

**Доклад по проекту Закона Республики Казахстан
«О внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты РК по вопросам страхования и
исламского финансирования»**

(11.10.2012 г., 11-00, конференц зал)

Уважаемая Гульжана Джанпеисовна!

Уважаемые депутаты!

На Ваше рассмотрение выносится проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам страхования и исламского финансирования».

Основными концептуальными направлениями настоящего законопроекта являются:

1) Создание законодательной базы для внедрения исламского страхования (такафул) и совершенствование законодательства по вопросам деятельности исламских банков, в части создания благоприятных условий для развития операций товарная мурабаха.

2) Минимизация рисков традиционной страховой деятельности путем:

создания государственной системы гарантирования страховых выплат;

совершенствования законодательства по вопросам обязательного страхования работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей.

В рамках мер по дальнейшему развитию принципов исламского финансирования предусматривается внедрение исламского

страхования. Объективная потребность в исламском страховании обуславливается тем, что обычное страхование не позволяет покрыть риски участников исламской финансовой системы ввиду противоречия принципам исламского финансирования. В этой связи законопроектом предлагается законодательно закрепить основные принципы исламского страхования и определить требования к деятельности исламской страховой (перестраховочной) организации.

Дополнительно в части исламского финансирования предлагается усовершенствовать условия осуществления товарной мурабахи, как наиболее востребованного инструмента исламского финансирования. Товарная мурабаха является продуктом, направленным на финансирование оборотного капитала, и осуществляется через покупку-продажу товарно-материальных запасов. В этой связи вносятся поправки в Закон РК «О банках и банковской деятельности» в части признания товарной мурабахи банковской операцией исламских банков и в Налоговый Кодекс Республики Казахстан в части применения пропорционального метода зачета НДС клиентами исламских банков и утверждения перечня международных товарных бирж для осуществления операции «товарная мурабаха».

По системе традиционного страхования предлагаются поправки способствующие минимизации рисков страховой деятельности путем создания государственной системы гарантирования страховых выплат (по аналогии с банковским сектором). В этой связи вносятся поправки в Закон «О фонде гарантирования страховых выплат», предусматривающие, что акционерами Фонда являются Национальный Банк, а также страховые организаци-

участники.

Кроме того, законопроектом предусматривается дальнейшее совершенствование системы обязательного страхования работника от несчастных случаев (далее - ОСНС).

В настоящее время одним из проблемных вопросов, требующих рассмотрения является дисбаланс потоков средств при страховании работников от несчастных случаев. Действующая система ОСНС предполагает покрытие убытков по возмещению утраченного заработка и медицинских расходов при производственных травмах и профессиональных заболеваниях.

Покрытие убытков от профессиональных заболеваний, характеризующихся длительным инкубационным периодом, и как следствие, поздним уведомлением о наступлении страхового случая; высокой вероятностью наступления при осуществлении работником определенных видов деятельности и низким уровнем реабилитации в купе с динамикой их роста является ключевым фактором сохранения устойчивости и стабильности системы социального обеспечения.

Национальным Банком проведен расчет последствий и получены результаты, согласно которым при сохранении текущих условий в системе ОСНС до 2015 года будут принудительно ликвидированы все страховые организации. В настоящее время отложенные убытки (недорезервирование) по действующим договорам страхования составляют 48 млрд. тенге. Для сравнения совокупный капитал рынка страхования жизни составляет 50 млрд. тенге, за 2011 год получено страховых премий по ОСНС в размере 16,7 млрд. тенге. Таким образом, действующие и будущие поступления в виде страховых премий не покрывают

предполагаемые убытки по профессиональным заболеваниям.

На следующем слайде на реальных примерах представлена действующая система социального обеспечения. Увеличение выплат по возмещению утраченного заработка работникам свыше 100 процентов создает мотивацию по социальному иждивенчеству. Наличие выплат из различных источников, включая государственные пособия и выплаты из страховых организаций, а также возможность продолжения профессиональной деятельности после получения профессионального заболевания ставят под сомнение практическую реализацию трехуровневой системы социального обеспечения.

Для решения данных вопросов Национальным Банком в рамках проекта данного Закона предложено разделить ответственность по возмещению вреда между работодателем и страховой организацией. В частности, предложено снизить тарифы и установить лимиты на страховые выплаты по системе ОСНС. Полученную экономию работодатель может направить на добровольное медицинское страхование и уплату профессиональных взносов в Государственный фонд социального страхования.

Благодарю за внимание!

Прошу поддержать!