

Құрметті Қабиболла Қабенұлы!

Құрметті депутаттар!

Мен Әділет Министрі болып тағайындалғанымға сегіз ай болып қалыпты. Бұл мерзім біреуге аз, ал біреуге көп. Менің өзім үшін оны Парламент Мәжілісі алдында есеп беру үшін жеткілікті деген ойдамын.

Сондықтан осындай мүмкіншілік бергендеріңіз үшін шынайы ризашылығымды айтқым келеді.

Министерство юстиции, будучи многопрофильным государственным органом, решает широкий спектр разноплановых задач. Это:

- законотворческая деятельность и нормативно-правовое обеспечение деятельности Казахстана в целях защиты национальных интересов на международной арене;

- оказание государственных услуг в области регистрации гражданско-правовых сделок;

- организация правовой помощи и правовой пропаганды;

- государственное регулирование отношений, связанных с соблюдением норм авторского права и смежных прав и промышленной собственности;

- обеспечение исполнительного производства;

- организация судебно-экспертной деятельности. (Слайд 1).

Главная задача Министерства заключается в осуществлении стратегических направлений по реализации правовой политики и поручений Главы государства.

Законотворчество, безусловно, является главным направлением в деятельности Министерства. От качества

законотворческой работы зависит, в первую очередь, оценка эффективности нашей работы, и Правительства в целом, со стороны депутатов Парламента и простых граждан.

Поэтому, именно на данном стратегическом направлении были консолидированы и усилены интеллектуальные возможности нашего Министерства.

Мы внимательно изучили и проанализировали, прежде всего, замечания по этому поводу, а также практику разработки и реализации планов законопроектных работ Правительства.

Так, в адрес министерства на протяжении последних лет неоднократно поступали замечания со стороны депутатского корпуса относительно отсутствия системности и нестабильности при планировании законопроектной работы.

Эти вопросы были предметом обсуждения в Комитете по законодательству и судебно-правовой реформы Мажилиса Парламента (2.04.2009 года), а также в рамках подведения итогов законопроектной работы II сессии 4 созыва Парламента.

Кроме того данный вопрос рассматривался в текущем году на коллегии Министерства по итогам работы органов юстиции за 2011 год и в ходе Правительственного часа в Сенате Парламента по вопросу совершенствования законотворческой деятельности (6 апреля 2012 года).

С учетом выводов, сделанных из этой критики, нами предпринят ряд мер. Так, из запланированных в текущем году **34** законопроектов, уже в первом полугодии текущего года **29** законопроектов (85 %) были предварительно согласованы с госорганами. (Слайд 2).

Вопрос об исключении из Плана поднят только по 2 законопроектам: по вопросам всеобщего декларирования доходов, (Министерство финансов) и по вопросам электронной торговли (Министерство экономического развития и торговли). Данные исключения связаны с необходимостью дополнительного изучения международного опыта, а также отсутствием возможности в настоящее время введения в Казахстане

электронных счетов-фактур.

Таким образом, мы можем прогнозировать, что все плановые законопроекты будут внесены в Парламент своевременно.

Следует отметить, что Министерство, в свою очередь, является непосредственным разработчиком **семи** законопроектов, предусмотренных Планом, **шесть** из которых уже разработаны и своевременно внесены в Правительство и Парламент. (Слайд 3, 4)

Законопроект по вопросам исключения противоречий, пробелов, коллизий между нормами права различных законодательных актов и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений (3-ий этап) также будет представлен в установленные сроки.

В рамках исполнения поручений Главы государства и реализации его Послания народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана», Министерством также разработаны и внесены в Правительство и Парламент **5 законопроектов:**

- по вопросам совершенствования деятельности арбитражных и третейских судов;
- по вопросам дальнейшей декриминализации отдельных видов финансово-экономических преступлений;
- о частной детективной деятельности;
- и сопутствующий по нему закон *(по вопросам частной детективной деятельности)*;
- по вопросам применения полиграфа в правоохранительных органах. (Слайд 5).

В целях реализации поручения Главы государства, озвученного в докладе «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда», нами совместно с представителями Администрации Президента, Парламента, НДП «Нур Отан» и

заинтересованных государственных органов в рамках заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности **выработаны основные подходы к формированию и утверждению Концептуального Плана законотворческой работы на весь период работы Парламента пятого созыва.**

Суть их сводится к следующему. Исходя из того, что Концептуальный план является консолидированным документом, предлагается утверждать его Указом Президента. План будет включать в себя на каждый год приоритетные блоки законодательства, исходя из приоритетных направлений, определенных в Стратегии-2030 и вытекающих из нее программных документах.

Министерством предпринят комплекс мер, направленных на **повышение качества разрабатываемых госорганами законопроектов.** При этом нами были учтены рекомендации правительственного часа, проведенного в Сенате Парламента в апреле т.г. **(Слайд 6).**

Во-первых, введено предварительное рассмотрение представленных законопроектов членами Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности при Правительстве. Механизм заключается в том, что госорганы дорабатывают концепции с учетом позиций всех членов МВК до их рассмотрения на заседании. В случае несогласия, замечания и предложения членов МВК обсуждаются на заседании. При этом установлен недельный срок представления замечаний и предложений членами МВК. К сведению, в состав МВК наряду с представителями государственных органов, входят Депутаты Парламента, представители неправительственного сектора.

Во-вторых, активизирована работа Института законодательства в предоставлении заключений на концепции законопроектов и проектов законов, а также включении сотрудников Института в состав рабочих групп по разработке законопроектов.

С начала года Институтом проведены консультации по **72** концепциям и **64** проектам законов. В сравнении с аналогичным периодом 2011 года **отмечается увеличение** объема оказанных консультационных услуг: по концепциям - на **35 %**, по законопроектам - на **37 %**.

В-третьих, прорабатывается вопрос введения *мониторинга законодательных ошибок*, в том числе юридико-технических в рамках общего мониторинга законодательства.

Данные меры позволяют устранить концептуальные недостатки отдельных законопроектов, их недостаточную проработанность, выявить очевидные проблемы при их реализации, искоренить практику внесения в кодексы поправок без учета структурного единства кодифицированного акта.

В соответствии с Регламентом Правительства (пункт 91-2) каждый законопроект должен быть опубликован на интернет-ресурсе госоргана- разработчика. На сайте Министерства создана электронная база данных по всем разработанным и разрабатываемым законопроектам.

База включает в себя подробную информацию по каждому законопроекту, начиная с момента его разработки до принятия Парламентом и направления на подпись Главе государства. На сегодняшний день внесено 150 законопроектов.

Считаю это своевременным шагом с точки зрения обеспечения прозрачности нормотворческого процесса. Теперь любой гражданин

имеет возможность высказать свои предложения по разрабатываемым законопроектам.

Со своей стороны, мы будем и впредь анализировать их и учитывать при работе в режиме обратной связи.

Мы намерены и в дальнейшем продолжить совершенствование этого направления деятельности.

Другой важной проблемой, непосредственно затрагивающей качество разрабатываемых проектов законов, является проведение их **научных правовых экспертиз**. Ежегодно из государственного бюджета на эти цели выделяются более 1,5 млрд. тенге.

Нами были тщательно проанализированы порядок организации и качество проведения экспертиз, основания выделения денежных средств по всем видам экспертиз в рамках заключенных договоров, а также соотношение качества проведенных экспертиз с суммой, предусмотренной для выплаты.

Уважаемые депутаты! Вы неоднократно в средствах массовой информации, в депутатских запросах на имя Премьер-министра поднимали эти вопросы.

В наш адрес поступали замечания Администрации Президента и канцелярии Премьер-министра, они также обсуждались на заседании Республиканской бюджетной комиссии.

Проведенная нами работа показала, что Вы были правы и, действительно, данная проблема существует.

Нами установлены факты низкого качества экспертных заключений. Так, например, к работе над законопроектом **на 2-4 стр.** поставщиками услуг привлекается до 9 ученых и практиков. Указанные в заключениях замечания носят общий характер. При этом **стоимость одной услуги, представленной к оплате, составляет 1 млн. 043**

тыс. тенге, что значительно превышает себестоимость.

Выявлены случаи, когда заключение по проектам НПА подготавливается, фактически, в течение одного рабочего дня. Так, например, антикоррупционная экспертиза по проекту постановления акимата г. Астаны «О присвоении наименования улице города Астана» проведена в течение 1 рабочего дня (16.01.2012г.). Замечаний по данному проекту не выявлено. **Стоимость экспертизы составила 120 тыс. тенге.**

В этой связи, хочу отметить, что в ходе проведенной работы в рамках заключенных договоров в соответствии с действующими критериями нам удалось добиться снижения стоимости экспертиз **в среднем от 30 до 40 процентов** в зависимости от вида НПА.

Для дальнейшего повышения качества научных правовых экспертиз проектов нормативных правовых актов нами предлагается коренным образом изменить порядок их организации и проведения.

Суть предложений сводится к следующему.

Во-первых, обязанность по проведению указанных экспертиз предлагается возложить непосредственно на физических лиц-экспертов, с которыми будут заключаться соответствующие договоры.

К работе привлекать экспертов, включенных в Реестр экспертов, утверждение которого будет выноситься на рассмотрение комиссии, созданной при Министерстве юстиции. В ее состав в целях прозрачности деятельности, по нашему мнению, должны войти депутаты Парламента.

Данная позиция, в целом была поддержана Администрацией Президента.

Во-вторых, определить в качестве координатора проведения указанных экспертиз проектов нормативных правовых актов ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан».

В-третьих, пересмотреть критерии оплаты за проведение

научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, в т.ч. предусмотреть поэтапную оплату с учетом конечного результата, связанного с полным выполнением экспертом условий заключенного договора. В этой связи представляется необходимым сроки окончательной оплаты услуг соотносить с оценкой качества и своевременности оказанной поставщиком экспертной услуги.

Полагаем, что данные меры выведут на принципиально новый уровень данное направление деятельности.

Решается проблема повышения качества аутентичности и лингвистической экспертизы законопроектов и международных договоров.

В текущем году объем проведенных научных лингвистических экспертиз **увеличился в 2,5 раза** по сравнению с аналогичным периодом 2011 года.

Для повышения качества аутентичности текстов законопроектов сотрудники Института работают в составе рабочей группы в Мажилисе Парламента Республики Казахстан. В апреле 2012 года выпущен и направлен в госорганы Словарь юридических терминов, который будет принят за основу при разработке нормативных правовых актов и международных договоров.

Важным направлением в деятельности министерства является проведение юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Органами юстиции проведена юридическая экспертиза порядка **2,5 тыс. (2453)** проектов нормативных правовых актов. Из них актов Главы государства - **74**, Правительства – **2 342**, Премьер-Министра - **37. (Слайд 7).**

Из поступивших проектов подзаконных нормативных правовых актов **(2453) больше половины** возвращены на доработку- **(1536)**.

От общего количества представленных НПА центральных государственных органов отказано в регистрации более **12 %** актов.

(Слайд 8).

В целях повышения качества разрабатываемых проектов и выявления противоречащих законодательству подзаконных актов проводится координация работы по ведению мониторинга подзаконных актов, направлению проектов в аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства и на антикоррупционную экспертизу.

II. В сфере оказания государственных услуг в области регистрации гражданско-правовых сделок министерству отведена первостепенная роль. Результаты регистрационных действий той или иной услуги являются основой для дальнейшей реализации законных прав и интересов физических и юридических лиц. Следовательно, оптимизация и упрощение процедур их предоставления способствуют улучшению качества жизни наших граждан и бизнес-климата в целом.

В текущем году органами юстиции произведено более **1,5 млн.** (1 млн. 646 тысяч) регистрационных процедур. В сравнении с прошлым периодом наблюдается рост регистрации юридических лиц на **5 % (16 140)**, из них на **8% (10 737)** - субъектов малого предпринимательства и **(1 346)** филиалов и представительств; записей актов гражданского состояния на **5 % (583 300)** и на **3% (1 047 453)** - права (обременений) на недвижимое имущество. **(Слайд 9)**.

В электронном формате (он-лайн) предоставляются государственные услуги в сфере регистрации юридических лиц, через Интернет зарегистрировано порядка **500 организаций**. Более **4 млн.** (4 млн. 175 тыс. 333) выдано электронных справок по недвижимости.

Из **десяти** услуг в сфере регистрации актов гражданского состояния в электронный формат переведены **шесть**. Зарегистрировано свыше **2,5 тыс.** актов гражданского состояния

С 1 января 2013 года будет введена электронная регистрация прав на недвижимое имущество, что приведет к сокращению сроков регистрации **до 1 дня.** (Слайд 10, 11).

В сфере оказания юридических услуг осуществляют деятельность **9 990** лицензиатов. В оценочной – **3 тыс.**, нотариальной **2 тыс. 671**, адвокатской – **4 тыс. 224**, судебной экспертизе – **95.** (Слайд 11).

Будут упрощены процедуры, как регистрации, так и ликвидации юридических лиц. Для чего нами разработаны поправки в законодательство, которыми внедряется уведомительный порядок регистрации малого бизнеса через Интернет. Фактически, в течение одного дня будет возможным открыть свое дело.

Также, из числа документов, необходимых для прекращения деятельности юридического лица, исключаются 3 документа, в том числе справка об отсутствии налоговой задолженности.

Создается возможность проверки наличия либо отсутствия налоговой задолженности в автоматическом режиме.

Срок регистрации прекращения деятельности юрлица будет сокращен от 10 до 5 рабочих дней.

Соответствующий законопроект («О внесении поправок в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств») одобрен в первом чтении (27 июня т.г.) и находится в Мажилисе Парламента.

Нами **упрощены процедуры регистрации актов гражданского состояния.**

В текущем году внедрена услуга по подаче электронного заявления на апостилирование документов.

Продолжается работа по сокращению и оптимизированию документов, требуемых от населения при оказании государственных услуг. Если раньше гражданам необходимо было предоставить в органы юстиции **более 4-5 документов**, то сегодня перечень посредством интеграции информационных систем государственных органов, **сокращен до 2-1**. С принятием Кодекса «О браке (супружестве) и семье» сняты административные барьеры, зарегистрировать брак можно в любом регистрирующем органе без привязки к прописке.

С начала текущего года началась работа по созданию **«Е-Архива» ЗАГС**. Находящийся на хранении до 2007 года архив ЗАГС будет переведен **в электронный формат**.

Значительная работа проведена *в сфере регистрации прав на недвижимое имущество и технической инвентаризации*.

В начале 2009 года введена в промышленную эксплуатацию Государственная база данных «Регистр недвижимости», в связи с чем произведена миграция данных в единую базу из различных локальных систем каждого региона.

Законом от 10 июля 2012 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной монополии» деятельность по техническому обследованию недвижимого имущества; регистрации залога движимого имущества, не подлежащего обязательной государственной регистрации и оказание информационных услуг, оценки объектов налогообложения физических лиц, не используемых в предпринимательской деятельности, отнесены к сфере государственной монополии.

В соответствии с законом перечисленные виды услуг осуществляются только Центрами по недвижимости областей, городов Астаны и Алматы.

В сфере регулирования нотариальной деятельности идет реализация положений Закона «О нотариате».

Последними изменениями (2011 год) конкретизированы квалификационные требования по нотариусу, сняты такие административные барьеры как вступительный взнос, система квотирования, таким образом, сегодня открыт доступ к профессии нотариус.

III. В целях активизации правовой помощи и правовой пропаганды, проводимой в соответствии с Комплексным планом по повышению уровня правовой культуры граждан Республики Казахстан на 2012-2014 годы (утвержден постановлением правительства Республики Казахстан от 2 марта 2012 года № 285), министерством, как координатором по обеспечению его выполнения, принят ряд системных мер.

Хочу отметить, что на реализацию плановых мероприятий Республиканским бюджетом на период 2012-2014 годы выделено **239 млн. 325 тыс. тенге.**

Планом предусмотрено 21 мероприятие, включая проведение с отдельными категориями населения (*пенсионерами, инвалидами и малоимущими*) праворазъяснительной работы (*пункт 2*), предоставление консультаций гражданам по вопросам, касающимся деятельности госорганов (*пункт 3*), размещение информационных материалов по правовой тематике (*пункт 7*), создание и транслирование на теле и радиоканалах цикла телевизионных программ по отраслевой тематике (*пункт 14*), функционирование и дальнейшее совершенствование деятельности Правовой информационной службы (*пункт 21*).

При этом колоссальные средства выделяются и на обеспечение юридической помощи, оказываемой адвокатами за счет средств республиканского бюджета. Так, в 2012 году эта сумма составила **852 млн. 648 тыс. тенге** (*МВД – 552 млн. 252 тыс. тенге, МЮ –*

301 млн. 373 тыс. ГП – 16 млн. 271 тыс. тенге, АБЭКП – 12 млн. 752 тыс. тенге).

В целях раскрытия дальнейшего потенциала статьи 13 Конституции о праве каждого на получение квалифицированной юридической помощи Министерством в настоящее время разработан проект Закона «О гарантированной государством юридической помощи».

Данный законопроект по своему характеру является рамочным, который устанавливает общие принципы, задачи, порядок и иные механизмы регулирования сферы общественных отношений при оказании правовой помощи.

Это позволит восполнить пробелы, связанные с повышением качества и доступности оказания юрпомощи, а также с возможностью оценить эффективность работы субъектов, оказывающих такую помощь. Кроме того, он в полной мере обеспечит независимость деятельности адвокатов от органов уголовного преследования по уголовным делам.

В системе оказания гарантированной государством юрпомощи будут задействованы государственные органы, адвокаты, нотариусы и частные судебные исполнители.

В настоящее время законопроект внесен на ваше рассмотрение.

Определенные усилия нами были направлены и на предание транспарентности деятельности органов юстиции. В немалой степени этому способствовало **обновление ведомственного сайта**, который является одним из важных инструментов оказания правовой помощи населению. Так, количество посещений сайта (1,1 млн. посещений) в настоящее время **превысило** годовую цифру 2011 года (322 624) более чем **в три раза**. *Если в 2011 году за сутки интернет-портал*

«minjust.kz» посещали всего 345 человек, то в текущем году - более 8 тыс. человек (данные Google Analytics).

Сайт Министерства интересует не только граждан Республики Казахстан (945 887), но и жителей других стран (Россия – 54 696, Украина – 8134, Беларусь – 2 778, Германия – 2 986, Великобритания – 2 500, США – 2517, Кыргызстан – 1 605, Узбекистан – 997). (Слайд 12).

Благодаря предпринятым мерам реальным механизмом оказания консультационных и разъяснительных услуг стала **блог-платформа Министра и сервис-портал «Вопрос-ответ» ведомственного сайта** (рассмотрено более 2,5 тыс. вопросов, поступивших на блог, и более 2 тыс. вопросов, поступивших на сайт. Проведенный нами анализ обращений показал, что наибольшее число вопросов **блога Министра** приходится на Комитет регистрационной службы и оказания правовой помощи (862) и Комитет по исполнению судебных актов (861). На **сайте Министерства** также лидирующее положение по количеству рассматриваемых вопросов занимает Комитет регистрационной службы и оказания правовой помощи (1 034) и Комитет по исполнению судебных актов (279).

Хотелось бы также отметить, что по данным исследовательского агентства «Рейтинг.kz», согласно оценке уровня транспарентности, проведенного в мае-июне этого года, министерство из 40 центральных государственных органов, входящих в структуру Правительства, занимает **четвертую** позицию в рейтинге открытости среди других государственных органов. (6,36 баллов – это 4-5 место в рейтинге) (1 место – МКИ (8,32), 2 – МТусЗН (6,87), 3 – МОН (6,77), 4 -5 – МЗ и МЮ, (6,36).

Мы обеспечили **всеобщий бесплатный доступ** граждан к нормативным правовым актам Республики Казахстан на

государственном и русском языках **посредством внедрения** на ведомственном сайте **новой современной веб-системы «База данных нормативных правовых актов «Әділет»**. (База данных «Әділет» – это полный электронный свод нормативных правовых актов Республики Казахстан на государственном и русском языках, который комплектуется из официальных источников, что позволяет обеспечить исключительную достоверность и контрольность нормативных правовых актов. Наличие в БД Әділет возможности сохранения предыдущих редакций нормативных правовых актов, а также библиотеки утративших силу документов позволяет проследить хронологию внесенных изменений).

База данных «Әділет» актуализирована и востребована интернет-пользователями, причем, не только казахстанцами, но и гражданами ближнего и дальнего зарубежья. Популярность базы растет, о чем свидетельствует представленная вам статистика посещений. (Так, с начала 2012 года зафиксировано 363 696 посещения указанной Базы данных (РК – 342 413, Россия – 9 476, Украина – 1 426, Беларусь – 1 005, Великобритания – 675, Германия – 645, США – 525, Кыргызстан – 299, Канада – 236, регион не определен – 4 777). Число посетителей ежедневно растет). (Слайд 13, 14).

Впервые в истории ведомства на информационном портале «Zakon.kz» проведена **онлайн-конференция**, в ходе которой мной было отвечено на 295 вопросов. Отмечу, что по настоящее время **ежедневно** ответами интересуются **в среднем около 70** посетителей портала.

Таким образом, работа по поиску новых подходов в организации правовой помощи и правовой пропаганды нами будет и дальше продолжена, при этом акцент будет смещен в сторону правовой пропаганды. Резерв для постановки этого направления на более качественный уровень у нас есть.

IV. В целях совершенствования Государственного регулирования отношений, связанных с соблюдением норм

авторского права и смежных прав и промышленной собственности, 8 апреля текущего года принят Закон «О ратификации Сингапурского договора о законах по товарным знакам», который предусматривает упрощенный порядок регистрации товарных знаков, в том числе с использованием электронных средств связи.

(Слайд 15).

Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности» от 12 января т. г. конкретизированы обязанность организаций, управляющих имущественными правами, ответственность за нарушения авторских и смежных прав в сети Интернет; сокращены сроки предварительной экспертизы и основания отказов в регистрации товарных знаков, выдачи патентов на промышленные образцы только по критериям новизны и оригинальности без проверки промышленной применимости.

(Слайд 16).

Законом Республики Казахстан по вопросам сокращения разрешительных документов и оптимизации контрольных и надзорных функций государственных органов 10 июля 2012 года исключены функции министерства по регистрации лицензионных договоров, заключенных между пользователями и организациями, управляющими имущественными правами на коллективной основе; отменена регистрация лицензионных договоров на использование произведений и объектов смежных прав. **(Слайд 17).**

В целях реализации данного Закона разработан проект постановления, который находится на визировании в государственных органах (МЭРТ, МФ).

В рамках V Астанинского экономического форума 23 мая т.г. нами впервые проведена Панельная сессия «Роль интеллектуальной собственности в экономическом развитии» с участием Генерального

директора Всемирной организации интеллектуальной собственности (далее – ВОИС) Ф. Гарри, по завершении которой определены перспективы развития сферы интеллектуальной собственности в условиях экономической интеграции государств. (Слайд 18).

Министерством юстиции принимаются меры по обеспечению прав интеллектуальной собственности путем выдачи охранных документов.

Выдано **более 5,5 тыс.** (5748) охранных документов.

Из них на изобретения – 904, на полезную модель – 94, на селекционные достижения – 3, на промышленные образцы – 85, на товарные знаки – 4662. (Слайд 19).

V. Особое внимание нами уделяется повышению эффективности деятельности **органов исполнительного производства**, их роли и статуса. Для чего нами разработан проект закона по вопросам совершенствования исполнительного производства.

Уважаемые депутаты! Отнесение неисполнения судебных актов к категории преступлений небольшой тяжести, по нашему мнению, является стратегической концептуальной правовой ошибкой.

В связи с чем, изменения законодательства будут осуществлены путем отнесения статьи 362 Уголовного Кодекса РК *«Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта»*, к категории тяжких преступлений, что значительно сузит возможность применения ряда уголовно-правовых институтов, в частности освобождения от уголовной ответственности и имеет превентивное значение. (Слайд 20).

Нами предлагается пересмотреть штрафные санкции, поскольку виды правонарушений, связанных с неисполнением судебных актов, относятся к правонарушениям, посягающим на один из институтов

государственной власти и неоправданная «мягкость» может привести в целом к формированию неуважительного отношения к ней. Кроме того, в целях исключения коррупциогенных факторов следует установить нижнюю границу штрафов.

Законопроектом предусмотрено наделение органов исполнительного производства полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях по статьям, касающимся исполнения судебных актов. Данная мера позволит эффективно использовать ресурсы административного воздействия.

Предлагается также пересмотреть ставки оплаты и вознаграждения за исполнение судебных актов в соответствии с международной практикой для стимулирования добровольного погашения и эффективности взыскания, исключение сроков добровольного исполнения, а также установление пени за несвоевременное исполнение судебных актов.

В целях стимулирования мотивации деятельности частных судебных исполнителей внедряется дифференцированная ставка оплаты. В зависимости от суммы и вида исполнения ставка будет варьироваться от 5 до 25 %. При этом, чем выше сумма долга, тем меньше ставка. (Слайд 21, 22).

Кроме того, в целях устранения административных барьеров при осуществлении деятельности частного судебного исполнителя и ограничения территории деятельности предлагается исключить институт назначения на должность частного судебного исполнителя министерством.

Полагаю, что в целом изменение законодательства позволит судебным исполнителям эффективно и полно исполнять свои обязанности, исключить факты необоснованного затягивания сроков исполнения и как следствие нарушения прав граждан. (Слайд 23).

Предложенные изменения в части введения пени, исключения срока добровольного исполнения, ужесточение административного и уголовного наказания будут способствовать добровольному исполнению судебных актов.

Пользуясь возможностью, хочу обратить ваше внимание, что, если раньше в соответствии с Законом «Об исполнительном производстве» 1998 года на одного судью приходился один судебный исполнитель, то сегодня **деятельность 2 тыс. 241 судьи обеспечивают 1 тыс. 474 судебных исполнителя.**

При ежегодном росте нагрузки на одного судебного исполнителя в месяц приходится **98 производств, при установленной норме – 22** (*совместный приказ Комитета по судебному администрированию и Министерства труда и социальной защиты*). Увеличение нагрузки почти в 4,5 раза вызвано тем, что помимо судебных актов на исполнении находятся **документы уполномоченных органов (МВД, ЧС, МФ, МЗ)**, которые составляют **32 процента** от общего количества исполнительных производств. **(Слайд 24).**

Одним из проблемных участков исполнительного производства является реализация конфискованного и арестованного имущества, поскольку непрозрачность процедур реализации, злоупотребления, к сожалению, имеют место. Для устранения данных фактов нами в текущем году **создано управление по реализации конфискованного и арестованного имущества**, задачей которого является контроль и мониторинг реализации данного вида имущества.

Внедряются современные автоматизированные системы, аналоги которых отсутствовали в органах исполнительного производства с момента передачи их в систему органов юстиции.

На сегодняшний день, порядка **90%** наименований исполнительных документов уже введены в систему, производится наполнение данными по действиям судебных исполнителей.

Также в действующей информационной системе учета и контроля исполнительных производств создана подсистема «Мониторинг имущества», включающая в себя информацию об конфискованном и арестованном имуществе, выставленном на торги, сроках проведения торгов, повторных торгов, сведения о владельце имущества и т.д.

Для модернизации системы учета и контроля исполнительного производства разработано технико-экономическое обоснование. В перспективе новая система позволит автоматически при возбуждении исполнительного производства принимать меры обеспечения в отношении должника, запрашивать одновременно у государственных органов информацию о наличии либо отсутствии имущества. В текущем году планируется, в случае положительного решения РБК, дополнительно направить средства на усовершенствование системы, что в дальнейшем позволит в 2013 году интегрировать АСУКИП с системой КПСиСУ «Шектеу».

Для улучшения материально-технического обеспечения органов исполнительного производства, решаются вопросы о выделении бюджетных средств. Следует отметить, что при передаче функций по исполнению судебных актов в 2010 году из системы Верховного суда в Министерство юстиции были переданы - 1 здание областного аппарата Департамента и 3 помещения районных подразделений, 8 ед. автотранспортных средств, а также мебель и компьютерная техника, подлежащая замене.

В мае текущего года в рамках круглого стола по вопросам исполнительного производства депутатами Парламента вновь поднимался вопрос **крайне низкого** материально-технического

оснащения органов исполнительного производства. В частности, депутат Сената Амиров И.А. особо акцентировал внимание на проблемах отсутствия помещений областных и территориальных подразделений, а также элементарных условий труда судебных исполнителей. Необоснованные выселения их из зданий городских и районных судов, по мнению депутата, негативно отражаются в целом на оценке деятельности органов исполнительного производства.

Уважаемые депутаты! Хочу прояснить ситуацию.

До 1 января 2012 года только Департамент Жамбылской области располагался в собственном здании.

В настоящее время из **16** областных Департаментов, включая г. Астана и г. Алматы, свои здания имеют лишь **4**. Из **281** территориального участка обеспечены помещениями всего **22** районных подразделения.

В целях усиления материально-технической базы органов исполнительного производства Правительством приобретено **58 ед.** новых автотранспортных средств, **69** автомашин принято из других государственных органов. Дополнительно была приобретена мебель и компьютерная техника на общую сумму **60 млн. 780 тыс. тенге**.

На 2013 год Правительством предварительно поддержаны средства на покупку **80 ед.** новых автотранспортных средств и приобретение **5 зданий** для областных аппаратов Департаментов.

(Слайд 25, 26).

Резюмируя, хотелось бы сказать, что для полноценной реализации функции, возложенных на органы исполнительного производства, необходимо в первую очередь, создать правовые условия и законодательные основания повышения эффективности их деятельности, включая механизмы стимулирования и мотивации, а также решить вопросы материально-технического оснащения.

VI. Организация судебно-экспертной деятельности

Центр судебной экспертизы Министерства обеспечивает производство по уголовным, гражданским делам, а также по делам об административных правонарушениях специальными научными знаниями по 18 направлениям и 40 видам исследований. (Слайд 27).

Осуществлена коренная реструктуризация и реорганизация системы органов судебной экспертизы с образованием на местах разветвленной сети институтов и лабораторий судебной экспертизы, охватывающей всю территорию республики.

Внедрена система менеджмента качества в соответствии с требованиями международного стандарта ИСО 9001:2008 «Система менеджмента качества. Требования» и получены соответствующие сертификаты соответствия. Завершение работ по внедрению стандарта во всех институтах и лабораториях запланировано к 2015 году.

В целях совершенствования судебно-экспертной деятельности, а также конвергенции ее с международными стандартами разработан законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан», который находится на Вашем рассмотрении.

В рамках мониторинга подзаконных нормативно-правовых актов в сфере судебной экспертизы, с учетом прогнозируемых изменений законодательства, в том числе в рамках разработанного законопроекта, Министерством пересматриваются и разрабатываются соответствующие проекты приказов Министра юстиции.

Проводятся работа по внедрению двух современных и актуальных видов судебной экспертизы: судебная экологическая экспертиза; судебная экспертиза генно-модифицированных продуктов. (Слайд 28).

С марта 2012 года Центр судебной экспертизы является

полноценным членом в Евразийской академии судебной медицины и экспертизы.

Вопросы дальнейшего развития институциональных и организационных основ судебно-экспертной деятельности отражены в разработанной Отраслевой программе совершенствования судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан на 2013-2015 годы. Проект соответствующего постановления находится на согласовании в заинтересованных государственных органах. **(Слайд 29).**

Баяндамамды аяқтай отырып, мен Министрлік алдында тұрған мәселелердің шешілуі тиімді жұмыс атқарып отырған аппарат үлесінде екенін атап айтқым келеді. Ол жұмыстың жүйелі мен дәйекті түрі бақылауда тұрған тапсырмалардың жүз пайызын уақтылы және сапалы орындалуына себеп болды.

Құрметті депутаттар!

Осы Министрлікті басқарып отырған тұлға ретінде, мен ары қарайда бұл жұмыс мемлекеттік қызметтің құқықтық жүйесін тиімді деңгейде қамтамасыз ететініне толық үде беремін. Бұл мақсатты орындауға Министрліктің барлық кадрлық, интеллектуалдық және ғылыми әлеуеттілігі қолданылады.

Әділет министрлігі Сіздермен қашанда болсын, қандайда болсын жағдайда барлық мәселелерді талқылауға дайын.

Назарларыңызға рахмет!