*«Салықтық әкімшілендіруді*

*жаңарту бойынша ұсыныстар*

*– сервистік модельге қөшу»*

*жөніндегі 2023 жылғы 4 мамырдағы*

*ҚР Парламенті Мәжілісіндегі*

*дөңгелек үстелге Қаржы вице-министрі Е.Е. Біржановтың баяндамасы*

**Қайырлы күн, құрметті шақырылған депутаттар!**

**2-слайд.**

Қазақстан Республикасы Президентінің «Әділетті Қазақстан – бәріміз және әрқайсымыз үшін. Қазір және әрдайым» сайлауалды бағдарламасын іске асыру шеңберінде жаңа Салық кодексін әзірлеу аясында Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі салықтық әкімшілендіру тәсілдерін қайта қарау, салықтық бақылауды барынша цифрландыру мүмкіндіктерін қамтамасыз ету бойынша жұмыстарды жүргізуде.

**3-слайд.**

Жаңарту жүргізілетін салықтық әкімшілендірудің мынадай бағыттары басым болып айқындалды:

- Тіркеу әрекеттері

- Салық есептілігін ұсыну

- Арнайы салық режимдерін реформалау және электрондық сауданы әкімшілендіру

- Салықтық тәуекелдерді басқарудың жаңа моделін әзірлеу

- Камералдық бақылау

- Салықтық тексерулер

- Көлденең мониторинг​

- Мәжбүрлеп өндіріп алу

Ұсынылған тәсілдерді тоқтатуға және жарықтандыруға рұқсат етіңіз.

**4-слайд.**

**Тіркеу әрекеттері.**

Бастапқы кезеңде, яғни заңды тұлғаларды тіркеу кезінде тәуекелдерді барынша азайту мақсатында, пәтерге тіркелу кезінде (тіркеу механизміне ұқсас) меншік иесінің келісуімен ЭСҚ арқылы ID Digital (Face ID) сияқты қосымша заманауи параметрлерді тіркеу кезінде енгізу ұсынылады. Дәл осындай аутентификация әдісін пайдаланушыны «Электрондық шот-фактуралар» ақпараттық жүйесінде тіркеу кезінде енгізу ұсынылады. Бұл тәсіл банк саласында да, мемлекеттік секторда да сәтті қолданылып келеді.

Сондай-ақ, әрекетсіз салық төлеушілерді мәжбүрлеп тарату процесін жеңілдету ұсынылады. Қазіргі уақытта әділет органдары үшін таратуды тіркеуге негіз болып сот шешімі табылады, бұл іс жүзінде формальдылық болып табылады. Әрекетсіз салық төлеушілерді мәжбүрлеп тарату үшін құжаттарды жинаудың бүкіл процесін сот шешімін қабылдау қажеттілігін жойып, қазіргі режимде қалдыру ұсынылады. Әділет органдары үшін, таратуға жатады деп салық төлеушінің танылғаны туралы мемлекеттік кірістер органының бұйрығымен шектелуі жеткілікті деп есептейміз.

**5-слайд.**

**Салық есептілігін тапсыру бойынша.**

Кейбір есептер мен декларацияларды жою ұсынылады.

 Мәселен, егер міндеттемелер сомасы 1,0 миллион теңгеден аспаса, мүлік салығы мен жер салығы бойынша ағымдағы төлемдердің есептеулерін жою ұсынылады. Егер төлемдер сомасы осы шекті мәннен аз болса, салық төлеуші ​​тек жыл соңында декларация тапсырып, төлем жасауы керек болады. Нәтижесінде мұндай салық төлеушілер бір рет декларация тапсырады және бюджетке салықты қазіргідей 5 рет емес, бір рет төлейтін болады.

Көлік құралдарына салынатын салыққа келсек, жалпы есептер мен декларация тапсырудан босату ұсынылып отыр. Қазір жеке тұлғалар бойынша жүргізілетін сияқты, есептеу жол полициясының мәліметтері бойынша жүргізілетін болады.

Сондай-ақ, біз уәкілетті органдардың цифрлық дайындықтарына қарай төлемдер, қоршаған ортаға эмиссиялар үшін төлемдер, су үшін төлемдер және сол секілді кейбір басқа есептеулер мен декларацияларды ұсынудан бас тартуға дайынбыз.

Бұдан басқа, оңайлатылған декларацияны немесе бөлшек сауда салығын қолданатын салық төлеушілер үшін декларация тапсырмаған жағдайда әкімшілендіру бойынша тәсілдерді өзгерту ұсынылады.

Егер салық төлеуші ​​оңайлатылған декларацияны тапсырмаса, онда декларация 0 көрсеткішпен табыс етілді деп есептеледі. Салық төлеушіде ​​салық есептілігінің қосымша нысанын тапсыру құқығы қалады. Бұл жаңашылдық салық есептілігін табыс етпегені туралы хабарлама жолдауды, есеп шоттарды қамауға алуды және әкімшілік жауапкершілікке тартуды жояды.

Бұдан басқа, қазіргі уақытта салық қызметі органдарында бар мәліметтердің негізінде оңайлатылған декларацияны алдын ала толтыру бойынша ақпараттық сервис әзірленуде. Салық төлеушіге декларацияның ұсынылған нұсқасымен келісу немесе түзету енгізу қажет болады. Бірақ, бұл жобаны сәтті жүзеге асыру үшін бақылау-кассалық машиналар мен POS-терминалдарды пайдалану туралы ережелерді нақтылау қажет, сондай-ақ салық салу мақсатында кірістерді анықтау үшін банктік құпияны (ешкімге беру құқығынсыз) ашу қажет.

Сондай-ақ, қазіргі уақытта электронды шот-фактуралар мен кедендік декларациялар бойынша мәліметтер негізінде ҚҚС декларациясын автоматты түрде толтыру жұмыстары жүргізілуде.

Бұл қызмет декларацияларды толтыруды жеңілдетіп қана қоймайды, сонымен қатар салықтық әкімшілендіруге кететін шығындарды айтарлықтай азайтады, камералық бақылаудың кейбір рәсімдерін айтарлықтай қысқартады, тіпті алып тастайды, бұл сәйкесінше бизнес шығындарын азайтады.

**6-слайд.**

**Арнайы салық режимдерін реформалау және электрондық сауданы әкімшілендіру.**

Шағын бизнес субъектілері үшін цифрлық технологияларды пайдалана отырып, кезең-кезеңімен (эволюциялық) салық салу режимдерін енгізу ұсынылады.

Арнаулы салықтық режимдерді қолдану үшін негізгі талап тауарларды, жұмыстарды, қызмет көрсетулерді тек жеке тұлғалар және жеке кәсіпкерлер ғана қолдану мүмкіндігін іске асыру ұсынылады.

Қызметін өз бетімен жүзеге асыратын ісін жаңа бастаған кәсіпкерлер үшін, ай сайынғы табысы 1 миллион теңгеге дейін және жеке кәсіпкер ретінде тіркелмей «Platform Employment» мобильді қызметін пайдалану ұсынылады. Бұл қызметті такси жүргізушілері, жеткізушілер, тәрбиешілер, яғни қызметкерлердің еңбегін пайдаланбайтындардың барлығы пайдалана алады. Салықтық ставкісі 4% деңгейі мөлшерінде ұсынылады, олардың 1% салық, ал 3% әлеуметтік төлемдер.

ҚҚС бойынша шектілік шегінде кірісі бар және 5-тен аспайтын жалдамалы жұмысшылардың еңбегін пайдаланатын салық төлеушілер үшін, микробизнес режимін қолдану ұсынылады. Бұл режим бойынша айналымға 5% мөлшерлеме енгізу ұсынылып отыр.

Басқа санаттар үшін оңайлатылған салық салу тәртібін пайдалану ұсынылады, бірақ қазіргі қолданыстағы бөлшек салық түрінде емес, жұмсалған шығыстарды ескере отырып.

Оның мәні, салық алынған кіріс пен жұмсалған шығындар арасындағы айырмадан алынады. Бірақ, бұл санат бухгалтерлік есепті жүргізеді дегенді білдірмейді. Біз алынған ЭШФ шығыстарының есебін жүргіземіз және декларацияны толтыру үшін деректерді береміз.

Мысалы, салық төлеушінің айналымы 100 миллион теңгені құраса, ал шығыны 90 миллион теңгені құраған, яғни оған осы сомаға ЭШФ берілген. Салық 10 миллион теңгенің 10 пайызы, яғни 1 миллион теңге болады. Егер салық сомасы айналым көлеміне, яғни 100 миллион теңгеге қатысты болса, онда ставкі тек 1 пайызды құрайды.

Бұл тәсіл бизнестің нақты салықтық үнемділігін ескеруге мүмкіндік береді және есеп жүргізуді қиындатпайды.

Шекті табыс сомасы және жалдамалы жұмысшылар саны бойынша қолданыстағы бөлшек салық режимі негізінде ағымдағы жылдың 1-ші жартыжылдық қорытындысы бойынша анықтаймыз. Қазір шекті көрсеткіш – 2,0 млрд. теңгені және 200 жұмыскерді құрайды, бірақ, біздің ойымызша, бұл айтарлықтай жоғары шектер.

Атап өткен жөн, бұл санат ҚҚС төлеушілер болып табылмайды.

Енгізуге ұсынылып отырған тағы бір қызмет – бұл «Тауарлардың электронды саудасы». Бұл режимнің мәні агенттің, яғни платформаны ұстаушының салықты ұстауында. Қазір ставкі мәселесі қаралуда.

Бұл қызмет, біріншіден салықтық міндеттемелердің орындалмауын ескертуге, екіншіден сатушылардың электронды саудасының ашықтығын 100 пайыз қамтуға және соның нәтижесінде салық төлеуді жеңілдетуге көмектеседі.

**7-слайд.**

**Салық тәуекелдерін басқарудың жаңа үлгісін әзірлеу.**

Салық төлеушілер тарапынан тәуекелдерді басқару жүйесі шеңберіндегі санаттау жүйесі бойынша көптеген сұрақтар туындайды. Қазіргі уақытта тәуекелдерді басқару жүйесі негізінен салық ауыртпалығы факторына бағытталған. Қызмет түріне байланысты тәсілдерді қайта қарау және осы қызмет түріне тән ерекшеліктерді ескере отырып тәуекелдерді құру ұсынылады. Тиісінше, бір саланың ішіндегі салық төлеушілерді санатқа бөліңіз және санатқа байланысты салықтық әкімшілендіру шараларын қолданыңыз. Басқаша айтқанда, кімде қателер аз олармен түсіндіру жұмыстарын жүргізу, кімде тәуекелдер орташа камералдық бақылау аясында хабарлама жолдау, ал тәуекелі жоғары салық төлеушілер бойынша соңғы шара ретінде салықтық тексеру тағайындау қажет.

**8-слайд.**

**Камералдық бақылау.**

Камералдық бақылау шеңберінде процесті қайта орнату ұсынылады. Қазір камералық бақылау бойынша салық төлеушімен кері байланыс жоқ.

Салық төлеушi берген түсiндiру нәтижелерi бойынша оған қабылданған шешiм туралы, яғни оның түсiнiктемелерi қабылданған-қабылданбағандығы туралы хабарлау ұсынылады.

Салық төлеушіге түсініктемелердің қабылданбағаны туралы ақпараттық хабарлама жолданған жағдайда, бұл ақпарат салықтық тексеруге іріктеу кезінде пайдаланылады.

Осылайша, камералық бақылаудың басты мақсаты бұзушылықтарды өз бетінше жою құқығын беру түрінде жүзеге асырылатын болады.

Есеп айырысу шоттары бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұру, салық төлеуші тарапынан хабарламамен келіспеген жағдайда, белгіленген мерзімде түсініктеме ұсынбаған жағдайда ғана жүзеге асырылатынын атап өткім келеді. Біз үшін одан кері байланыс алу маңызды болып табылады.

Бұл ретте камералық бақылау туралы хабарламаларға шағымдану мүмкіндігін алып тастау ұсынылады, себебі бұл мәселе мәні бойынша шағымдануға болатын салықтық тексеру жүргізу кезінде ғана қаралатын болады.

Бұл шара сот процестерін азайтуға және бизнестің материалдық шығынын азайтуға мүмкіндіктер береді.

**Салықтық тексерулер.**

Дүниежүзілік банктің ұсынымдарына бойынша салықтық тексерулерді тағайындау тәсілдерін қайта қарау, яғни салықтық тексерулерді тағайындауды жоспарлаудан концептуалды түрде бас тартып, тәуекелдерді басқарудың жаңа моделі негізінде ғана тағайындау ұсынылады.

Сондай-ақ, салық төлеушімен өзара іс-қимылды, яғни алдағы тексерісті және ұйғарымды табыс ету туралы хабарламадан бастап, оның нәтижелері бойынша хабарламаны және тексеру актісін электронды табыс етуге дейін салық төлеуші кеңсесі арқылы тек электрондық нысанда реттеу ұсынылады.

Бұл ретте, шағын және орта бизнес субъектілерін тексеру кезінде тексеруді тоқтата тұру санын 2 есеге дейін шектеу ұсынылып отыр. Бұл тексерушілерді тәртіпке келтіреді және нақты тексеру уақытын қысқартады.

**9-слайд.**

**Деңгейлес мониторинг.**

Сондай-ақ, деңгейлес мониторинг бойынша негізгі ережелерді заңнамалық тұрғыдан бекіту, атап айтқанда қорытынды негізінде салық кезеңін жабу, дәстүрлі салықтық тексерулерден босату, салық міндеттемелерінің туындауы бойынша алдын ала түсініктемелер беру, Келісу комиссиясы шеңберінде даулы мәселелерді сотқа дейінгі қарау ұсынылады.

Салықтық әкімшілендірудің бұл түрі оң әсерін тигізеді, оның ішінде инвестициялық ахуалға да деп ойлаймыз.

**10-слайд.**

**Мәжбүрлеп өндіру.**

Және ең соңғы тоқталып өтуді қажет деп санайтын мәселе – бұл қарызды мәжбүрлеп өндіріп алу.

Қазіргі уақытта бизнес тарапынан әлеуметтік төлемдер бойынша (МЗЖ, МӘМС, ӘТ, ММСҚ) берешектердің болуына байланысты банктік шоттарының аресті бойынша айтарлықтай санда өтініштер түсуде.

Себебі біреу, егер салық берешегіне қатысты шектілік 6 АЕК мөлшерінде болса, онда әлеуметтік төлемдер бойынша да ондай шек жоқ.

Осыған байланысты бұл нормаларды біріздендіруді және барлық төлемдерге шек қоюды ұсынамыз.

Бұдан басқа, салық берешегі болған жағдайда шоттарға арест қоюдан бас тартып, төлемеген жағдайда инкассалық өкім шығару ұсынылады. Қазір біз қарызды өтеу кезінде инкассалық өкімдерді қайтарып алуға мүмкіндік беретін сервиспен жұмыс жасап жатырмыз. Яғни, бірнеше банктік шотқа инкассалық өкімдер берілсе, қарыз өтелген кезде олар автоматты түрде алынатын болады.

Бұл тәсіл есеп шотты ашу үшін «салық органына баруды» болдырмайды.

**Құрметті депутаттар, бұл салықтық әкімшілендіруді жаңғырту бойынша ұсыныстардың бірінші топтамасы. Барлық процестерді жетілдіру, оның ішінде еңбек ақыдан төлемдерді есептеуді жеңілдету бойынша жұмыстар жалғасуда.**

**Біз бизнес пен мемлекет арасындағы мүдделердің теңгерімін сақтайтын барлық ұсыныстарды қарастыруға дайынбыз.**

**Назарларыңызға рақмет!**