

*Доклад
Министра национальной экономики
А.Куантырова
на Правительственный час
«О системе региональных стандартов
для населенных пунктов РК»
5 июня 2023г.*

**Уважаемый Альберт Павлович!
Уважаемые депутаты!**

СЛАЙД 1

В рамках Послания Президента народу Казахстана Правительству поставлена задача по обеспечению роста благосостояния казахстанцев посредством **повышения доходов и качества жизни.**

Главой государства было отмечено, что каждый **регион и крупный город** должны развиваться с учетом имеющихся конкурентных преимуществ.

СЛАЙД 2

В этой связи Министерством национальной экономики разработана **Система региональных стандартов (СРС)** для различных населенных пунктов *(от опорных сел до городов республиканского значения).*

Система включает **конкретный перечень объектов и услуг**, необходимых для населения.

Справочно: обеспеченность транспортной, культурно-спортивной, деловой, производственной, цифровой и др. инфраструктурой.

То есть, это минимальные стандарты, до которых необходимо довести каждый населенный пункт.

Система **используется** госорганами **при планировании** социально-экономического развития региона.

При этом, Министерство ежегодно **проводит мониторинг** на соответствие регионов минимальным стандартам.

*Справочно: результаты мониторинга позволяют регионам выявлять наименее обеспеченные инфраструктурой населенные пункты и **планировать** соответствующее **финансирование**.*

СЛАЙД 3

Система региональных стандартов интегрирована с основными документами **Системы госпланирования** в сфере регионального развития.

Так, в **Плане территориального развития до 2025 года** (Указ ПРК от 21.02.2022г. №812) и **Концепции развития сельских территорий на 2023-2027 года** (ППРК от 28.03.2023г. №270) предусмотрены подходы СРС применительно к пространственному развитию и сельским территориям страны.

Кроме того, в рамках разрабатываемого **нового Бюджетного кодекса** (срок принятия – сентябрь т.г.) предусматривается увязка положений СРС с бюджетным планированием, в части формирования трансфертов общего характера (ТОХ), инвестиционных планов госорганов и областей.

При этом, хотел бы отметить, что на сегодня мы уже используем параметры СРС при формировании республиканского бюджета.

СЛАЙД 4

На данном слайде показаны **количественные** данные обеспеченности сёл за период **2019-2021 гг.** согласно предыдущей **версии СРС**.

Так, по состоянию на 2021г. **уровень обеспеченности объектами и услугами (благами) в среднем по всем населенным пунктам** в разрезе регионов, по сравнению с 2019 г., **увеличился на 9,3** процентных пункта (п.п.) и составил **64,1%**.

СЛАЙД 5

В то же время, с учетом предложений акиматов регионов, заинтересованных госорганов, общественных организаций, а также рекомендаций депутатов Парламента по итогам **прошлогодных парламентских слушаний**, Министерством в течение **2022 года** была проведена большая работа по совершенствованию Системы региональных стандартов.

В результате, в **январе текущего года** (*приказ 20.01.2023г. №7*) были внесены соответствующие изменения и дополнения в СРС, а также разработан проект новой **Методики** оценки расчета показателей СРС.

Справочно: совместный приказ МНЭ, МКС, МП, МЗ, МИИР, МЦРИАП от 20.01.2023г. №7.

Проект Методики на стадии разработки, срок утверждения согласно Концепции сельских территорий – август т.г.

В рамках новой редакции СРС значительно **расширен перечень объектов и услуг**, а также проведена дополнительная **классификация населенных пунктов** (городов и сёл).

Кроме этого, в новую Методику расчета показателей СРС были включены **показатели**, характеризующие **качество объектов и услуг** (благ).

То есть теперь учитываются также технические характеристики объекта (*аварийность, необходимость капремонта, нового строительства*) и уровень оснащения материально-технической базой.

Справочно: расширенная информация качественных показателей необходима для осуществления **мониторинга и контроля качественных характеристик объектов** (необходимость проведения текущего и капитального ремонта, аварийность, потребность в укомплектовании материально-технической базы).

Так, в ранее действовавшей методике СРС оценивалось лишь наличие действующего объекта. К примеру, в с.Зеренды Акмолинской области имеются три школы, обеспеченность по СРС считалась как 100%.

В данный момент в с.Зеренды из 3 школ **2 требует капремонта**, а также **требуется строительство еще 1 школы**.

Соответственно, по новой методике СРС с учетом качественных показателей уровень обеспеченности с.Зеренды **снижено до 81%**.

СЛАЙД 6

Новая СРС структурирована по **12 направлениям** в социальной, инженерно-транспортной, экологической и бытовой сферах жизнедеятельности, как показано на слайде.

Справочно: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура и спорт, досуг и отдых, транспортная, дорожная и инженерная инфраструктура, обеспечение безопасности и защиты окружающей среды, инфокоммуникация, инфраструктура бытового обслуживания и услуг.

СЛАЙД 7

Населенные пункты **сгруппированы по 5 категориям**, таким как *города республиканского и областного значений, города районного значения и райцентры, центры сельских округов, опорные сельские населенные пункты и другие сельские населенные пункты.*

Так же, как я ранее уже отмечал, был **расширен перечень объектов и услуг СРС** по каждому из типов населенных пунктов.

Так, переутвержденный перечень объектов и услуг (благ) СРС предусматривает:

для городов **областного значения и республиканского значения** – по **56 объектов/услуг** (ранее было 51),

для **райцентров и городов районного значения** – **49** (ранее – 32),

для **центров сельских округов** – **40** (24),

для **сёл** – **29 объектов/услуг** (12).

При этом, **помимо основных** объектов и услуг (благ), в перечне СРС предусмотрены и **рекомендуемые объекты и услуги**.

Справочно: количество рекомендуемых объектов/услуг для сёл составляет 11, центров сельских округов – 12, райцентров – 13, городов районного значения – 1, и по 15 для городов обл. и респ. значений.

В перечень объектов включены дополнительные объекты, относящиеся к сферам образования, соцобеспечения, здравоохранения, культуры, а также инженерной и дорожной инфраструктуры.

СЛАЙД 8

На следующих 3 слайдах показаны **конкретные перечни объектов и услуг** для каждого из типов населенных пунктов.

Так, сельские населенные пункты разделены на райцентры, центры сельских округов, опорные СНП и остальные сёла.

На слайде показаны объекты и услуги для райцентров.

При этом, в сравнении с старой СРС, для данных населенных пунктов **добавлены 12 новых** объектов и услуг.

СЛАЙД 9

На данном слайде показаны объекты и услуги новой СРС для центров сельских округов, опорных СНП и остальных сёл.

Необходимо отметить, что в данные перечни по предложениям акиматов областей и депутатов Парламента **включены** новые объекты, такие как *ветеринарные станции и пункты, контейнеры для раздельного сбора ТБО* и др.

СЛАЙД 10

По городским населенным пунктам основной акцент был сделан на обеспеченности объектами и услугами (благами) по принципу «**20-минутной шаговой** доступности» населения к ним, с учетом деления территории города на условные «планировочные сектора» с населением порядка 10 тыс. человек в каждом.

СЛАЙД 11

На данном слайде показана **средняя обеспеченность** по регионам в соответствии с **новым СРС**, которая по итогам **2022 года** достигла **55,7%**.

*Справочно: при расчете оценки показателей достижения СРС населенными пунктами использовались **предварительные** данные, так как на сегодня отсутствует утвержденная новая методика расчета показателей.*

При этом, данный **показатель**, рассчитанный по **новой** методике СРС с учетом добавленных качественных параметров, более **приближен к реальности**, чем результаты мониторинга показателей по предыдущей версии СРС (в рамках Госпрограммы регионального развития).

При этом, **наибольшая** обеспеченность объектами и услугами наблюдается в городах Алматы **90%** и Астаны **75%**, а также в Павлодарской **81%**, Мангистауской **66%** и Алматинской **65%** областях.

Низкая обеспеченность отмечается в ВКО **50,8%**, ЗКО **50,7%** и области Жетісу **50,3%**.

СЛАЙД 12

На данном слайде показаны результаты мониторинга за **2022 год** только **в разрезе город/село**.

Так, обеспеченность составила по городам **87%**, и по селам – **55,3%**.

Это еще раз доказывает необходимость **сокращения разрывов** между городом и селом, в части показателей доступности к базовым услугам и социальным благам.

У нас нет цели уравнивать город и село, но необходимо максимально **минимизировать диспропорции** между ними.

СЛАЙД 13

На следующих 5 слайдах изображены основные сферы мониторинга показателей СРС за **2022 год**.

В сфере **«Образование»**: уровень обеспеченности населенных пунктов по школам составил 83%, дошкольным учреждениям образования – 82%, объектам ТиПО – 57%.

СЛАЙД 14

В сфере **«Здравоохранение»**: по учреждениям здравоохранения уровень обеспеченности составил 75%, по аптекам – 32%.

СЛАЙД 15

В сфере **«Культура и спорт»**: уровень обеспеченности населенных пунктов по культурно-досуговым организациям составил 72%, музеи – 45%, ФОК – 54% и спортивным тренажерным залам – 56%.

СЛАЙД 16

В сфере **«Инженерная инфраструктура»**: уровень обеспеченности объектами услугами в сфере инженерной инфраструктуры по централизованному водоснабжению составил 89%, по системе водоотведения – 51%.

СЛАЙД 17

В сфере **«Транспортная инфраструктура»**: уровень обеспеченности населенных пунктов по внутригородским/внутрипоселковым дорогам составил 76%, дорожному освещению – 45%, автомойкам – 60%, железнодорожным вокзалам – также 60% и т.д.

СЛАЙД 18

На сегодня Министерством продолжается работа по развитию регионов в рамках различных бюджетных программ, в целях повышения качества жизни людей и улучшения показателей Системы региональных стандартов.

Так, в **2023 году** для развития инженерной и транспортной инфраструктуры регионов на реализацию **67** бюджетных инвестиционных проектов в **14 областных центрах** выделено **42,1 млрд. тенге**.

В рамках данных средств ведутся работы по модернизации около **60 км** внутригородских дорог и **140 км** инженерных сетей (*электро-, теплоснабжения*).

Кроме того, на реализацию **74** проектов в **29 моно- и малых городах** выделено **34,9 млрд. тенге**. Планируется модернизировать **90 км** внутригородских дорог и **180 км** инженерных сетей (*электро-, теплоснабжения*).

Также для инфраструктурного развития **окраин** крупных городов планируется реализация **33** проектов, на реализацию которых выделено **41,5 млрд. тенге**. Будет модернизировано около **60 км** дорог и **160 км** инженерных сетей (*электро-, теплоснабжения*) в данных городах.

СЛАЙД 19

Для улучшения качества жизни сельских жителей Министерством проводится планомерная работа по реализации проекта **«Ауыл-Ел бесігі»**.

В **2023 году** на реализацию **1,8 тыс. проектов** выделено порядка **200 млрд. тенге**, которые реализуются в **800 сёлах с потенциалом развития** (*опорные и спутниковые СНП*).

На данные средства реализуются **222** проекта в ЖКХ, **421** проект социальной инфраструктуры (в т.ч. в сфере образования – **114**, здравоохранения – **58**, культуры и спорта – **249**), а также **1 168** проектов транспортной инфраструктуры (внутрипоселковые дороги).

СЛАЙД 20

При этом следует отметить, что по данной программе по областям имеются **конкретные примеры** эффективности бюджетных инвестиций.

Так, в **Иртышском районе** Павлодарской области в **2019-2022 гг.** было охвачено **5** сёл (*Иртышск, Агашорын, Кызылжар, Северное, Голубовка*), где реализовано **25** проектов на общую сумму **1,4 млрд. тенге**.

В результате, за этот же период в данные сёла района привлечено **7,6 млрд. тенге частных** инвестиций.

Таким образом, мы видим, что на 1 тенге вложенных бюджетных инвестиций приходится **5,4 тенге** привлеченных частных инвестиций.

В свою очередь, в **Мартукском районе** Актюбинской области по **8** селам, охваченным проектом «Ауыл-Ел бесігі» (*Мартук, Казанка, Саржансай, Палтавка, Сарыжар, Жайсан, Родниковка, Каратогай*), за **4** года (**2019-2022гг.**) на реализацию **9** проектов было выделено **3,1 млрд. тенге**.

В результате, в эти сёла на реализацию **97** проектов также привлечено **9,5 млрд тенге** частных инвестиций.

Таким образом, в данном районе на 1 тенге вложенных бюджетных инвестиций приходится **3 тенге** привлеченных частных инвестиций.

На наш взгляд, это неплохой результат.

Это говорит о том, что государственные инвестиции **увеличивают привлекательность** сельских населенных пунктов, и **частный бизнес тоже начинает инвестировать** в их развитие.

СЛАЙД 21

И, в связи с этим, хотелось бы отметить активность местных организаций и предприятий, которые инвестируют немалые средства в регионы своего присутствия, в развитие инфраструктуры родных сёл и малых городов (*строительство соц.объектов, жилых домов, детсадов и т.п.*).

На данном слайде приведены суммы частных инвестиций таких крупных организаций, как ТОО «ERG», «Шуйское», КХ «РАМИС», «Тенгизшевройл» и других.

При этом, общая сумма инвестиций за **2022 год** только от данных организаций составила более **6 млрд. тенге**.

СЛАЙД 22

Система региональных стандартов уже сейчас позволяет нам измерить прогресс в улучшении качества жизни сельских жителей.

В Казахстане, как вам известно, всего **6,3 тыс.** сельских населенных пунктов, где проживают **7,5 млн.** жителей.

Мониторинг показателей СРС за **2022 год** показал, что количество сёл с **высоким** (*более 80%*) уровнем обеспеченности согласно СРС увеличилось и составило **786** сельских населенных пунктов, что в сравнении с 2021 годом **больше на 525 СНП**. Всего в данных сёлах проживают **3,2 млн.** человек, или **43%** сельских жителей страны.

Это свидетельствует о позитивном влиянии проектов в рамках «Ауыл – Ел бесігі» и других бюджетных программ на развитие сельских территорий и улучшение качества жизни сельчан.

При этом, по результатам мониторинга СРС за **2022 год** всего в стране **3,6 тыс.** сёл с высоким (*более 80%*) и средним (*50-80%*) уровнем обеспеченности согласно требованиям СРС.

Министерство прогнозирует, что к **2027 году** все сёла со средним уровнем будут доведены до категории «сёл с *высоким уровнем обеспеченности согласно требованиям СРС*».

СЛАЙД 23

В целом, хочу отметить, что **на центральном уровне** в рамках развития инфраструктуры регионов **выделяются** достаточные финансовые **средства**.

Так, для улучшения качества жизни наших граждан по всем центральным госорганам на **2023-2025 гг.** предусмотрены целевые трансферты на развитие регионов в размере **3,2 трлн. тенге.**

Справочно: В рамках целевых трансфертов на развитие в 2022 году по ЦГО было выделено 1,1 трлн. тенге.

СЛАЙД 24

На сегодня СРС является документом, который позволяет выявлять **причины региональных диспропорций.**

Как вы знаете, они могут быть разными. Это разные *природные ресурсы, климатические условия, трудовые ресурсы, инвестиции, а также пробелы в межбюджетных отношениях.*

В связи с этим, возникает необходимость **привязки СРС** к процессу **планирования и исполнения** бюджета региона.

Вместе с тем, в рамках разрабатываемого Министерством нового **Бюджетного кодекса** предусматривается **закрепление предельных нормативов (минимальных стандартов)**, которые будут базироваться на:

- 1) минимальных социальных стандартах;
- 2) минимальных стандартах инженерно-коммуникационной и транспортной инфраструктуры;
- 3) **Системе региональных стандартов для населенных пунктов.**

Справочно: минимальные стандарты – минимальный объем услуг, денежных выплат и иных требований, установленных законами РК, обеспечивающий реализацию гарантий и прав. Их разработка будет обеспечена с обязательным применением минимальных нормативов сети.

В этой связи, в рамках нового Бюджетного кодекса будет **актуализирована методология СРС**, которая в дальнейшем будет применяться для мониторинга и оценки уровня обеспеченности инфраструктурой и услугами в регионах.

В целом разработка документов СГП, включая планы развития регионов, будет обеспечена с обязательным **применением результатов** данного мониторинга.

На наш взгляд, такой подход позволит **выравнить имеющиеся разрывы** в доступе к госуслугам и благам, как между регионами, так и внутри них.

СЛАЙД 25

Уважаемые депутаты!

По итогам вышесказанного, хочу отметить, что основной целью применения Системы региональных стандартов является **снижение региональных диспропорций** в доступе населения к базовых госуслугам и социальным благам.

В этой связи центральными государственными и местными исполнительными органами **при планировании** развития инфраструктуры **на местах** важно **учитывать требования СРС**.

Вместе с тем, в целях дальнейшего совершенствования региональных стандартов необходимо провести следующие работы.

Первое, необходимо **осуществить внедрение сбора и обработки** объектов и показателей СРС на уровне **Бюро национальной статистики РК**.

Данная мера необходима, **для получения итоговых данных** из официальных источников.

Второе, следует **сформировать электронную базу** (открытые данные) в разрезе регионов, которая будет **содержать информацию** по объектам и услугам (благам) в рамках СРС, а также **показатели**, которые будут приниматься при расчете **обеспеченности**.

Третье, центральным госорганам и местным исполнительным органам областей, при **разработке стратегических планов и планов развития городов и областей** (инвестиционные планы) необходимо учитывать мониторинг обеспеченности в соответствии с требованиями СРС.

Уважаемые депутаты!

Я считаю, что мы с Вами хорошо поработали над Системой региональных стандартов.

Понятно, что стандарты должны на постоянной основе идти в ногу со временем.

В связи с этим, в перспективе определенные стандарты, возможно, будут пересматриваться, совершенствоваться и реализовываться, исходя из специфики каждого региона.

Министерство готово совместно с депутатским корпусом и дальше активно работать над параметрами СРС для улучшения качества жизни людей.

Доклад окончен.

Спасибо за внимание!