

*Доклад вице-министра национальной  
экономики Абылкасымовой М.Е.  
на круглом столе в Мажилисе Парламента РК  
30 января 2017 года*

***Уважаемая Гульжана Джанпеисовна !  
Уважаемые депутаты !***

В рамках 5 направления Плана нации – 100 конкретных шагов нами были приняты меры по совершенствованию Системы государственного планирования, ориентированной на результат.

С этой целью в реализацию 91, 92 и 93 шагов уже в 2015 году была подготовлена необходимая нормативная база.

*(2-3 слайды)*

**В соответствии с 91 шагом для закрепления персональной ответственности за результаты, планируемые к достижению в течение года, Законом РК от 12 ноября 2015 года внесены изменения и дополнения в Бюджетный кодекс РК, предусматривающий **утверждение ключевых целевых индикаторов для руководителей государственных органов, подотчетных Президенту, министров и акимов областей, городов республиканского значения, столицы.****

В рамках данного закона, в 2016 году Премьер-Министром заключены меморандумы с 13 министрами и 16 акимами областей, городов Алматы и Астаны.

Руководителем Администрации Президента РК заключены меморандумы с руководителями 8 госорганов, подотчетных Президенту РК.

Закрепленные в меморандумах ключевые целевые индикаторы ориентированы на повышение уровня

удовлетворенности граждан и отражают положительные изменения в социально экономическом развитии в курируемой сфере.

Меморандумы служат основой для последующей оценки деятельности первых руководителей госорганов, а также акимов областей, городов Алматы и Астаны (оценка меморандумов проводится структурными подразделениями Канцелярии Премьер-министра РК, срок формирования заключений по оценке меморандумов - март текущего года).

*Справочно: Соответствующие Правила разработки и оценки меморандума государственного органа, входящего в структуру Правительства Республики Казахстан, местного исполнительного органа области, города республиканского значения, столицы утверждены в декабре 2015 года.*

(4 слайд)

**Ключевые индикаторы для Правительства** ежегодно согласовываются Президентом по предложению Премьер-Министра. На 2016 год было установлено 7 ключевых индикаторов для Правительства, **достигнуто 6.**

**Справочно:**

*Ключевые индикаторы для Правительства на 2016 год*

1. Реальный рост ВВП, план – 0,5%, факт - 1%;
2. Уровень безработицы, план – не более 5%, факт – 4,9%;
3. Доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта, план – 29%, факт - 35,1%;
4. Дефицит государственного бюджета, план – не более (-2%), факт - (-1,6%) ;
5. Рост производительности труда, план – 1,3%, факт – 2,5% ;
6. Ожидаемая продолжительность жизни, план – не менее 72 лет, факт – 72 лет;
7. Индекс реальных денежных доходов, план – 101,3%, факт – 95,5%.

Не достигнут индикатор по индексу реальных денежных доходов, что связано с не достижением порогового уровня инфляции в коридоре 6-8 %.

**Справочно:**

*Индекс реальных денежных доходов по предварительным оценочным данным составил 95,5% (в номинальном выражении 109,4%) за 2016 год при плане 101,3%, годовое значение инфляции за 2016 год составило 8,5 %, среднегодовое – 14,6 % при плане 6-8%.*

*Недостижение среднегодового значения обусловлено эффектом переноса на внутренние цены изменений в обменном курсе, которые произошли во второй половине 2015 года.*

*Недостижение годовой инфляции связано с повышением цен на непродовольственные товары, которые повысились на 9,5%, продовольственные товары – на 9,7%, ввиду наличия зависимости от импорта.*

*(5 слайд)*

Ключевые целевые индикаторы для министров и акимов определены на основе Стратегии «Казахстан – 2050», Стратегического плана развития на 10 летний период.

Для каждого центрального государственного органа на 2016 год определены индивидуальные ключевые индикаторы в зависимости от специфики деятельности

*(6 слайд)*

Для акимов областей, городов Астана и Алматы определены 9 ключевых целевых индикаторов, характеризующих уровень социально-экономического развития региона.

**Справочно:**

**Ключевые целевые индикаторы для акимов областей, городов Астана и Алматы**

1. Индекс физического объема валового регионального продукта;
2. Темп роста инвестиций в основной капитал на душу населения;
3. Темп роста налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет;
4. Уровень социального развития:
  - 4.1. Сокращение безработицы;
  - 4.2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни (через снижение смертности по всем факторам);
  - 4.3. Охват детей 3-6 лет дошкольным воспитанием и обучением;
5. Обеспеченность инфраструктурой:
  - 5.1. Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий;
  - 5.2. Доля автомобильных дорог областного и районного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии;
6. Повышение уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг, оказываемых местными исполнительными органами;
7. Безопасность и правопорядок:
  - 7.1. Удельный вес преступлений, совершенных на улицах;
  - 7.2. Снижение числа погибших в ДТП на 100 пострадавших.

Таким образом 91 шаг создал основу для оценки результативности деятельности первых руководителей государственных органов и акимов.

*(7-8 слайды)*

**В соответствии с 92 шагом** в целях формирования компактной системы государственного планирования была продолжена работа по оптимизации документов СГП. В частности:

**Первое.** В 2016 году количество государственных программ сокращено с **10** до **8**, упразднены **11** отраслевых программ и **5** отраслевых программ преобразованы в правительственные.

**Справочно:**

**Исключены 2 госпрограммы:**

1. Госпрограмма дальнейшей модернизации правоохранительной системы.
2. Госпрограмма развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы РК до 2020 года.

**Действующие государственные программы:**

1. Государственная программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011-2019 годы.
2. Государственная программа «Информационный Казахстан - 2020» (2013-2019 годы).
3. Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 - 2017 годы.
4. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы.
5. Государственная программа инфраструктурного развития "Нұрлы Жол" на 2015-2019 годы.
6. Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы.
7. Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы.
8. Государственная программа развития АПК РК на 2017-2021 годы.

**Действующие правительственные программы:**

1. Единая программа развития и поддержки бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» (2015-2019 годы).
2. Программа развития сферы услуг в Республике Казахстан до 2020 года (2015-2019 годы).
3. Программа развития регионов до 2020 года (2015-2019 годы).
4. Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы.
5. Программа жилищного строительства "Нұрлы жер" (2017-2021 годы).

Для недопущения повторного роста программ в 2015 году усилены требования к разработке государственных и правительственных программ. При разработке новых программ введено предварительное обсуждение **концепции программы** в Правительстве с участием депутатов Парламента. Это позволило определить целесообразность разработки программ с учетом предполагаемого социально-экономического эффекта.

Кроме того, в апреле месяце 2016 года отчеты по реализации государственных программ впервые заслушаны у заместителей Премьер-Министра РК с участием депутатов Парламента и представителей общественных советов.

*(9 слайд)*

**Второе.** В целях **ориентирования деятельности госорганов на результаты** в 2015 году изменены форматы стратегического плана, программ развития территории и Бюджетной программы, а также изменен формат работы Республиканской бюджетной комиссии.

Прежние форматы стратегических планов, программ развития территорий и бюджетных программ имели множество целевых индикаторов, порой логически не связанных с целями и задачами. В связи с чем, мониторинг выполнения этих показателей и тем более оценка влияния результатов бюджетных программ на достижение стратегических целей и задач стратегического плана на практике было затруднительным.

В новом формате стратегического плана исключены задачи и показатели результатов с дальнейшим отражением их в бюджетных программах, предусмотрены новые разделы «Приоритетные направления развития сферы/отрасли» и «Архитектура взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования».

Бюджетные программы выведены из структуры стратегического плана в отдельный документ, утверждаемый руководителем госоргана

*(10 слайд)*

В 2016 году стратегические планы всех центральных государственных органов были утверждены в новом формате.

В результате объем стратегических планов на 2014-2018 годы в среднем был сокращен в 2 раза *(например, по МИР объем сокращен более чем в 3 раза, с 285 стр. до 88 стр.)*, **количество целевых индикаторов и показателей результатов в стратегических планах снижено** почти в 3 раза *(с 1268 до 456)*.

В настоящее время Министерства здравоохранения, образования и науки, сельского хозяйства проводят анализ по укрупнению бюджетных программ на предмет эффективности достижения целевых индикаторов стратегических планов.

Кроме того, при формировании республиканского бюджета на 2016-2018 годы в 2015 году были **укрупнены бюджетные программы** путем включения в одну бюджетную программу расходов, направленных на достижение одной цели.

Это позволило сократить более чем **в 2 раза** количество бюджетных программ по центральным государственным органам, разрабатывающими стратегические планы *(с 468 до 187)*.

*(11-12 слайды)*

По аналогии с новым форматом стратегического плана в 2015 году **упрощен формат программ развития территорий**. Это позволило **почти наполовину** *(с 2628 до 1740)* сократить количество целевых индикаторов и показателей результатов программ. Программы развития территорий на 2016-2020 годы утверждены маслихатами в новом формате.

*(13-15 слайды)*

Укрупнение бюджетных программ и введение в структуру стратегического плана архитектуры взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования позволило наглядно показать связь между общенациональными целями Правительства и стратегическими направлениями, целями и бюджетом госоргана. Данную взаимосвязь можно показать на примере стратегического плана Министерства образования и науки.

Если ранее на достижение цели «Обеспечение качественного среднего образования» действовали 8 бюджетных программ, то результате пересмотра бюджетных программ с учетом направленности на достижение цели и укрупнения остались 3 бюджетные программы.

При этом по бюджетной программе 099 «Обеспечение доступности качественного школьного образования» конечный результат «Доля учащихся, успешно (отлично, хорошо) освоивших образовательные программы среди выпускников школ» соответствует одному из целевых индикаторов цели «Обеспечение качественного среднего образования».

*(16 слайд)*

В целях **обеспечения взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования** в ноябре 2015 года в Бюджетный кодекс внесены поправки в части:

- введения в практику **ежегодного заслушивания в Правительстве отчетов госорганов** о реализации стратегических планов и бюджетных программ, государственных и правительственных программ;

- возможности перераспределения **средств внутри бюджетных программ (подпрограмм)** в ходе исполнения бюджета для предоставления самостоятельности администраторам бюджетных программ при достижении результатов;

- конкретизации ответственности **первых руководителей госорганов и руководителей бюджетных программ** за недостижение прямых и конечных результатов бюджетных программ, как при полном и так и неполном освоении бюджетных средств.

Принятые меры позволяют администраторам бюджетных программ оперативно управлять выделенными бюджетными средствами в течение года, улучшить результативность бюджетных средств. В настоящее время осуществляется оценка эффективности деятельности государственных органов, по итогам которых можно будет определить степень влияния принятых мер.

(17-27 слайды)

**В соответствии с 93 шагом** предусмотрено внедрение новой модели Системы оценки работы государственного аппарата.

Администрацией Президента РК принято решение новую модель Системы оценки работы государственного аппарата внедрять в два этапа.

Указом Президента РК от 2 декабря 2015 года № 123 из Системы оценки эффективности деятельности госорганов исключены процессные критерии «*Исполнение актов и поручений*» и «*Правовое обеспечение государственных органов*».

*Справочно:*

*Ранее Система включала оценку по семи направлениям:*

- 1) достижение и реализация целей и задач в курируемых отрасли/сфере/регионе;*
- 2) исполнение актов и поручений Президента РК, Государственного секретаря РК, Правительства РК, Администрации Президента РК, Канцелярии Премьер-Министра РК (исключен Указом в 2015 году);*
- 3) управление бюджетными средствами;*
- 4) оказание государственных услуг;*
- 5) управление персоналом;*
- 6) применение информационных технологий;*
- 7) правовое обеспечение государственных органов (исключен Указом в 2015 году).*

Приказами уполномоченных на оценку государственных органов внесены изменения в Методики по всем 5 направлениям оценки.

**Справочно:**

- приказ Министра национальной экономики РК от 06.11.2015 года № 686 «Об утверждении Методики по оценке эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в курируемых отрасли/сфере/регионе»;

- приказ и.о. Министра финансов РК от 14.12.2015 года № 655 «Об утверждении Методики оценки эффективности управления бюджетными средствами государственного органа и Методики оценки эффективности управления денежными средствами Национального Банка Республики Казахстан»;

- совместный приказ Министра по делам государственной службы РК от 9.02.2016 года № 27 и Министра по инвестициям и развитию РК от 9.02.2016 года № 172 «Об утверждении Методики оценки качества оказания государственных услуг»;

- приказ Министра по делам государственной службы РК от 31.12.2015 года № 26 «О некоторых вопросах оценки эффективности управления персоналом»;

- приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию РК от 18.02.2015 года № 135 «Об утверждении Методики оценки эффективности применения информационных технологий».

В 2016 году проведена оценка эффективности деятельности государственных органов по итогам 2015 года по переходной методике с одновременной апробацией элементов новой модели оценки (*экспертный опрос, расширенный опрос госслужащих, в оценке по оказанию госуслуг исключены процессные показатели*).

**Справочно:**

Достижения оценки по соответствующим 5 направлениям, с учетом апробации отдельных элементов новой модели Системы оценки:

По направлению **«Достижение и реализация стратегических целей и задач в курируемых отрасли/сфере/регионе»** по итогам оценки за 2015 год средний балл составил 89,54 балла, что на 1,25 балла выше уровня 2014 года (88,29).

Так, оптимизация целей и задач позволила повысить качество стратегических документов посредством конкретизации целевых индикаторов и показателей прямых результатов, ориентированных на благополучателей, а также сконцентрировать деятельность госорганов на достижении поставленных приоритетов с рациональным использованием ресурсов:

количество целей и задач в сравнении с 2010 годом сократилось в 2 раза (в 2010 году - 3251, в 2015 году – 1254);

в 2015 году среднее значение достижения целей и задач СП/ПРТ составило 92%.

По направлению **«Управление бюджетными средствами»** по итогам оценки 2015 года отмечается положительная динамика. Средний балл составил 58,58 балла с увеличением на 2,53 балла (по итогам 2014 года – 56,05 балла).

Данная позитивная тенденция обусловлена улучшением показателей по освоению средств (99,7%), снижением объемов увеличения стоимости проектно-сметной документации инвестиционных проектов, сокращением кредиторской задолженности (5,8 млрд. тенге в 2015 году против 15,1 млрд. тенге в 2014 году), уменьшением выявленных к возмещению и восстановлению сумм нарушений.

По направлению **«Оказание государственных услуг»** среднее значение оценки в 2015 году составило 58,28 балла, что на 4,4 балла выше итогов оценки 2014 года (53,88 балла).

Увеличение обусловлено повышением эффективности системы внутреннего контроля за качеством оказываемых государственных услуг. В частности, в 4 раза снизилось количество нарушений стандартов государственных услуг, и в 5 раз увеличилось количество принимаемых мер по допущенным нарушениям.

По направлению **«Управление персоналом»** по итогам 2015 года средний балл оценки составил 74,23 балла (по итогам 2014 года – 72,41).

Количество государственных служащих, привлеченных к административной ответственности, за шесть лет снизилось до 0, на 14,6% процентных пунктов возросла доля госслужащих добровольно опубликовавших декларации по доходам и имуществу. Охват госслужащих обучением на семинарах повышения квалификации за шесть лет возрос с 63,9% в 2010 году до 97,2% в 2015 году.

По направлению **«Применение информационных технологий»** по итогам 2015 года средний балл оценки составил 75,19 балла.

За прошедшие шесть лет государственные органы практически полностью внедрили ключевые компоненты «электронного правительства»: доля электронного документооборота в госорганах повысилась с 32% в 2010 году до 99,9% в 2015 году. Реализованы все необходимые интеграции информационных систем с компонентами «электронного правительства». Доля интеграций возросла с 57% в 2010 году до 95% в 2015 году.

Указом Президента РК от 21 ноября 2016 года № 371 внесены изменения и дополнения в действующую Систему оценки, которые предусматривают:

- **введение института внешней независимой оценки.** Будет создана Комиссия по оценке деятельности госорганов, в которую будут входить представители Правительства, Администрации Президента, Палат Парламента и Общественных советов;

- **привлечение общественных советов и независимых экспертов к оценке работы государственных органов;**

- **публикацию итогов оценки на интернет-портале.**

- **оптимизацию 5 направлений оценки до 3 блоков:**

достижение целей и реализация бюджетных программ (достижение целей государственных органов оценивается в увязке с

*эффективностью реализации бюджетных программ и освоением бюджетных средств (МНЭ, МФ);*

*взаимодействие государственных органов с гражданами (оценка проводится по основным критериям: «Качество оказания государственных услуг», «Рассмотрение жалоб и заявлений граждан» и «Открытость государственных органов» (АДГСПК, КПССУ, МИК);*

*организационное развитие государственных органов (оценка проводится по основным критериям: «Управление персоналом» и «Применение информационных технологий» (АДГСПК, МИК).*

**Справочно:**

*- совместный приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 540 и Министра финансов Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 706. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 8 февраля 2017 года № 14781 «Об утверждении Методики по оценке эффективности достижения целей и показателей бюджетных программ»;*

*- совместный приказ Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 6 февраля 2017 года № 45, председателя Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан от 7 февраля 2017 года № 4 о/д и председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 3 февраля 2017 года № 29 «Об утверждении Методики оценки взаимодействия государственного органа с гражданами»;*

*- совместный приказ Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 26 января 2017 года № 25 и председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 27 января 2017 года № 21 «О некоторых вопросах оценки эффективности организационного развития государственного органа».*

Также, в конце 2016 года Министерством информации и коммуникации разработаны и утверждены Правила размещения информации на интернет-портале оценки эффективности деятельности государственных органов, предусматривающий порядок публикаций итогов оценки.

На сегодня, уполномоченными на оценку государственными органами проводится оценка эффективности деятельности государственных органов по 3 блокам новой модели Системы оценки.

Так, уполномоченным органом по государственному планированию по блоку «Достижение стратегических целей и реализация бюджетных программ» проводится оценка по новому формату стратегического плана и бюджетных программ

центральных государственных органов, а также взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования.

Также, по данному блоку независимыми экспертами проводится оценка ключевых сфер деятельности центральных государственных органов.

Таким образом, степень влияния всех принятых мер можно будет определить по итогам оценки эффективности деятельности государственных органов (*июнь текущего года*).

\*\*\*

Совершенствование Системы государственного планирования в рамках Плана нации позволило оптимизировать документы Системы государственного планирования, повысить персональную ответственность первых руководителей государственных органов за достижение показателей, обеспечить прозрачность деятельности госорганов и обратную связь с общественностью.

Вместе с тем, совершенствование Системы государственного планирования является непрерывным процессом.

Последующим шагом в данном направлении является передача в Правительство РК полномочия на определение Системы государственного планирования в рамках конституционных изменений по разграничению полномочий Президента РК.

**Благодарю за внимание!**