистике. В течение этого года выявлено более 4,5 тысяч нарушений на сумму свыше 61 млн. тенге и предъявлено исков на сумму 65 млн. тенге.

Возросло количество случаев привлечения правонарушителей к уголовной ответственности (2020 г. - 54; 2021 г. – 67, за 9 месяцев 2022 г. - 53), что свидетельствует об усилении ответственности за правонарушения в сфере рыбного хозяйства.

Особое внимание уделяется обеспечению благоприятных условий в период нереста рыбы. Так, в рамках совместного приказа заинтересованных госорганов (МЭГПР, МВД и КНБ) в Атырауской, Мангистауской и Западно-Казахстанской областях ежегодно проводится рыбоохранная акция «Бекіре». В остальных регионах в весенний период организована природоохранная акция «Нерест». Кроме того, во всех регионах ежегодно проводится акция «Чистые водоемы».

Одним из актуальных вопросов сохранения биоразнообразия является восстановление популяции Каспийского тюленя. Каспийский тюлень в 2020 году внесен в Красную книгу Казахстана. Вопросы сохранения эндемика Каспийского моря находится на особом контроле Главы государства. Президент в ходе рабочей поездки в Мангистаускую область поручил ускорить принятия решения по созданию особо охраняемый природный территорий. Для этого нами начата практическая разработка Естественно научного обоснования (ЕНО). Планируем ускорить этот процесс и результаты получить уже в январе 2023 года и далее приступить к разработке ТЭО.

**Слайд 7. Материально-техническое оснащение**

В целях повышения эффективности борьбы с браконьерством прошлом году проведена существенная работа по укреплению материально-технического оснащения инспекций. Обновлено около 30% автопарка территориальных инспекций. Работа в этом направлении продолжается.

*Справочно:*

*В 2021 году приобретено 57 единиц автомобильного транспорта и плавательных средств. Таким образом, обновлено около 30% автопарка территориальных инспекций.*

*До конца текущего года планируется приобрести 27 единиц автотранспорта и плавсредств, а также 100 единиц спецсредств.*

**Слайд 8. Искусственное воспроизводство рыбных ресурсов**

Следует отметить, что наряду с охранными мероприятиями, ежегодно принимаются меры по сохранению и воспроизводству рыбных ресурсов естественных водоемов.

Так, государственными рыбоводными предприятиями ежегодно обеспечивается искусственное воспроизводство молоди ценных видов рыб. Однако, их производственная база изношена, что требует проведение модернизации. В Атырауской области Президент указал на данную проблему и поручил провести реконструкцию и модернизацию двух осетровых заводов в городе Атырау. Согласно данному поручению нами будет разработано инвестиционное предложение и внесено на рассмотрение Министерства нацэкономики.

**Слайды 9. Создание условий для естественного воспроизводства ценных видов рыб**

Кроме того, в Атырауской области 2018-2020 году реализованы проекты по повышению водности и улучшению гидрологического режима рек Жайык и Кигаш на основе проведения дноуглубительных работ на каналах-рыбоходах. Общая протяженность каналов составила 194 км. Работы в направлении продолжаются в 2022 году из республиканского бюджета выделено 3 млрд. тенге.

Важно отметить, что в соответствии с поручением Президента, данных в ходе встречи с населением Атырауской области в 2023 году будут начаты дноуглубительные работы на судоходных водных путях. Это дополнительно создаст благоприятные условия для прохода рыб к местам нереста, а также возможность беспрепятственного выхода рыболовных судов в Каспийское море.

**Слайд 10. Принимаемые меры по развитию рыболовства**

В рамках **совершенствования законодательства,** направленного на создание выгодных условий для бизнеса, нами проведена немалая работа.

Информация представлена на слайде.

*Справочно:*

*Субъектам промыслового рыболовства дано право организовывать садковое хозяйство на закрепленных водоемах;*

*Продлены сроки рыболовства на реке Жайык,*

*Упрощена процедура переноса сроков запрета на рыболовство;*

*Введена поквартальная оплата за пользование рыбными ресурсами вместо годовой;*

*Упрощена и сокращена форма отчетности, предоставляемых пользователями рыбных ресурсов;*

*Функции по закреплению водоемов местного значения переданы от акиматов к уполномоченному орган;*

*Рыба кутум исключена из перечня краснокнижных видов рыб (ППРК № 706 от 16.09.2022 г.);*

*Внесены изменения в нормативы промыслового усилия, в частности, учтены предложения пользователей рыбных ресурсов Каспийского моря.*

**Слайд 11. Переработка рыбы**

Кроме того, проводится работа по созданию условий для глубокой переработки добываемой и выращиваемой рыбы и выпуску рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

В прошлом году на переработку направлено 35 тысяч тонн рыбы-сырца, в результате получено 29 тысяч тонн рыбной продукции.

*Справочно: основную долю составляет охлажденная и замороженная рыбная продукция – 21,6 тыс. тонн (76%), филе рыбное – 4,2 тыс. тонн (14,8%), а также копченная, соленная, фарш и прочие - 1,5 тыс. тонн (5,6%), рыбная мука – 1 тыс. тонн (3,6%).*

*Как видно на диаграмме, по сравнению с 2020 годом наблюдается положительная динамика роста производства продукции с более высокой добавленной стоимостью. При этом использование импортного океанического сырья уменьшилось на 58%.*

В настоящее время действуют 70 рыбоперерабатывающих предприятия, из которых 17 предприятий соответствуют высоким требованиям и получили право экспорта рыбной продукции в страны Европейского Союза. При этом, дополнительно еще 14 казахстанских предприятий подали заявки на получение аналогичного права экспорта.

Также, в целях расширения экспортного рынка между Казахстаном и Китаем согласован ветеринарный сертификат, а в реестр КНР включены 64 казахстанских предприятия.

**СЛАЙД 12**

В рамках законопроекта «О внесений изменений в Налоговый кодекс» предусматривается снижение НДС на 70% для субъектов, занимающихся переработкой рыбы. Законопроект находится у вас на рассмотрении. Также мы планируем внедрить субсидирование рыбной продукции глубокой переработки, полученной из отечественного сырья. Законопроект находится на рассмотрении в Правительстве (законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ведения бизнеса»).

Также нами ведется разработка информационной системы прослеживаемости рыбной продукции для снижения теневого оборота.

**СЛАЙД 13**

**Уважаемые депутаты**, принимаемые в настоящее время меры в рыболовстве недостаточны для решения существующих проблем и многие вопросы требуют неотложных решений. Прежде всего, это следующие вызовы.

1. Наличие фактов незаконного вылова (браконьерства);

2. Недозагруженность производственных мощностей рыбоперерабатывающих предприятий в связи с нехваткой рыбного сырья;

3. Недоосвоение квоты на вылов морских видов рыб Каспийского моря (килька, сельдь, кефаль);

4. Недостаточное выделение средств для борьбы с браконьерством.

**СЛАЙД 14**

Для решения данных проблем необходимо следующее.

**Первое.** Для снижения браконьерства предлагаем усилить ответственность в рамках разрабатываемого проекта Кодекса об административных правонарушениях *(внесение в Мажилис Парламента РК – 1-ое полугодие 2023 года).* В частности*,* это увеличение штрафа за лов рыбы запрещенными орудиями с 20 до 50 МРП и за повторное нарушение в течение 1 года – административный арест на 15 суток.

**Второе.** Для дозагрузки производственных мощностей рыбоперерабатывающих предприятий рассматривается вопрос **введения запрета на экспорт рыбы** в охлажденном и замороженном виде. Соответствующее поручение дал Президент в ходе визита в Атыраускую область.

*Справочно:*

*Введение данных ограничений позволит:*

*- загрузить мощности предприятий по переработке рыбы;*

*- увеличить экспорт за счет развития рыбоперерабатывающей сферы;*

*- обеспечить выпуск рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью и рост деловой активности.*

**Третье.** Для освоения морских видов рыб Каспийского моря *(килька, сельдь, кефаль)* на законодательном уровне необходимо решить вопрос приобретения морского флота путем льготного кредитования или лизинга и проработать вопрос снижения тарифов на портовые услуги, так как суда рыболовного флота приравнены к тарифам нефтяных танкеров и сухогрузов (порядка 500 тысяч тенге за один заход в порт), что является неподъемным при невысоких ценах на продукцию из кильки.

**Четвертое.** Для внедрения современных технологий по борьбе с браконьерством на ближайшие 3 года требуется дополнительно 8 млрд. тенге. Это позволит оперативно и качественно заполнять первичные данные на нарушителя и повысить эффективности борьбы с браконьерством.

**Уважаемые депутаты, учитывая важность указанных вопросов Министерство просит оказать поддержку при поступлении соответствующих законопроектов.**

**Слайд 15. Рыбоводство заставка**

**Слайд 16. Мировая аквакультура**

Позвольте перейти к вопросам развития **рыбоводства.**

По оценке ФАО *(Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединённых наций)*, аквакультура является самым динамично развивающимся в мире направлением. Только за последние 25 лет объем аквакультуры вырос более чем **в 4 раза**, тогда как, объемы рыболовства в этот период остаются на стабильном уровне.

**Слайд 17. Основные показатели по рыбоводству**

Рыбоводство в Казахстане также имеет большой потенциал.

Как я отметил выше, что за последние 5 лет объем выращенной рыбы увеличился в **5,5 раз** с 2,7 тысяч тонн до 15 тысяч тонн.

Выращиванием рыбы занимаются 380 рыбоводных хозяйств, где занято более 1,5 тысячи человек.

*Справочно: 291 озерно-товарных, 60 прудовых, 13 садковых, 16 хозяйств с использованием замкнутого водообеспечения (УЗВ).*

Лидером по искусственному выращиванию рыбы является Туркестанская область с объемом в 3,6 тысяч тонн.

**Слайд 18. Программа развития рыбного хозяйства**

В 2021 году Правительством принята Программа развития рыбного хозяйства до 2030 года, где основной упор сделан на рыбоводстве. На сегодня идет практическая реализация.

В результате к 2030 году планируется выращивать 270 тысяч тонн рыбы в год, увеличить внутреннее потребление рыбной продукции до 134 тысяч тонн в год, снизить объем импорта с 45 до 25 тысяч тонн. Кроме этого, планируется создать не менее 10 тысяч дополнительных рабочих мест и повысить доходы населения преимущественно в сельской местности.

**Слайд 19. Меры государственной поддержки**

Важнейший фактор успешного развития отрасли – это поддержка бизнеса на начальном этапе в виде субсидирования и налоговых льгот**.**

На сегодня действует субсидирование в виде возмещения 25% при инвестиционных вложениях на приобретение техники и оборудования в области рыбного хозяйства (ОТРХ, СРХ, УЗВ), в том числе внедренные в июне 2022 года кормопроизводство, прудовое хозяйство, рыбоперерабатывающее предприятие, субсидирование 30% расходов при покупке кормов для ценных видов рыб, субсидирование до 50% стоимости рыбоводно-биологических обоснований, приобретения рыбопосадочного материала, лекарственных препаратов, затрат на приобретение и содержание ремонтно-маточных стад рыб. Также, для субъектов аквакультуры существует специальный налоговый режим в размере 70%.

Кроме того, предоставляются земельные участки на территории специальных экономических зон («Морпорт – Актау», «Сарыарка», «Хоргос-Восточные ворота») с предоставлением налоговых льгот и преференций.

**Слайд 20. Проекты в сфера рыбного хозяйства (реализуемые)**

Благодаря чему ведутся работы по реализации 47 наиболее крупных проектов по выращиванию рыбы, добычи каспийской кильки, производству кормов и переработке цист артемии с использованием технологии замкнутого водообеспечения, а также бассейновых, прудовых и садковых рыбоводных хозяйств со сроками завершения с 2022 по 2026 годы с общим объемом инвестиций порядка 150 млрд. тенге, ожидаемым объемом выращивания и добычи рыбы более 74 тысяч тонн в год, производства рыбных кормов – 125 тысяч тонн в год и переработки цист артемии – около 1 тысяч тонн в год с созданием до 5 тысяч рабочих мест.

Президент Касым-Жомарт Кемелевич Токаев 19 октября текущего года на встрече с населением Алматинской области поручил расширить меры государственной поддержки рыбоводам. В этой связи, нами будут выработаны дополнительные меры и предложения с соответствующими расчетами.

**Слайд 21. Главные вызовы развития аквакультуры**

**Уважаемые депутаты,** несмотря на принимаемые меры по развитию рыбоводства имеется ряд вопросов, требующие решения.

**Первое.** Не приоритетность рыбного хозяйства при распределения лимитов водопользования и сложный порядок получения разрешения для нужд аквакультуры при спецводопользовании из подземных вод.

**Второе.** Существующая институциональная система не позволит обеспечить ветеринарную безопасность при существенном увеличении с 2025 года объемов выращивания рыбы.

**Третье.** Импортозависимость в рыбных кормах и рыбопосадочном материале для выращивания осетровых и лососевых видов рыб.

**Четвертое.** Слабое научное сопровождение и недостаток квалифицированных кадров.

**Пятое.** Сложности сбыта рыбной продукции начиная с 2025 года по причине низкого уровня потребления населением рыбы по сравнению с животноводческой продукцией.

**Шестое.** Недостаточное урегулирование правоотношений в области аквакультуры.

**Слайд 22.**

Для решения данных проблем необходимо следующее.

**Первое.** Для решения вопросов водопользования для нужд аквакультуры нами прорабатывается соответствующие нормы в рамках разрабатываемого нового Водного кодекса, в частности предоставление местным исполнительным органам права на установление в исключительных случаях ограничений прав других водопользователей в интересах субъектов аквакультуры при использовании естественных водоемов, а также стимулирование субъектов аквакультуры к использованию установок замкнутого водоснабжения и внедрению водосберегающих технологий.

**Второе.** Для обеспечения **ветеринарной безопасности** рыбных ресурсов, в том числе объектов аквакультуры по нашей инициативе и при содействии Минсельхоза и поддержки Международного эпизоотического бюро были привлечены международные эксперты, которые в октябре и ноябре текущего года провели независимую оценку состояния ветеринарной безопасности рыбы в Казахстане с посещением рыбоводных хозяйств в регионах. До конца года ожидаются конкретные рекомендаций по улучшению ветеринарной безопасности. Также требуется усиление действующих ветеринарных служб и институтов посредством приобретения специального материально-технического оснащения и привлечения профильных специалистов – ихтиопатологов, создание специализированной лаборатории при Научно-производственном центре рыбного хозяйства по оперативному исследованию болезней рыб, выявляемых на рыбоводных хозяйствах.

**Третье.** Для импортозамещения рыбных кормов и рыбопосадочного материала при выращивании осетровых и лососевых видов рыб требуется **привлечение инвесторов**, в том числе иностранных, для строительства предприятий по производству высококачественных кормов для рыб в Казахстане, обеспечение бизнеса качественным рыбопосадочным материалом посредством реконструкции и увеличения мощности государственных рыбоводных предприятий.

**Слайд 23.**

**Четвертое.** Для решения вопросанедостатка квалифицированных кадров необходимо предусмотреть в Законе «Об образовании» обязанность граждан, обучившихся по специальности «рыбное хозяйство» на основе государственного образовательного заказа, отработать не менее трех лет в данной отрасли, по аналогии с гражданами из числа сельской молодежи, поступившие в пределах квоты по педагогическим, медицинским, ветеринарным и сельскохозяйственным специальностям, с предоставлением социальных льгот.

Для привлечения молодых специалистов необходимо в рамках внедрения дополнительных мер господдержки установить для получателей бюджетных субсидий встречные обязательства субъектов бизнеса в виде обязанности повышать заработную плату своим работникам.

Кроме того, будем повышать потенциал Научно-производственного центра рыбного хозяйства посредством оснащения современным оборудованием для полноценного сопровождения инвестиционных проектов в сфере рыбного хозяйства.

**Пятое.** Для решения вопроса сбыта рыбной продукции на законодательном уровне предлагается государственные организации в системе образования, здравоохранения, органы внутренних дел, органы вооруженных сил, органы уголовно-исполнительной системы обязать включение рыбы в рацион питания и приобретение в **приоритетном порядке** у отечественных производителей гарантированного объема рыбной продукции.

**Шестое.** Дляурегулирования правоотношений в области аквакультуры разрабатывается соответствующий законопроект, который планируется внести в Мажилис Парламента в ноябре 2023 года.

**Уважаемые депутаты, в завершении своего выступления, хотел бы отметить, что вопросы рыбного хозяйства находятся на особом контроле Главы государства и Правительства.**

В этой связи, для комплексного решения проблемных вопросов нами будет продолжена системная работа по развитию отрасли. Разрешите еще раз поблагодарить Вас за совместную работу! Мы очень рассчитываем на Вашу поддержку в реализации намеченных мероприятий.

**Спасибо за внимание!**