*Проект на 03.05.2023 г.*

***Доклад Заместителя Председателя***

***Правления Национальной палаты предпринимателей***

***Республики Казахстан «Атамекен»***

***Жаркенова Тимура Зеиловича***

**Уважаемый Мади Токешович!**

**Уважаемые депутаты** **Мажилиса!**

Благодарю за приглашение принять участие в сегодняшней встрече с депутатским корпусом, а также за предоставленную возможность презентовать основные подходы Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в отношении налоговой политики и разрабатываемого Налогового кодекса.

***(слайд 2)***

Прежде всего, если мы говорим о налоговой политике, хотелось бы обратиться к экономической теории. Так, согласно теории, налоговая политика оказывает влияние на формирование доходной части государственного бюджета, определяет развитие системы налогообложения, включая уровень налоговой нагрузки на все экономические субъекты, что в итоге оказывает воздействие на уровень экономической безопасности и темпы экономического роста, а также уровень предпринимательской активности в стране. В рамках налоговой политики полагаем обязательным к рассмотрению такие аспекты, как «справедливость» (т.е. кого облагать налогом) и «эффективность» (влияние налогового бремени на экономическую деятельность).

В своем выступлении Глава государства отметил о важности справедливого, прозрачного и предсказуемого налогообложения, что соответствует вышеуказанным аспектам «справедливости» и «эффективности».

***(слайд 3)***

Считаем, что итоговой целью нового Налогового кодекса должен быть существенный пересмотр ролей государства и бизнеса, в результате чего баланс между интересами налогоплательщиков и государственного бюджета должен обеспечиваться через создание регулятивно-стимулирующей системы налогообложения и сервисно-ориентированной налоговой службы.

С одной стороны, для государства такой подход обеспечит инвестиционную привлекательность, развитие предпринимательства и, соответственно, расширение налоговой базы, с другой стороны – бизнесу будет обеспечена сбалансированная налоговая нагрузка и последующее снижение финансовых и административных издержек на исполнение налоговых обязательств.

Ориентируясь на указанную цель при разработке нового Налогового кодекса и исходя из обращений предпринимателей, поступающих в Национальную палату, очевидна необходимость решения следующих проблемных вопросов.

***(слайд 4)***

Прежде всего, это *нестабильность проводимой фискальной политики и в целом налогового законодательства*. Это связано не только с риском увеличения налогового бремени (очевидный пример – это снижение порога для регистрации в качестве плательщика НДС), но и вопросом инвестиционной привлекательности страны (что актуально в свете экономических условий и конкуренции со стороны соседних центральноазиатских стран по привлечению инвестиций).

Помимо текущих изменений в налоговое законодательство, здесь необходимо отметить и *ретроспективное изменение подходов налоговых органов* по одним и тем же нормам Налогового кодекса (т.е. налоговое законодательство не меняется, но изменяется подход фискального органа к исчислению налогов). Законность толкования налогового законодательства в угоду сегодняшней позиции налогового органа ставит под сомнение декларируемые лозунги о необходимости поддержки предпринимательства. Это вызывает постоянную настороженность и опасения со стороны бизнеса по отношению к любым нововведениям, предлагаемым со стороны государственных органов.

К сожалению, вместо облегчения бизнес-процессов зачастую налоговые органы «подпитывают» такие опасения бизнеса в отношении реализации различных инициатив. Так, уже неоднократно поднимались вопросы в отношении обязательного *внедрения цифровых инициатив, предложенных фискальными органами*. Практически всегда во главу угла при внедрении цифровых нововведений налоговые органы ставят борьбу с теневым сектором или лжепредпринимательством, однако фактические издержки несет добросовестный бизнес, который пытается соблюсти «букву закона».

Все эти шаги ведут к следующему существенному «минусу» текущей системы налогообложения: это *гипертрофированность фискальной функции налогов*, при которой акцентируется обеспечение финансирования государственных расходов. Вместе с тем, именно регулирующая функция налогов может обеспечить влияние на процесс общественного воспроизводства, в том числе стимулирование развития отдельных отраслей, уровень платежеспособности населения и др.

***(слайд 5)***

Сложившаяся ситуация усугубляется и *карательным характером взаимоотношений между налогоплательщиком и государственным органом*. Вкупе с текущей практикой *перекладывания ответственности с непосредственного нарушителя на его добросовестных контрагентов*, такой подход больше характерен политике максимальных налогов, где главенствует принцип «взять всё, что можно». Однако это уже приводит к «налоговой ловушке», когда дальнейшее повышение налогов не сопровождается ростом государственных доходов.

Учитывая изложенное, Национальной палатой предлагаются следующие концептуальные подходы в рамках разработки нового Налогового кодекса:

обеспечение стабильности фискальной политики государства в краткосрочной перспективе, последовательность и предсказуемость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

исключение толкования законодательства в угоду фискальных органов, обеспечение изменений в подходах только путем изменения Налогового кодекса;

переход от репрессивно-фискальной системы налогообложения, подавляющей инвестиционную активность, к системе регулятивно-стимулирующего типа;

***(слайд 6)***

распространение принципа добросовестности на все аспекты налоговых правоотношений: не поиск нарушений, а помощь налогоплательщикам чтобы они соответствовали всем требованиям законодательства;

переориентирование администрирования на партнерские отношения и минимизацию издержек бизнеса: цифровые инициативы должны облегчать бизнес-процессы;

сохранение действующего уровня налоговой нагрузки со смещением акцента на улучшение администрирования в целях расширения охвата налоговой базы.

Если перейти от концептуальных подходов к конкретным предложениям в сфере налогообложения, которые Национальная палата предлагает включить в новый Налоговый кодекс, то хочу обратить внимание, что в обсуждениях с уполномоченными государственными органами принимают участие не только представители бизнеса, но и налоговые консультанты с целью получения экспертной оценки и выработки согласованной позиции бизнеса.

Уважаемый Мади Токешович, позвольте передать слово Дастану Казиеву, налоговому консультанту, который презентует дополнительные предложения Национальной палаты предпринимателей.

Благодарю за внимание!