

Уважаемые участники круглого стола!

обложка

В свете задач стоящих перед исполнительными органами всех уровней по переносу центра тяжести работы в регионы особое значение приобретает внедрение в практику новых форм Государственно Частного Партнерства (ГЧП) и расширение сфер их применения. Это обусловлено самой сутью ГЧП, которая сводится, если давать определение, к тому что это взаимовыгодное сотрудничество государства и частного сектора в отраслях, традиционно относящихся к сфере ответственности государства на основе сбалансированного распределения рисков, выгод и затрат, прав и обязанностей, определяемых в соответствующих договорах.

Казахстан имеет законодательную и практическую основу по применению одной из контрактных форм ГЧП на основе договора концессии при реализации проектов в транспортном и энергетическом секторе. Законодательная база применения механизма ГЧП в нашей стране была заложена в 1991 году в части

регулирования взаимоотношений, возникающих по договорам концессий.

Первый Закон РК «О концессиях» регулировал организационные, экономические и правовые условия предоставления объектов в концессию иностранным инвесторам на территории Республики Казахстан.

Законом были определены правовые условия концессии, виды государственной поддержки концессионера и регулирование общественных отношений, возникающих в процессе заключения, исполнения и прекращения договоров концессии.

слайд 1

На сегодня можно утверждать, что подготовительный этап в Казахстане пройден и идет процесс внедрения ГЧП. Я имею в виду, что есть Закон «О концессиях», создана специализированная организация – центр ГЧП – на уровне Республики.

слайд 2 Созданы и активно работают центры ГЧП в Карагандинской, Восточно-Казахстанской и Павлодарской областях.

слайд 3 В некоторых других регионах - эта работа ведется через существующие институты развития, например СПК, в Астане – это Центр устойчивого развития столицы, в Алматы - центр развития Алматы. Начата реализация концессионных проектов.

слайд 4

Справочно:

- «Строительство и эксплуатация межрегиональной линии электропередачи «Северный Казахстан - Актюбинская область»
- «Строительство и эксплуатация новой ж/д линии «Станция Шар – Усть-Каменогорск»
- «Строительство и эксплуатация нового пассажирского терминала международного аэропорта г. Актау»
- «Строительство и эксплуатация железнодорожной линии Ералиево – Курык»
- «Строительство и эксплуатация газотурбинной электростанции в г. Кандыагаш Актюбинской области»
- «Строительство и эксплуатация комплекса детских садов в городе Караганда»

слайд 5 Опыт первых концессионных проектов

показал следующий положительный эффект применения механизмов ГЧП:

привлечение негосударственного финансирования для инвестирования в объекты государственного значения;

разделение рисков по реализации проекта между государством и частными инвесторами;

обеспечение экономически эффективного управления реализацией проекта путем передачи управленческих функций частному инвестору;

привлечение современных, высокоэффективных технологий в развитие инфраструктуры.

Вместе с тем, потребовалась проработка ряда вопросов касающихся, с одной стороны, повышения инвестиционной привлекательности, и с другой стороны, качества планирования и подготовки концессионных проектов центральными и местными исполнительными органами, таких как: развитие мер государственной поддержки; пересмотр перечня объектов, не подлежащих передаче в концессию,

которые препятствуют реализации проектов в социальной (образование и здравоохранение) и коммунальной сферах; пересмотр правил и подходов формирования тарифов; идентификации, расчета стоимости и распределения рисков в договорах концессии.

слайд 6 На решение этих вопросов направлен законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по внедрению новых форм государственно-частного партнерства (ГЧП) и расширению сфер их применения»

Законопроект предусматривает следующее:

Первое. Расширение финансовых механизмов реализации ГЧП проектов.

Для создания стимулов по привлечению прямых инвестиций и защиты прав кредиторов, по поручению Главы государства, в этом году принят Закон по вопросам проектного финансирования.

слайд 7 В соответствии с мировой практикой предлагается внедрение нового механизма реализации ГЧП проектов – «Платы за доступность».

Данный механизм предусматривает, что концессионер обеспечивает строительство и качественную эксплуатацию объекта.

Государство обеспечивает равномерную выплату инвестиционных и эксплуатационных затрат по объекту с учетом вознаграждения концессионера за эксплуатационную готовность объекта на весь срок концессии, оставляя за собой право взимания платы с потребителей.

«Плата за доступность» будет применяться только для социально значимых, мало окупаемых проектов, таких как строительство и эксплуатация автодорог с низким уровнем трафика, школ, детских садов, больниц, поликлиник.

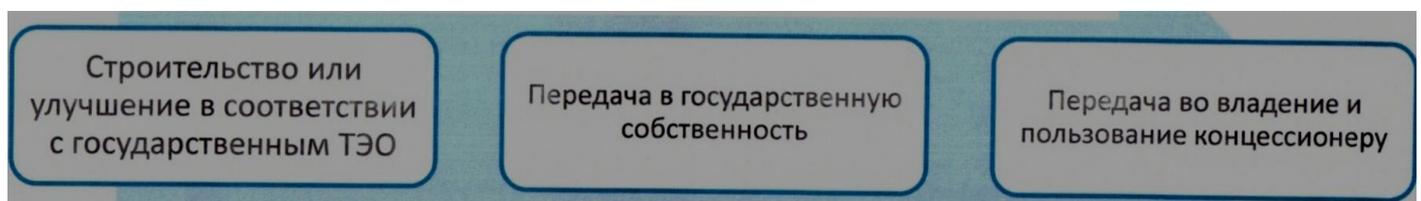
слайд 8 В целях расширения круга участников в проектах ГЧП предлагается изменить размер участия инвесторов с фиксированных 20% до 10% от стоимости проекта.

Для обеспечения стабильности тарифного регулирования в сфере естественных монополий для проектов ГЧП предусматривается закрепление порядка формирования тарифа в контрактах, что даст финансовую устойчивость проектам на долгосрочный период.

Возможность практического применения меры государственной поддержки «гарантии потребления» позволит обеспечить концессионеру долгосрочный гарантированный спрос на предоставляемые им качественные услуги. **слайд 9**

Второе. Внедрение новых видов контрактов ГЧП.

В соответствии с Законом «О концессиях», принятым в 2006 году, в Казахстане применяется только концессия по механизму «ВТО».



Другие модели, применяемые в международной практике и позволяющие шире привлекать частный сектор в проекты ГЧП, в казахстанском законодательстве не закреплены.

В связи с этим, предлагается расширить линейку контрактов ГЧП, а именно предусмотреть следующие виды:

1) строительство, эксплуатация и передача в государственную собственность (ВОТ);

2) использование объекта концессии, находящихся в частной собственности для предоставления общественных услуг (ВОО);

3) доверительное управление;

4) смешанный контракт (вышеуказанные + договоры финансирования, услуги, проектирование).

слайд 10 1. Использование для реализации ГЧП проектов объектов, **находящихся в частной собственности** по контрактам строительство-эксплуатация-управление (ВОО), а также с возможностью передачи в собственность государству (ВОТ, ВОЛТ).

Частная собственность по данной модели на объект ГЧП обеспечивает дополнительный комфорт инвестору (объект находится в частной собственности) и позволяет сократить (ВОО), либо отложить (ВОТ)

расходы государства по возмещению стоимости объекта.

Например, по частным детским садам, государство будет выплачивать арендные платежи на содержание и эксплуатацию объекта, в случае если родительские платежи не покрывают такие расходы.

Это позволит повысить привлекательность инвестиций в строительство детсадов и, соответственно, повысить охват детей дошкольными учреждениями наряду с действующей программой «Балапан».

2. Передача в управление объектов, **находящихся в государственной собственности** по контрактам на управление реконструкция /эксплуатация /аренда/ управление» (O&M, MC).

По данным видам контрактов ГЧП будет предусматриваться введение нового финансового механизма – «вознаграждение за управление объектом концессии». Это позволит привлечь частные инвестиции в реконструкцию уже существующих, но физически изношенных объектов и повысить эффективность их управления.

Например, по объектам водоотведения и водоподготовки в рамках программы «Ак Булак» возможна передача очистных сооружений в рамках контракта на управление с целью дальнейшей модернизации и качественной эксплуатации.

По контракту на управление можно передать на реконструкцию и управление административные здания, объекты спортивной инфраструктуры Астаны, Алматы, областных центров.

3. Комбинирование любых видов контрактов ГЧП с учетом особенностей проектов используемых в международной практике (DBFO).

Третье. Расширение сфер применения ГЧП.

В целях привлечения частных инвестиций в развитие социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства предусматривается снятие ограничений (Водный кодекс) на передачу в концессию объектов водоподготовки и водоснабжения, для реализации возможных объектов по программе «Акбулак». Сняв ограничения на возможность передачи в концессию объектов водоподготовки и

водоснабжения, за этими объектами останется статус стратегических объектов.

Справочно: Запрет на передачу таких объектов регулируется на двух уровнях Водным кодексом (статья 25) и Указом Президента 5 марта 2007 года № 294 «О перечне объектов, не подлежащих передаче в концессию».

На сегодня помимо плотин и гидроузлов в этот перечень попали водохозяйственные сооружения (водозаборные сооружения, насосные станции, водопроводные очистные сооружения), обеспечивающие водоснабжение практически всех больших и малых городов.

Предлагается снять общие ограничения, предусмотренные Водным кодексом и на уровне Указа разрешить передачу в концессию водозаборных сооружений, насосных станций, водопроводные очистные сооружения, водопроводов.

Запрет на передачу плотин и гидроузлов будет сохранен. Все указанные объекты останутся в госсобственности и сохраняют свой стратегический статус.

В 2012 году Указом были сняты ограничения на объекты социальной инфраструктуры (здравоохранения, образования). **Слайд 11**

Четвертое. Совершенствование процедур подготовки ГЧП проектов.

Для повышения качества отбора концессионеров, сокращения сроков подготовки проектов предлагается проводить отбор по принципу предварительной квалификации, основанной на опыте компании, и применения двухэтапного конкурса.

То есть, на первом этапе отбираются лучшие проектные решения с проведением госэкспертизы и на втором – лучшее финансовое решение.

В этом случае, не требуется разработка госорганами ТЭО проектов и проведение необходимых экспертиз. **Слайд 12**

Справочно: Для менее сложных проектов с целью сокращения сроков по их разработке предусматривается подход, основанный на применении типовых проектов и упрощенных процедур (детские сады, школы, поликлиники, общежития). Будут также разработаны и

утверждены стандартные концессионные модели для отраслей, типовые контракты, «дорожные карты» для инвесторов и госорганов.

В целом развитие ГЧП, в рамках представляемого законопроекта, должно оптимизировать нагрузку на бюджет, обеспечить привлечение частного сектора для оказания общественных услуг. **слайд 13**

Законопроектом предполагается внесение изменений в 8 (восемь) законодательных актов, включая 4 (четыре) кодекса.