

Выступление в Мажилисе Парламента
на Круглом столе на тему
«Совершенствование бюджетной
политики в РК» 24 января 2013 года.

Уважаемая Гульжана Джанпеисовна!

Уважаемые участники круглого стола!

Позвольте вначале поблагодарить Комитет по финансам и бюджету за организацию сегодняшнего Круглого стола и пожелать всем его участникам продуктивного обсуждения.

Совершенствование бюджетной политики не случайно было выбрано темой обсуждения. В условиях нестабильности в мировой экономике роль бюджетной политики, как основного инструмента государства по реализации поставленных социально-экономических задач, повышается.

Сегодняшняя кризисная ситуация в мире во многом вызвана нестабильностью государственных финансов в развитых странах. Стимулирование экономической активности посредством бюджетной политики сопровождалось разбалансированием бюджета, еще большим увеличением дефицита и государственного долга. По данным МВФ в 2012 году совокупный государственный долг развитых стран составил по оценке 110,7% от ВВП. Теперь, в рамках бюджетной консолидации для недопущения дефолта они вынуждены сокращать расходы и повышать налоги.

Говоря о бюджетной политике в целом, существует стандартный набор рекомендаций по ее проведению (снижение дефицита, сдерживание роста расходов и т.д.). В период кризиса многие страны использовали бюджетную политику как инструмент выхода из кризиса.

При проведении бюджетной политики страны преследуют различные цели. В основном это обеспечение экономического роста. Другими целями могут быть и более узкие (повышение благосостояния населения, снижение безработицы, снижение риска и устойчивость государственных финансов).

Традиционно выделяется 3 цели фискальной политики.

1. Бюджетная политика часто рассматривается как инструмент **макроэкономической стабилизации**. При этом в краткосрочном аспекте решается задача сокращения разрыва между совокупным спросом и потенциальным выпуском, тем самым способствуя снижению инфляции и структурной безработицы. В долгосрочной перспективе макроэкономическая стабилизация предполагает снижение дефицита и поддержание государственного долга на устойчивом уровне.

2. Целью бюджетной политики также может быть **перераспределение ресурсов** для улучшения социально-экономических показателей страны (как правило, через налоги и политику расходов).

3. Выравнивание неравенства через распределение доходов и активов.

После того, как определены цели бюджетной политики необходимо принятие решения о выборе **инструмента фискальной политики** (налоги, расходы, меры институционального характера). Однако, необходимо отметить, что налоги практически всегда способствуют искажению рынка, что может негативно сказаться на эффективности его функционирования. В свою очередь, политика расходов может быть более результативной, если не происходит увеличение дефицита, а эффективность достигается путем перераспределения средств на направления с наибольшим эффектом.

Необходимо отметить, что подходы к проведению бюджетной политики у стран, богатых природными ресурсами, отличны от других. Здесь наиболее эффективным является создание и использование средств накопительных фондов. В Казахстане в этом плане имеется достаточно успешный опыт.

Все вышеперечисленные цели желательны для достижения. Поэтому бюджетная политика должна постоянно совершенствоваться. Конечно, достижение целей будет зависеть от складывающейся ситуации в мире, но мы должны стремиться к этому.

Среди основных **целей бюджетной политики** в Казахстане следует выделить:

- макроэкономическая стабильность;
- поддержание уровня благосостояния населения;
- обеспечение экономического роста;
- повышение эффективности использования бюджетных средств.

Исходя из этих целей бюджетная политика на 2013-2015 годы сформирована на основе следующих **принципов**:

1 Принцип. Стабильность доходов и снижение зависимости бюджета от мировых цен на сырье.

Финансирование расходов будет осуществляться в основном за счет ненефтяных доходов.

Нефтяные доходы будут использоваться в объеме гарантированного трансферта со сбережением остальной части в Национальном фонде.

В результате доля гарантированного трансферта в общем объеме прогнозируемых поступлений республиканского бюджета по прогнозам снизится с 25,4% в 2013 году до 18,6% в 2015 году.

Таким образом, будет проводиться бюджетная политика, обеспечивающая сбалансированность бюджета и Национального фонда.

Вместе с тем, необходимо отметить, что с учетом прогнозируемого роста ВВП поступления и расходы бюджета относительно ВВП сокращаются. Это связано с тем, что прогнозируемый рост доходов от несырьевого сектора не компенсирует ограниченное использование Национального фонда в пределах фиксированного гарантированного трансферта и его снижение в 2014-2015 годах.

В этой связи, первоочередной задачей становится увеличение несырьевых доходов и расширение налогооблагаемой базы в целях поддержания расходов бюджета на стабильном уровне к ВВП.

2 Принцип. Стабильность государственных финансов и недопущение значительного увеличения долговой нагрузки на Правительство.

При сохранении благоприятных условий развития для поддержания государственного долга на умеренном уровне планируется снижение дефицита с 2,1% к ВВП в 2013 году до 1,5% к ВВП в 2015 году.

Снижение дефицита и ограниченное использование нефтяных доходов будет способствовать снижению ненефтяного дефицита бюджета по прогнозам до 3,9% к ВВП в 2015 году. В соответствии со стратегической задачей, ненефтяной дефицит к 2020 году необходимо сократить до 3 % к ВВП.

3 Принцип. Распределение бюджетных средств, обеспечивающее решение поставленных социально-экономических задач.

В республиканском бюджете на 2013-2015 годы запланировано увеличение объема расходов с 6,2 трлн. тенге в 2013 году до 7,1 трлн. тенге в 2015 году.

Параметры трехлетнего бюджета полностью отвечают условиям развития и задачам социально-экономической политики на среднесрочный период.

С учетом поставленных Главой государства задач основными приоритетами расходов бюджета на 2013-2015 годы являются:

- повышение занятости населения;
- улучшение условий жизни населения и обеспечение населения доступным жильем;
- качественный рост человеческого капитала;
- региональное развитие;
- индустриально-инновационное развитие;
- поддержка развития бизнеса;
- укрепление обороноспособности, национальной безопасности, правопорядка и мер предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Сохранится концентрация расходов на приоритетных направлениях, в сфере образования, здравоохранения, водообеспечения, газификации, строительства жилья, объектов социального обеспечения, культуры и спорта.

Одним из главных приоритетов расходов, как и прежде, является выполнение социальных обязательств государства в полном объеме.

Среди приоритетов бюджетных инвестиций будут оставаться отрасли, которые создают интеллектуальную и инфраструктурную основу для социально-экономического развития страны.

С момента обретения независимости в бюджетной сфере был проведен ряд реформ, которые были направлены на снижение зависимости бюджета от мировых цен на сырье, переход к бюджетированию, ориентированному на результат.

В целях реализации поручений, данных Главой государства в Послании, Министерством планируется проведение обширной работы по **совершенствованию бюджетного законодательства.**

Работа будет охватывать вопросы дальнейшего перехода к бюджету, ориентированному на результат, повышения эффективности планирования расходов, совершенствования

межбюджетных отношений.

Законодательную основу перехода к **бюджетированию, ориентированному на результат**, заложил принятый в 2008 году новый Бюджетный кодекс. Основная идея заключалась в обеспечении четкой увязки выделяемых бюджетных средств с конкретными результатами, в соответствии с приоритетами государственной политики.

Однако, текущая ситуация все еще показывает слабую взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования.

Министерством экономики и бюджетного планирования продолжится работа по дальнейшему совершенствованию системы бюджетирования, ориентированного на результат. Так, в рамках реформы предполагается усовершенствовать формат стратегического плана государственного органа, бюджетных программ и бюджетной заявки, чтобы их содержание давало четкое понимание соответствия заявляемых расходов стратегическим направлениям, целям, задачам и индикаторам. При этом, это потребует изменения единой бюджетной классификации бюджетных программ.

Подходы по проведению данной реформы прорабатываются в рамках специальной рабочей группы под председательством Руководителя Администрации Президента.

В целях совершенствования межбюджетных

отношений планируется пересмотреть механизм реализации целевых трансфертов, передаваемых в нижестоящие бюджеты, а также вопросы распределения доходов и расходов между уровнями бюджетов.

Действующая практика выделения целевых трансфертов нижестоящим бюджетам показывает наличие ряда проблем. Это многочисленность целевых трансфертов, усложненность планирования, несовершенство механизма передачи средств конечным получателям, размытость ответственности между администратором республиканской бюджетной программы и местным исполнительным органом, ослабление самостоятельности регионов в принятии решений.

Для решения указанных проблем предполагается при разработке Закона об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами на очередной трехлетний период включить в базу расходов местного бюджета затраты постоянного характера, ранее финансировавшиеся за счет целевых текущих трансфертов.

Также предлагается увеличить размер бюджетов развития регионов при расчете бюджетных субвенций и изъятий в проценте от текущих затрат с учетом валового регионального продукта от несырьевого сектора и прироста численности населения.

Это позволит акимам самостоятельно определять

приоритеты расходования средств на развитие социальной и инженерной инфраструктуры с учетом специфики территориального развития, а также снизить объемы выделяемых регионам целевых трансфертов на развитие.

Целевые текущие трансферты для нижестоящих бюджетов предлагается предусматривать только в период действия Закона об объемах трансфертов общего характера в случаях чрезвычайных ситуаций, для компенсации потерь нижестоящих бюджетов, вытекающих из принятия нормативных правовых актов.

Также в рамках совершенствования межбюджетных отношений будут выработаны предложения по перераспределению налоговых поступлений между центром и регионами.

По результатам разграничения полномочий между уровнями государственного управления будет пересмотрено действующее распределение расходов между уровнями бюджета, с учетом возложенных задач и функций. Это позволит максимально приблизить бюджетные расходы к получателю услуг, которые предоставляет государство.

Также, в настоящее время Министерством начата работа по внедрению системы государственного аудита.

По вышеуказанным направлениям после проработки

вопросов в Бюджетный кодекс будут внесены соответствующие изменения и дополнения.

Вся дальнейшая работа по совершенствованию бюджетной политики, ее направления будут отражены в **Концепции новой бюджетной политики**, которая будет разработана по поручению Главы государства. Министерство экономики и бюджетного планирования совместно с заинтересованными государственными органами уже приступило к подготовке проекта документа, и готовы учесть предложения депутатов.

Благодарю за внимание.