

«Конституционное право каждого на квалифицированную юридическую помощь – аксиологическое требование законодательства и практики его применения»

В современной общественной политической практике Казахстана возможности получения населением юридической помощи расширены, создан широкий спектр институтов, оказывающих юридическую помощь физическим и юридическим лицам. В эту сферу кроме традиционных институтов, то есть адвокатуры вовлечены практически все государственные органы, суды, прокуратура, уполномоченные по правам человека, юридические службы, организации, неправительственные общественные объединения и другие коллективы граждан, которые в том или ином плане оказывают населению необходимую помощь.

Возникли новые службы, а такие ранее действующие институты как нотариусы, расширили свои возможности по оказанию квалифицированной юридической помощи. Государством немало внимания удалено адвокатуре, создан институт частнопрактикующих юристов, которые также осуществляют оказание юридической помощи. Вместе с тем, на наш взгляд, еще рано говорить о том, что в Казахстане Конституционное право каждого на получение квалифицированной юридической помощи реализованы в полном объеме с учетом Конституционных императивов, международных обязательств, взятых республикой. Свидетельством тому является недостатки в законодательной реализации данного положения, отмечаемого в ежегодных посланиях Конституционного Совета о состоянии Конституционного закона в стране, а также учеными, правоведами и другими представителями юридического сообщества.

Ряд авторов отмечают недостаточность законодательных механизмов реализации данного Конституционного права, отдельные авторы обращают внимание на необходимость дачи официального толкования пункту 3 статьи 13 Конституции в целях раскрытия содержания самого понятия "квалифицированная юридическая помощь", а также отмечают, что реализация данного права затруднена отсутствием понятий юридической помощи в процессуальных законах.

Прежде всего следует обратить внимание на отсутствие однозначного понимания трактовки данного конституционного положения в научной правотворческой и правоприменительной деятельности. Многие рассматривают оказание квалифицированной юридической помощи не иначе как деятельность исключительных членов коллегии адвокатов, что, на наш взгляд, сужает значение данного Конституционного права человека. В этой связи Конституционный Совет дает более точную оценку, отмечая, что конституционно-правовая задача оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам является обязанностью главным образом адвокатов, что в свою очередь не исключает участие в данном процессе в оказании юридической помощи и иных субъектов. Полагаем, что конституционное положение о праве каждому в получении квалифицированной юридической помощи имеет более широкое поле. Потом мы согласны с авторами, рассматривающие его как право личности на обращение к адвокату, нотариусу, прокурору, общественной организации за получением юридической консультации других видов юридической помощи с целью обладания юридическими знаниями и для защиты нарушенных прав. В этой связи не умаляя роль адвокатов в реализации конституционного положения закрепляет в законодательстве нормы, касающиеся дальнейшего

совершенствования адвокатура следует расширить возможности получения гражданами квалифицированной юридической помощи, оказываемыми иными правомочными субъектами. Примечательно, что квалифицированной, в соответствии с мировой практикой, может считаться помощь, оказываемая специалистами права, как минимум, лицами, имеющими юридическое образование, при обязательном соблюдении профессиональных стандартов, этических норм и поддерживаемых профессиональным контролем. Вне этих стандартов и норм юридическая помощь квалифицированной признана быть не может. Квалифицированная юридическая помощь рассматривается как публичная функция, получение такой функции, в том числе бесплатная, является конституционно-гарантированным правом каждого, кто в ней нуждается. Поэтому оказание квалифицированной юридической помощи не может быть по самой природе предпринимательской деятельностью, направленной на извлечение прибыли.

В соответствии с международными стандартами она должна осуществляться представителями юридической профессии, независимой юридической профессии.

В соответствии с Конституцией каждый имеет право защищать свои права и свободы всеми непротиворечащими закону способами, имеет право на получение квалифицированной юридической помощи, который в случаях предусмотренных законом оказывается бесплатно. Каждый задержанный, арестованный, обвиняемый в совершении преступлений имеет право пользоваться помощью адвоката с момента, соответственно, задержания ареста и предъявления обвинения.

В постановлении Конституционного Совета от 20 августа 2009 года в части разъяснения и положений статьи 13 основного закона указано, что Конституция возлагает на государство обязанность по обеспечению Конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи. Вместе с тем, как уже отметили, не в полном объеме закреплены механизмы получения такой помощи. В этой связи необходимо раскрыть прежде всего содержание самой конституционной нормы о праве каждого на квалифицированную юридическую помощь. Действие в законодательстве кроме адвокатов и нотариусов не указаны конкретные субъекты, которые профессионально предоставляют населению квалифицированную юридическую помощь, в том числе бесплатно, а также не определены лица, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи, естественно, кроме адвокатуры.

Представленный проект закона закрепляет порядок оказания гарантированной государством помощь только адвокатами, хотя в качестве субъектов перечисляют и других субъектов. В соответствии с проектом закона субъектами получения такой помощи являются только те лица, которые указаны в процессуальном законе и Законе "Об адвокатуре", хотя согласно постановлению Конституционного Совета деятельность нотариусов также является оказанием квалифицированной юридической помощи. Закон "О нотариате" тоже предусматривает определенные льготы, то есть оказывают бесплатную юридическую помощь лицам, указанным в законе, в Налоговом кодексе, это физические лица, и юридические лица, конкретно перечисленные в законе.

Проект закона о гарантированной государством юридической помощи в качестве субъектов оказания гарантированной помощи указанной в высших учебных заведениях и неправительственных организациях. На наш взгляд, необходимо четко определить все ли вузы могут оказывать такую юридическую помощь или только те вузы, которые готовят специалистов по специальности юриспруденция.

Кто конкретно в вузах должен реализовывать положение данного проекта закона. Преподаватели или студенты, или вузы должны содержать своих юристов. Допустим, согласно Конституции статьи 13 юридическая помощь должна быть квалифицированной, а студенты, сами понимаете, до получения диплома не могут считаться таковыми, поэтому опять возникает определенный вопрос.

Кроме того, закон не устанавливает какие-либо квалификационные требования для вузов и неправительственных организаций. Такие вопросы относятся и к

неправительственным организациям, все ли неправительственные организации вправе осуществлять гарантированную государством юридическую помощь, вопрос усложняется еще и тем, что в действующих законах об общественном объединении и некоммерческая организация в других законах отсутствует понятие, что такое неправительственная организация.

Только из Бюджетного кодекса и закона о государственном имуществе следует, что неправительственные организации - это те организации, которые реализует социальные программы по договору на осуществление государственно-социального заказа. А на неправительственных организациях, как о субъектах оказывающих социально-правовую помощь условно осужденным также сказано в Уголовном исполнительном кодексе.

Кроме того, отсутствуют правовые гарантии получения гражданами квалифицированной юридической помощи об имущественной ответственности, страховании риска субъекта, оказывающих юридическую помощь. В отличии от нас в Российской Федерации согласно закону об адвокатской деятельности за исполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несет не только дисциплинарную, но и имущественную ответственность. Подобные требования, на наш взгляд, необходимы для повышения качества оказываемых услуг.

Кроме того, отсутствуют условия, способствующих подготовке квалифицированных юристов, ориентированных исключительно на оказание гражданам различных видов юридической помощи.

Относительно проекта закона. Национальные планы действия в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы Правительству было поручено внесение изменений и дополнений в перспективный план на 2011 год и предусмотреть разработку и принятие закона об оказании бесплатной квалифицированной юридической помощи. Конституция не уточняет кем именно должна быть оказана квалифицированная юридическая помощь, в этой связи конституционными нормами нельзя трактовать как обязанность пользоваться только помощью адвоката. Государство, на мой взгляд, должно создавать условия для предоставления каждому желающему достаточно высокий уровень любого из видов юридической помощи на конкурентной основе. Благодарю за внимание.