

ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА
к парламентскому часу
17 сентября 2012 года

Уважаемый Кабибулла Кабенович!

Уважаемые депутаты и участники парламентского часа!

По ветеринарии

Парламент сағатындағы әңгіменің бүгінгі тақырыбы министрлік қызметінің маңызды бағыттарының бірі – ветеринария жүйесін жетілдіруді мәселелеріне арналады. Бұл салада тәртіпті ретке келтіру елдегі эпизоотиялық жағдайды жақсартумен және қауіпсіз мал шаруашылығы өнімдерін өндіруді қамтамасыз етумен тікелей байланысты.

Мен бірінші кезекте депутаттарға біздің ауыл шаруашылығын дамыту бойынша бастамаларымызды қолдап әрдайым көңіл бөліп отырғандарыңыз үшін алғыс айтамын. Біз оны сеземіз және көмектеседі.

Азық-тлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету және мал шаруашылығы өнімдерінің экспорттық потенциалын арттыру ветеринариялық жүйемен тығыз байланысты және Ел басымыз ветеринариялық қауіпсіздік мал шаруашылығы саласының дамуының негізі екенін әлденеше атап өткен.

Қазір АӨК дамытудың жаңа құрылымдық бағдарламасын аяқтау бойынша жұмыстар

Слайд 1

жүргізу аяқталуда, ол экономикалық дағдарыстан жапа шеккен аграрлық кәсіпорындардың қаржылық жағдайын әлдендіреді және аграрлық бизнестің болашақ даму жобаларына қолдау көрсетуге мүмкіндік ашады, азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге мүмкіндік береді.

Ветеринариялық саладағы жағдайды жақсарту осы бағдарламаның негізгі бөлігі.

Жыл бойына халықаралық стандарттарға сәйкес келетін және осы күн талабын ескеретін нақты ветеринариялық қызметті құруға жағдай жасайтын жүйелі өзгерістер аз жасалынған жоқ.

В начале остановлюсь на структуре ветеринарной службы Республики Казахстан, которая представлена:

уполномоченным органом в области ветеринарии;

подразделениями государственных органов, осуществляющими деятельность в области ветеринарии;

государственными ветеринарными организациями;

Анализ структуры управления ветеринарии и сложившаяся практика в деятельности всех ветеринарных служб страны показало ее несовершенство и низкую эффективность.

Слайд 2-3

<p>Недостатки и проблемы мы систематизировали и они представлены на экране.</p> <p><i>Справочно. Несовершенство законодательной базы в области ветеринарии;</i></p> <p><i>Институциональное несовершенство системы ветеринарии;</i></p> <p><i>Недостатки в развертывания ветеринарной лабораторной сети и ее оснащении;</i></p> <p><i>Низкое качество проведения ветеринарных мероприятий;</i></p> <p><i>Недостатки процедуры проведения идентификации животных;</i></p> <p><i>Необеспеченность кадрами и низкая квалификации ветеринарных специалистов;</i></p> <p><i>Несоответствие международным стандартам и слабая интеграция с международными организациями.</i></p>	<p>Слайд 4</p>
<p>В первую очередь, хотелось бы остановиться на состоянии законодательной базы.</p> <p><u><i>Проблемы:</i></u></p> <p>На местах, в особенности на селе, нами выявлено немало административных барьеров, в частности, при выдаче ветеринарных документов. Выдача ветеринарной справки осуществлялась только ветеринарным врачом сельского округа и действовала на соответствующей территории района. При этом для реализации животноводческой продукции за пределы района необходимо было выезжать в районный центр для получения соответствующего документа. Кроме того, необходимо произвести оплату стоимости бланка ветеринарного документа в банке, что создает волокиту и</p>	<p>Слайд 5</p>

дополнительные затраты.

Не урегулированы ветеринарные требования к животноводческим помещениям, рынкам по реализации скота и сырья животного происхождения. А таких рынков по реализации живых животных насчитывается порядка 60.

Установленный максимальный штраф за нарушение ветеринарного законодательства составляет для физических лиц - 8,0 тыс. тенге, для субъектов малого или среднего предпринимательства - 80,0 тыс. тенге, а для субъектов крупного предпринимательства – 162,0 тыс. тенге. Хотя последствия и наносимый ущерб от нарушения ветеринарного законодательства зачастую несоизмерим и необратимым, как в отдельном регионе, так и в масштабах республики.

Справочно. Например, введение ограничительных мероприятий при ящуре препятствует осуществлению экспорта сельскохозяйственной продукции.

Или другой пример. Существовавшие размеры компенсации за изъятых и уничтоженных животных (условно 80% от рыночной цены) не соответствовали их фактической рыночной стоимости (не достигает и половины реальной цены), что в свою очередь способствовало сокрытию больных животных и распространению инфекции.

Принятые меры:

Принятые нами усилия направлены на снижение уровня административных барьеров. В частности:

- упрощена процедура выдачи ветеринарной справки с расширением круга лиц, имеющих право выдачи и правомерности ее действия на всей территории республики.

Справочно: Правом выдачи ветсправки наделены:

- ветеринарные врачи МИО городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения, города районного значения, поселка, аула (села), аульного (сельского) округа;
- аттестованные ветеринарные врачи подразделения производственного контроля по определению соответствия животных, продукции и сырья животного происхождения ветеринарным нормативам.

При этом, ветеринарная справка будет выдаваться не только на животное и об эпизоотической ситуации на территории соответствующей административно-территориальной единицы, но и на продукцию и сырье животного происхождения.

Приняты ППРК, предусматривающие утверждение порядка аттестации ветеринарных врачей производственного контроля и требования, предъявляемые к ним.

В дальнейшем планируется исключение оплаты стоимости за бланк ветеринарной справки.

- сокращены два лицензируемых вида деятельности (реализация лекарственных средств, биологических препаратов для ветеринарных целей и ветеринарная лечебно-профилактическая деятельность).

Наряду с этим, в текущем году изменен механизм определения стоимости изымаемых животных и продукции животного происхождения, который позволяет выплачивать компенсацию владельцам скота за уничтоженный скот по среднерыночной цене.

некоторые законодательные акты РК по вопросам племенного животноводства» от 12.01. 2012 года

ППРК по порядку выдачи ветдокументов на подписи у Премьер-Министра РК

ППРК от 24.04. 2012 года № 513 и от 17.05. 2012 года № 634

Норма предусмотрена в рамках проекта ЗРК инициированного депутатами

ЗРК по вопросам совершенствования разрешительной системы от июля 2011 г. (норма введена в действие с 30.01.2012 г.)

ППРК №301 от 07.02.2012г.

Требования

<p>Проходят процедуру утверждения ветеринарные требования к объектам госветсанконтроля.</p> <p>Разработаны предложения по ужесточению мер и видов ответственности за нарушение ветзаконодательства.</p> <p>Кроме того, с нынешнего года в рамках программы «С дипломом в село» имеется возможность оказания мер государственной поддержки специалистам в области ветеринарии, а также выделение им кредитов на строительство жилья.</p> <p>Проводится работа по гармонизации ветеринарного законодательства с учетом требований международных стандартов и рекомендации международных организаций.</p>	<p>находятся на рассмотрении в КГПМ</p> <p>Меры и виды ответственности предусмотрены в рамках проекта ЗРК инициированного депутатами</p> <p>ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам племенного животноводства» от 12.01. 2012 года</p>
<p>Вторая проблема - Институциональное несовершенство системы ветеринарии</p> <p>В системе ветеринарной службы искусственным образом создан перекося распределения ветеринарных специалистов. Большинство ветеринаров заняты инспекционной и «офисной» работой, а не практической деятельностью. При этом лицензиаты выполняли только мероприятия в рамках государственного заказа по особо опасным болезням животных. Оставались без внимания другие болезни незаразного характера, проведение ветеринарно-санитарных мероприятий (дезинфекция, дезинсекция, дератизация и т.д.).</p>	<p>Слайд 6</p>

Кроме того, в деятельности ветеринарной службы не нашли своего широкого развития и участия общественные ветеринарные организации и отечественные ученые.

Принятые меры:

Принят ряд мероприятий направленных **на институциональное укрепление ветеринарной системы**, среди которых:

- создан Комитет ветеринарного контроля и надзора с территориальными подразделениями на местном уровне;

- в связи с сосредоточенностью более 80 % поголовья животных республики в ЛПХ усилена система ветеринарной службы местных исполнительных органов, путем создания государственных ветеринарных организаций с ветеринарными пунктами.

По существу мы восстанавливаем государственную систему ветеринарии на местном уровне.

Им переданы функции по выполнению ветеринарных мероприятий против особо опасных, энзоотических болезней и идентификации животных.

Кроме того, создан Научно-технический совет по вопросам ветеринарии при Министерстве сельского хозяйства, что позволяет открыто дискутировать по проблемным вопросам и принимать решения.

Принимаемые меры:

ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам племенного животноводства» от 12.01. 2012 года

Мы благодарны депутатам за инициирование изменений в закон, который находится в Парламенте РК и предусматривающие:

- дальнейшее усиление роли вновь созданных райветстанции и ветпунктов *(ведение базы данных по идентификации с выдачей выписки из нее, транспортировка животных на санубой)*.
- упразднение ветслужбы акимата сельских округов, которое позволит передать ветеринарного врача в штат районной ветеринарной станции. Тем самым ветеринарный врач перейдет из категории государственного служащего – организатора работ, в категорию практикующего врача.

Также ведется работа по усилению контроля за объектами госветнадзора, путем закрепления за ними ветеринарных инспекторов.

Третья - недостатки в развертывании ветеринарной лабораторной сети и их оснащении.

Развертывание ветеринарной лабораторной сети в масштабе республики предполагает, строительство типовых районных ветеринарных лабораторий, площадью (573 м²) с целью размещения в них дорогостоящего, высокопроизводительного и специфичного оборудования, аналогичного как для областных и региональных ветеринарных лабораторий. Такой подход, по мнению международных экспертов,

Слайд 7

является нецелесообразным. Кроме того, использование такого оборудования способствует увеличению затрат на реагенты, расходные материалы, амортизационные отчисления и соответственно стоимости услуг. Также требует для работы на таком оборудовании высококвалифицированных специалистов, которых в стране единицы. Все это приходится возвращать в разумные пределы.

В настоящее время мы ведем работу по целесообразности строительства 15 районных ветеринарных лабораторий в ряде мест, где имеются типовые здания, которые при минимальных затратах можно привести в надлежащее состояние.

Принятые и принимаемые меры:

На сегодняшний день уже построено 11 областных, 15 районных ветеринарных лабораторий.

Завершается строительство еще 37 районных ветеринарных лабораторий, начатых в 2011 году, в 2013 году будет построено еще 63 районных ветеринарных лабораторий.

Ввиду того, что строящиеся здания районных лабораторий будут иметь свободные помещения, они будут использованы для обучения и подготовки кадров, и размещения других ветеринарных организаций.

В целях эффективного использования государственных средств министерством пересмотрен и утвержден на НТС перечень оборудования для укомплектования

лаборатории районного уровня, с учетом фактической необходимости и рекомендаций международных организаций.

Ведется работа по аккредитации ветеринарных лабораторий на соответствие международным стандартам и получению Национальным референтным центром по ветеринарии статуса референтной лаборатории МЭБ по бруцеллезу.

Четвертое - Низкое качество проведения ветеринарных мероприятий

На качестве проводимых ветеринарных мероприятий сказалась низкая эффективность деятельности врачей-лицензиатов. Их деятельность ограничивалась сроком действия договора, низкой мотивации в оснащенности и зачастую ряд населенных пунктов оставались без ветеринарного обслуживания.

Справочно: из имеющихся более 7 тыс. населенных пунктов, врачей лицензиатов насчитывалось около 2,3 тыс. единиц, что составляло чуть более 32% обеспеченности.

Кроме того одним из факторов неэффективного проведения ветеринарных мероприятий являлось их планирование без учета анализа и степени риска. Примером может служить проведение исследований на бруцеллез с охватом всего поголовья животных без учета эпизоотической ситуации на конкретной территории, в частности в прошлом году проведено более 43,0 млн. исследований по республике. При этом, по

Слайд 8

рекомендациям международных экспертов, можно использовать метод математически достоверной выборки проб, что дешевле, при сохранении эффективности проводимых мероприятий.

Принятые и принимаемые меры:

Как уже было выше сказано, для осуществления ветеринарных мероприятий были созданы государственные ветеринарные организации для проведения профилактических работ и идентификации животных.

Разработаны нормативы оснащения райветстанции с ветпунктами (специальный транспорт - ДУКи, автотранспорт, скотовозы, прицепы, инсинераторы, холодильные установки, электрогенераторы и т.д.). Это требует финансовых средств из бюджета в объеме 16,5 млрд. тенге, из которых в проекте бюджета на 2013 год предусмотрены - 5,1 млрд. тенге. Это не позволит оснастить все веторганизации с ветпунктами в полной мере. В связи с этим, мы просим поддержать министерство и предусмотреть в проекте бюджета на 2013 г. на эти цели дополнительно 4,6 млрд. тенге.

В настоящее время министерством рассматривается вопрос по оснащению всех населенных пунктов трупосжигательными печами. В следующем году запланирован запуск пилотного проекта по установке различных типов в регионах страны.

Кроме того, мы намерены с учетом рекомендаций международных организаций:

- пересмотреть стратегию осуществления ветеринарных мероприятий по ряду болезней животных с учетом анализа и оценки риска. В частности, учитывая ситуацию по ящуру, проведено зонирование страны с определением буферной зоны и на сегодня пересмотрены ее границы (4 южные области и ВКО, в пределах 50 км от госграницы и 30 км вдоль автотрасс республиканского и областного значения, а в самой буферной зоне выделена угрожаемая зона – населенные пункты с зарегистрированными ранее очагами, автотрассы). Такой подход позволит концентрировать усилие на эффективности проводимых мероприятий и снижения барьеров и ареала ограничения при перемещении подконтрольных объектов между регионами.

Справочно. До текущего года вакцинация животных в южных регионах осуществлялась на территории всей области.

Что касается, бруцеллеза животных, то здесь изменен подход диагностики этого заболевания, как по количеству проводимых исследований, так и по методам. И самое главное предусмотрена возможность проведения вакцинации животных.

- поэтапно внедрить стандарты GMP/GLP и создать новые биопроизводства ветпрепаратов с участием ведущих мировых производителей. Это даст другое качество ветеринарных препаратов и повысит эффективность проводимых мероприятий. Для обеспечения качества закупаемых диагностикумов ужесточены требования к ним в

текущем году и по некоторым из них закуп был осуществлен с учетом этих требований.

Учитывая сложную эпизоотическую ситуацию в сопредельных государствах и угрозы заноса инфекции на территорию республики, в особенности ящура, разрабатывается региональная программа контроля за особо опасными болезнями животных на территории Центральной Азии.

Пятое - Недостатки процедуры проведения идентификации животных

Закуп и транспортировка атрибутов для идентификации животных и ветеринарного паспорта и сама организация проведения идентификации относятся к компетенции местных исполнительных органов.

К сожалению, децентрализация их закупа не обеспечивает и не гарантирует качество. Кроме того, владельцы животных зачастую не возмещают стоимость ушных бирок, ветпаспортов и соответственно не достаточное поступление финансовых средств в местный бюджет.

Действующая сегодня электронная система идентификации животных (база данных) также оказалось не совершенной (клиентское решение). Она ограничивает доступ к ней всех участников жизненного цикла продукции (выращивание, производство, переработка, реализация), т.к. не предусмотрено порталное решение. Это сказывается на

Слайд 9

своевременности обновления и занесения сведений, создает препятствие в осуществлении эффективного контроля и обеспечении прослеживаемости животных, продукции и сырья животного происхождения по принципу «от фермы до стола».

Принятые и принимаемые меры:

В прошлом году, как вам известно, был реализован 1 этап идентификации. Результаты данной идентификации показали о несоответствии фактического поголовья животных и данных государственной статистики.

В связи с расхождением данных статистики и результатов идентификации скота принято решение совместно с Агентством по статистике о корректировке методики определения численности поголовья животных.

Кроме того, министерством в прошлом году изменены требования к самой процедуре идентификации мелких животных и к качеству ушных бирок.

В целях усиления системы контроля за выдачей и присвоением индивидуальных номеров животным, созданный процессинговый центр осуществляет эмиссию индивидуальных номеров и регистрирует производителей, лазерные станции, атрибуты и изделия для проведения идентификации.

Кроме того, министерство для полного и правильного учета существующего поголовья животных, а также решения проблем возмещения стоимости ушных бирок,

ветпаспортов и финансирования данных мероприятий из местного бюджета на начальном этапе (3-5 лет), по рекомендациям международных экспертов, предусматривает переход на централизованный закуп ушных бирок через процессинговый центр из средств республиканского бюджета и предоставления их на безвозмездной основе владельцам скота.

Также проводится работа по совершенствованию информационной базы данных идентификации животных (перевод на порталное решение) с включением возможности прослеживания продукции и сырья животного происхождения по всему жизненному циклу (выращивание, производство), перемещения подконтрольных товаров через государственную границу), взаимодействия с другими базами данных, таких как, например, ГИС (Агентства по земельным ресурсам), а также между странами-участницами Таможенного союза. Это позволит в будущем эффективно управлять процессами в ветеринарии при проведении профилактических и контрольных мероприятий.

Шестое - Необеспеченность кадрами и низкая квалификация ветеринарных специалистов

Принятые и принимаемые меры:

В этих целях кадрового обеспечения и повышения квалификации ветеринарных

Слайд 10

специалистов:

- налажена система прохождения студентами практики в ветеринарных организациях и трудоустройству выпускников учебных заведений, в т.ч. в рамках проекта «С дипломом в село», а также внесено предложение по увеличению квот для обучения студентов и специалистов по программе «Болашак».

Справочно. В текущем году приняты в центральный аппарат Комитета ветеринарного контроля 3 выпускника ВУЗов, а также более 80 выпускников рекомендованы в территориальные подразделения и подведомственные организации.

- совместно с МОН РК пересмотрена программа обучения (Рабочие учебные планы) ветеринарных специалистов.

Также будем усиливать участие общественных организаций в подготовке и трудоустройстве ветеринарных специалистов, с предусмотрением постоянного повышения их квалификации.

Седьмое - Несоответствие международным стандартам и слабая интеграция с международными организациями

Принятые и принимаемые меры:

В период визита в июле 2012 года Генерального директора МЭБ Б. Валла в Казахстан был проведен семинар и подписано Соглашение о сотрудничестве в области

Слайд 11

ветеринарии между Правительством РК и МЭБ. Это позволит Казахстану привлечь техническую и методологическую помощь со стороны МЭБ и международного сообщества.

Ведется работа по открытию в г. Астана координационного центра МЭБ по контролю за ящуром по среднеазиатскому региону и офиса Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО).

В декабре 2012 года планируется проведение в Казахстане регионального семинара с участием МЭБ и различных стран (страны Кавказа, Средней Азии, Китай, Монголия).

Со стороны ФАО, ЕС оказывается определенная техническая помощь по вопросам ветеринарии в рамках соответствующих проектов.

Кроме того, по представленным рекомендациям МЭБ будет проведена работа по совершенствованию ветеринарной службы страны.

Күтетін нәтижелер

Аталған шараларды іске асыру қорытындысында қол жеткізетіндеріміз:

Ветеринария саласындағы нормативтік құқықтық базалар үйлесімделеді;

Ауыл шаруашылығы мал басын санау жүйесі жолға қойылады;

Ветеринариялық шараларды жүргізу сапасы жоғарлайды;

Кккккккк

Слайд 12

Халықаралық ынтымақтастық жүргізіледі;

Білікті мамандармен қамтамасыз ету жақсарады олветқызметтің ролін түбегейлі күшейтеді және мал шаруашылығының барлық саласының дамуына өз жемісін беретіні күмәнсіз.

Назарларыңызға рахмет!
