*Тезисы выступления министра   
по чрезвычайным ситуациям на расширенном заседании Комитета по вопросам экологии   
и природопользования Мажилиса Парламента по теме: «Вопросы совершенствования законодательства «О гражданской защите»*

**Уважаемый Едил Терекбайұлы!**

**Уважаемые депутаты!**

В рамках **предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** за **восемь месяцев** т.г.   
по стране зарегистрировано **более 8-ми тысяч** *(8 694)* ЧС   
и происшествий (+3,3%,2022г. - 8 413), в которых пострадали **1 250** чел. *(-7%, 2022г. – 1 344)*, в том числе **495** человек **погибло** *(-0,2%, 2022г. - 496).* Материальный ущерб составил   
**более 9 млрд. тенге** (увеличение в 2,1 раза, 2023г. - *9 млрд.170 млн. 04 тыс.,* 2022г. - 4 млрд. 353 млн. 03 тыс. тенге)*.*

Подразделениями спасено порядка **9 тысяч** человек *(9 026)*, из зоны ЧС эвакуировано свыше **9 тысяч человек** *(9 320)*, оказана первая медицинская помощь свыше **3,5 тыс.** *(3 653)* пострадавшим. Всего совершено порядка **60-ти тысяч** выездов *(59 913)*.

● Вместе с тем, имеется ряд общесистемных проблем   
в реагировании на ЧС, наличие которых подтверждают факты, имевшие место при пожарах в Абайской, Костанайской, Восточно-Казахстанской областях, трагедии на шахтах Арселормиттал.

В настоящее время весь потенциал министерства направлен на их решение.

В частности, совместно с Советом Безопасности, Аппаратом Правительства и другими заинтересованными госорганами разработан **алгоритм реагирования   
на пожары** *(в данный момент он находится на согласовании в госорганах, МЭПР согласовано)*.

Постановлением Правительства утвержден **План** действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций **глобального и регионального** **масштабов** *(включает в себя алгоритмы основных действий государственных и местных исполнительных органов   
на каждый вид чрезвычайной ситуации)*.

**Утверждено Соглашение между МЧС и МЭПР**,   
в части реагирования на сообщения о возникновении лесных пожаров.

***Справочно****: в целях оперативного реагирования на лесные пожары   
на территории* ***12*** *областей и* ***города Алматы*** *в* ***24-х*** *лесничествах обеспечено дежурство* ***25-х*** *механизированных постов.*

*На сегодняшний день по сообщениям представителей лесных учреждений* ***ими ликвидировано******72*** *природных пожаров и загораний (из них 55 пожарными подразделениями, 17 - воинскими частями).*

В целях решения вопросов на правительственном уровне, при участии МЭПР разработан **проект** **Плана   
по совершенствованию системы предупреждения   
и ликвидации лесных пожаров на 2024-2027 гг.**

**Утвержден** Комплексный план первоочередных мер   
в сфере гражданской защиты на 2023 – 2027 годы   
*(№478 от 15.06.2023г.)*, в рамках которого **планируется** **укрепить** уровень материально-технической оснащенности **природоохранных и лесных** учреждений **до 100%** *(по итогам ревизии средний показатель их общей готовности к чрезвычайным ситуациям составил* ***70,8%****: МЧС – 75,1%, МЭГПР – 59,5%, МИО – 70,2%),* **МЧС** – **до** **95%** *(на общую сумму* ***605 млрд. 905 млн.*** *тенге)*.

● Краеугольным камнем является вопрос **промышленной безопасности**.

Недавно произошедшая трагедия по вине работодателя *(100%)* на шахте «Казахстанская» Арселормиттал, унесшая жизни **5-ти** горняков и пожар на шахте «Саранская» подтвердила необходимость принятия кардинальных мер   
**в данной сфере**. Соответствующая поддержка Правительства получена.

● Наряду с пожарной и промышленной безопасностью немаловожным является обеспечение **сейсмической безопасности.**

***Справочно****: прогноз землетрясений проводится СОМЭ и Институтом сейсмологии, которые имеют* ***69*** *станций.*

*СОМЭ и Институт сейсмологии передан из Министерства образования и науки   
в ведение МЧС 1 сентября 2021 года постановлением Правительства Республики Казахстан № 597.*

**Мировая практика** показывает, что землетрясение невозможно предотвратить, но в наших силах **снизить потери** путем **сейсмостойкого строительства**, своевременного **информирования и обучения** населения, **проведения** аварийно-спасательных работ.

В этой связи в целях привития населению навыков действий при землетрясении и отработки практических действий оперативных служб проведено республиканское командно-штабное учение **«ЖЕР-2023»**.

За последние три года по республике **сейсмоусилено**   
**65** жилых дома, **121** школа, **90** объектов здравоохранения, **40** дошкольных учреждений и **33** общественно-производственных зданий.

***Справочно****: при этом, по республике требуется сейсмоусиление* ***5 567*** *жилых домов,* ***415*** *школ,* ***341*** *объект здравоохранения,* ***214*** *дошкольных учреждений   
и* ***770*** *общественно-производственных зданий:*

*в* ***Алматы – 3 017*** *(2 510 – жилых дома, 137 – школ, здравоохранения – 233, дошкольные – 137)* ***Алматинской – 32*** *(школы – 26, здравоохранения – 6),* ***ВКО – 2 588*** *(жилые дома – 1 686, школы – 164, здравоохранения – 84, дошкольные – 51, общественно-производственные – 603),* ***Жамбылская – 18*** *(жилые дома – 2, школы – 5, здравоохранения – 2, дошкольные – 6, общественно-производственные – 3),* ***Жетысуская – 54*** *(жилые дома – 30, школы – 17, здравоохранения – 6, дошкольные – 1),* ***Карагандинская – 1 346*** *(жилые дома – 1 282, школы – 19, здравоохранения – 7, дошкольные – 18, общественно-производственные – 20),* ***Мангистауская – 168*** *(жилые дома – 165, школы – 1, здравоохранения – 1, дошкольные – 1),* ***Туркестанская*** *–* ***4*** *(школы – 4),* ***Шымкент – 80*** *(жилые дома – 36, школы – 42, здравоохранения – 2).*

С 2020 года проводится поэтапная работа по внедрению **автоматизированной системы раннего оповещения** населения о сильных землетрясениях **в г. Алматы**.

В прошлом году завершен первый этап с установкой   
**11-ти** станций *(из МБ выделены средства в размере* ***547,9 млн.*** *тенге для установки 11 сейсмостанций в Дегерес, Кастек, Майтобе, Известковый, Тянь-Шань, Медеу, Тау-Тургень, Шелек, Кокпек, Жинишке и Курметты).*

До конца текущего года планируется завершить строительство еще **17-ти** станций *(для этих целей выделено 597,5 млн. тенге)*.

Для реализации широкомасштабных комплексных мер **инициирована** разработка **Комплексного плана   
в области сейсмологии,** которая **поддержана Главой государства**.

***Справочно****: это позволит поэтапно реализовать мероприятия по обеспечению сейсмической безопасности, внедрению в указанные сферы цифровых технологий, укреплению материально-технической базы научно-исследовательского центра   
и аварийно-спасательных формирований.*

● Реализация **долгосрочных мероприятий,** требующих **крупного финансировани**я, предусмотрены   
в рамках **Дорожных карт**.

В этом году завершается Дорожная карта противопаводковых мероприятий на 2021-2023 годы.

На сегодня, из запланированных **218** **мероприятий***(40 мероприятий – 2021 года, 68 – 2022 года и 110 мероприятий – 2023 года)* **завершена** реализация **88-ми** *(2021 года – 38, 2022 года – 27, 2023 года – 23)* на общую сумму **порядка 14 млрд.** тенге *(13,87 млрд., в том числе из РБ - 2,72 млрд тенге)*.

**Дорожной картой** **по обеспечению селе-, оползне-   
и лавиннобезопасности на 2020-2024 годы** предусмотрено выполнение **35-ти пунктов,** фактически **исполнено 21** *(незавершенными остались 1 пункт 2021 года и 8 пунктов   
2022 года, на исполнении 5 пунктов 2023-2024 гг.).*

**При этом, причинами** неисполнения пунктов являются **некачественное планирование** и **несвоевременная подготовка** проектных документов акиматами, а также **отсутствие финансирования**.

В этой связи, до конца года по поручению Премьер-Министра **будет проведен анализ** исполнения Дорожной карты, по результатам которого **планируется перенести** нереализованные мероприятия в **Комплексные планы социально-экономического развития регионов**   
*(в настоящее время из 14 комплексных планов изменения могут вносится только   
в 4 – Атырауской, Туркестанской, Северо-Казастанской областей и г.Экибастуз)*   
и **Планы развития регионов**.

● Одновременно Министерство реализует комплекс задач по организации и ведению **мероприятий Гражданской обороны.**

В частности, уделяется особое внимание **накоплению   
и модернизации фондов объектов и имущества Гражданской обороны** с учетом геополитической обстановки и международного опыта.

Сегодня практически выполнены мероприятия организационного плана.

Вместе с тем, в реализации находятся мероприятия, требующие крупного финансирования *(создание пунктов управления, накопление средств индивидуальной и коллективной защиты, материально-техническое оснащение формирований)*.

* Реализация мер по предупреждению и ликвидации ЧС невозможна без достаточного оснащения.

С момента воссоздания МЧС Правительством уделяется особое внимание этому вопросу.

В текущем году завершается реализация **Дорожной карты материально-технического обеспечения** подразделений МЧС *(на 2021-2023 годы, запланирован закуп* ***731 ед.*** *пожарно-спасательной техники)*.

В период реализации приобретено **396 единиц пожарной техники** *(РБ-121, МБ-275)*. До конца года **планируется закуп** еще **338-ми** *(РБ-88, МБ-250)* и более **26 тысяч** различного специального оборудования и снарежения *(26 391)*.

Тем самым, с 2021 года уровень оснащенности пожарных подразделений увеличился **с 54% до 82%.**

**Завершается строительство** **5-ти** **пожарных депо**  
*(в городах Астана, Шымкент, Алматинской, Туркестанской, Западно-Казахстанской областях)* и **одной водно-спасательной** **станции** *(на берегу Пестрое в Северо-Казахстанской области)*.

Количество пожарных депо составит **431 или 78%**   
от нормы, спасательных подразделений – **51, плюс 2,**в 2020 году фукционировало **49**.

***Справочно:*** *функционируют* ***426*** *пожарных депо* ***или 77 %*** *(частей), из них типовых – 151, приспособленных – 275, в аварийном состоянии – 18, требуют капитального ремонта - 115, дополнительно требуется строительство* ***121*** *депо.*

*До 2020 года функционировало* ***417*** *депо* ***или 76%*** *от норм положенности.*

В 2023-2024 годы планируется поставка **6-ти** воздушных судов *(вертолеты МИ-8 с ВСУ)*, **3** из которых уже в текущем году. Таким образом, авиапарк МЧС составит **37** единиц или **43%** от норм положенности *(по Программе развития Казавиаспас должно быть****85*** *воздушных судов)*.

● Формирование и хранение **государственного материального резерва** также является одной из основных задач Министерства.

Для этого из республиканского бюджета выделено **свыше 16 млрд.** **тенге** *(16 млрд.760 млн.)*.

Также в текущем году Правительством **утверждена новая номенклатура**.

На сегодня, **материальные ценности** государственного резерва размещены в **10 филиалах** РГП «Резерв» *(5 нефтебаз, предназначенных для хранения нефтепродуктов и 5 складских баз хранения, направленных на хранение продуктово-промышленной группы товаров государственного материального резерва,   
1 из которых является многопрофильным)* и **11 пунктах хранения**, **мобилизационный резерв** хранится **в более 80-ти организациях** экономики *(84)*.

С начала года оказана **гуманитарная помощь** Турецкой Республике, Сирийской Арабской Республике и Афганистану *(выпущены товары на сумму 1,3 млрд.тг.: мука пшеничная, крупа гречневая, растительное масло, молочные консервы, одежда, кровати, постельные принадлежности, палатки и др.)*.

Для принятия мер по **предупреждению чрезвычайных ситуаций** природного характера осуществлен выпуск материальных ценностей для Абайской и Мангистауской областей *(одежда, постельные принадлежности, посуда, специальная автомобильная техника, мотопомпа, автошина, лопата, кровать, печь для обогрева)* на общую сумму **77,9 млн. тенге**.

● Кроме этого, одной из приоритетных задач является сохранение и развитие кадрового потенциала Министерства.

Приняты меры по **увеличению лимита штатной численности** органов гражданской защиты *(на* ***1 734*** *единицы: в 2023 г. – 1 613 ед., в 2024 г. – 121 ед.).*

**Решен вопрос по повышению заработной платы***(до 77%)***, выплате надбавок и** **доплат** *(10% от оклада)*   
за постоянную готовность.

Особое внимание уделяется **идеологической   
и воспитательной** работе с личным составом.

Создана **вертикаль управления кадрами   
и воспитанием**.

В целях повышения квалификации в сфере гражданской защиты на постоянной основе **организуются различные курсы** в организациях образования *(АГЗ)* и учебных центрах *(АО «НЦГЗ»)* Министерства.

Кроме этого, повышение квалификации узких специалистов Министерства *(финансисты, юристы, кадры, медики)* проходят курсы повышения квалификации в организациях образования и учебных центрах страны.

● Наряду с вопросами по основной деятельности, хотелось бы отметить о необходимости повышения **«культуры безопасности»** населения.

Недавний трагический случай произошедший   
в **многоэтажном доме в г. Алматы** *(ЖК Аккент)* является лишним подтверждением этому.

Сегодня каждый государственный орган в рамках своих компетенции и организации различных секторов экономики **проводят комплекс мероприятий** по привитию культурных ценностей, патриотического воспитания, безопасного поведения. Однако мероприятия проводятся бессистемно.

В свою очередь, МЧС в рамках компетенции **посезонно проводит учения Коктем, Кыс**.

**Ежеквартально** проводятся **сейсмотренировки**   
с сотрудниками организаций, студентами, обучающимися, педагогами организаций образования.

**Ежегодно** в целях отработки взаимодействия и обмена опытом с зарубежными спасателями по эффективному проведению аварийно-спасательных работ проводятся соревнования по спасательному многоборью **«Казқұтқару»**.

Вместе с тем, принимая во внимание, что «обеспечение безопасности» является делом каждого государственного органа, организации и населения Министерством планируется **разработка** **Общенациональной концепции формирования культуры безопасности общества**   
в целом.

Реализация которой позволит сформировать   
у граждан страны достаточные навыки действий при ЧС.

Ведь только обеспечение сбалансированных требований *(правовых, социальных, технических и др.)* к обеспечению безопасности жизнедеятельности создадут необходимые условия для того, чтобы в деятельности коллективов   
и индивидов возникла внутренняя мотивация для формирования культуры безопасности.

Весь комплекс мероприятий реализуемых Министерством основан на одном из главных принципов – **Открытость и Гласность**.

Сегодня на различных площадках проводятся **брифинги, встречи с население**м и другие мероприятия   
в СМИ. С использованием интернет-платформы аналогичная работа проводится в социальных сетях,   
где оказывается информационная и психологическая поддержка населению. Отдельно функционирует многоканальная «горячая линия».

То есть, Министерство **открыто** для всех государственных органов и граждан.

В целях пресечения коррупционных рисков среди личного состава совместно с **Антикоррупционной службой** ведется соответствующая работа.

● В завершении, **уважаемые депутаты**, необходимо отметить, что в результате изменения климата, урбанизации, усложнения технологических процессов **количество** ЧС **растет** *(в среднем в год насчитывается 13 700)*.

Современная реальность предъявляет более жесткие требования к действующей системе реагирования   
на ЧС.

Сегодня, необходимо обеспечить переход системы   
**от ликвидации к предупреждению ЧС**.

Данную работу планируется проводить путем **трансформации** Министерства и государственной системы гражданской защиты в трех основных направлениях **«Люди», «Процессы», «Технологии»**.

Ее реализация безусловно приведет к **повышению эффективности работы** Министерства.

Кроме этого, необходимо внедрить децентрализованные подходы в управлении рисками   
**с четким разграничением функций** центральных государственных и местных исполнительных органов.

Для этого потребуется **совершенствование нормативно-правовой базы**.

В рамках **административной реформы** разработан Законопроект «О внесении изменений и дополнений   
в некоторые законодательные акты РК по вопросам гражданской защиты».

Законопроектом предлагается внести поправки, в том числе по:

**социальному обеспечению сотрудников** **органов гражданской защиты** *(****санаторно-курортное лечение*** *за счет бюджетных средств сотрудников и иных работников ОГЗ,* *получивших увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении служебных обязанностей, осуществление* ***выплат подъемных пособий при перемещении и продвижении*** *сотрудников по службе, связанными с переездом в другую местность,* ***возмещение затрат*** *за перевозку собственного имущества, надбавок за работу в условиях приближенных к боевым действиям (в размере 3-х кратного денежного содержания и исчисление стажа   
из расчета один день за три)*;

**совершенствованию вопросов обеспечения** **пожарной безопасности** *(предлагается введение* ***«отраслевых противопожарных служб»****,* *вместо понятия «негосударственная противопожарная служба» вводится понятие* ***«профессиональная противопожарная служба»****,* ***наделение Министерства обороны******компетенцией*** *по ведомственному контролю   
в области пожарной безопасности,* ***МИО полномочиями*** *по обеспечению горюче-смазочными материалами, продуктами питания, медицинской помощью силы   
и средства, привлекаемые для ликвидации степных пожаров, а также пожаров в населенных пунктах в которых отсутствуют подразделения государственной противопожарной службы,* ***МЧС компетенцией*** *по* ***согласованию специальных технических условий****, на которые отсутствуют нормы и правила;* ***выдаче заключения*** *соответствия объектов с массовым пребыванием людей и зданий высотой более 28 метров требованиям пожарной безопасности на стадии их ввода   
в эксплуатацию,* ***утверждению квалификационных требований*** *к организациям, осуществляющим деятельность по монтажу, наладке и техническому обслуживанию систем пожарной автоматики,* ***изменение полномочий МИО*** *по тушению степных пожаров, а также пожаров в населенных пунктах, в которых отсутствуют подразделения государственной противопожарной службы (путем создания пожарных пунктов,* ***определение норм, исключающих*** *деятельность органов государственной противопожарной службы при пожарах на транспорте и в лесах)*;

**вопросам государственного материального резерва** *(предлагается* ***децентрализация системы государственного материального резерва****, предполагающая передачу функций по формированию и хранению материальных ценностей мобилизационного резерва государственным органам, имеющим мобилизационные задания)*;

**обеспечению промышленной безопасности** *(предлагается закрепить обязанность организаций по* ***созданию отдельной службы производственного контроля****,* ***согласование сводного плана*** *обновления   
и технического перевооружения опасных производственных объектов, закрепление обязанности организаций по своевременному его исполнению,* ***исключить обязанность организаций по проведению приемочных испытаний с участием государственного инспектора****,* ***введение нормы*** *касательно* ***сдачи экзамена всеми руководителями организации****, не ограничиваясь только техническими руководителями)*;

**совершенствованию вопросов по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций** *(предлагается определить* ***порядок объявления ЧС*** *природного и техногенного характера объектового, местного, регионального и глобального масштабов,* ***информирования территориальных органов МЧС*** *о предстоящих маршрутах передвижений туристов и туристических групп,* ***организации и развитии кинологической службы*** *в системе ОГЗ,* ***установление переходных положений по доплатам и надбавкам*** *за условия труда спасателям, принятых на работу до 1 января 2024 года и которым не присвоены специальные звания)*;

**обеспечению единого подхода по приему   
и обработке информации о происшествиях   
и взаимодействия органов управления экстренных служб** *(на базе имеющихся служб предлагается создать центры оперативных управлений с формой централизованного управления (ЦОУ)*;

**совершенствованию норм по гражданской обороне** *(предлагается* ***дополнить полномочия МЧС*** *по определению порядка и сроков предоставления отчетов о выполнении мероприятий гражданской обороны ЦГО и МИО, организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, службами гражданской защиты,* ***дополнение новой статьей 13-1*** *по осуществлению руководства гражданской обороной в государственных органах, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, организациях, осуществляющих их первыми руководителями, которые являются по должности соответствующими начальниками гражданской обороны,* ***дополнить требования   
к объектам и имуществу гражданской обороны*** *по их государственной регистрации в правовом кадастре (в целях предотвращения бесконтрольного сноса и закрепления конкретных балансодержателей и пресечения отчуждения объектов гражданской обороны),* ***дополнить полномочие МИО*** *по утверждению перечня защитных сооружений гражданской обороны, являющиеся государственной собственностью и предназначенные для обеспечения мероприятий гражданской обороны и выполнения мобилизационных заданий (заказов) (в целях обеспечения обременения для объектов гражданской обороны),* ***изменить нормы по защитным сооружениям*** *гражданской обороны, организациям отнесенным к категориям по гражданской обороне, а также имеющим мобилизационное задание (заказ), содержащиеся за счет средств организаций (исключены слова «расположенные на территории»), с учетом международного опыта* ***дополнено новое понятие*** *«мобильное защитное сооружение гражданской обороны»,* ***обновить перечень должностных лиц,*** *которые проходят подготовку   
и переподготовку в организациях и учебных заведениях МЧС)*;

**совершенствованию вопросов по предупреждению чрезвычайных ситуаций** *(предлагается* ***определить основы*** *обеспечения сейсмической безопасности,* ***оценка*** *сейсмической опасности   
и сейсмического риска,* ***определить вероятности*** *возникновения землетрясений,* ***мероприятия*** *по защите от землетрясений,* ***дополнить полномочия МЧС*** *функциями* ***по утверждению*** *разномасштабных карт сейсмического районирования,****по утверждению организует*** *деятельность эпицентральной группы, состоящей   
из представителей государственных органов и заинтересованных организаций по оценке пригодности зданий и сооружений,* ***согласование градостроительных проектов****, в части обеспечения сейсмической, селевой, оползневой, лавинной безопасности,* ***дополнить полномочия МИО*** *функциями* ***по проведению сейсмического зонирования и оценку сейсмической опасности*** *на подведомственных территориях, на которых расположены объекты хозяйствования, представляющие повышенную опасность для населения и окружающей среды, а также в районах интенсивной нефте-, газодобычи и подземных выработок,****по проведению работ по антисейсмическому усилению зданий и сооружений*** *с массовым пребыванием людей и объектов жизнеобеспечения (тепло-, водо-, газо-, энергоснабжения и связи, канализации), химических и взрывоопасных производств,****по проведению расширения и модернизации*** *сети сейсмологических наблюдений   
и автоматизированной системы раннего оповещения,* ***по принятию решений   
о выделении бюджетных средств*** *на проведение фундаментальных и прикладных научных исследований для разработки карт сейсморайонирования, в целях оценки сейсмической опасности территории.)*.

В завершении своего доклада хочу заверить,   
что Министерство по чрезвычайным ситуациям **готово   
к выполнению** **возложенных задач.**

**Благодарю за внимание!**

**Готов ответить на ваши вопросы.**