

Уважаемые участники семинара!

В соответствии с поручением Главы государства, данным в Послании народу Казахстана Правительством принята Программа развития моногородов до 2020 года.

Проблемы моногородов копились годами и решить их сразу невозможно. Вместе с тем, органами Государственного управления проделана большая подготовительная работа для ее успешной реализации в период с 2012 по 2020-е годы.

Сегодня хотелось бы коротко остановиться на основных задачах, параметрах и приоритетах рассматриваемой Программы.

По каким критериям отнесены города к категории «моно»?

По результатам анализа, к монопрофильным городам предложено отнести **города, где основная часть (20% и более) объема промышленного производства и занятого населения сосредоточена на 1-2 градообразующих предприятиях**, как правило, одного профиля и сырьевой направленности.

В рамках Программы отобраны **27 моногородов с численностью населения 1,5 млн. человек**, что составляет 16% городского населения страны.

Из них наибольшее количество в Карагандинской области – 8 моногородов, в Восточно-Казахстанской и Костанайской областях – по 4 города, в Жамбылской и Павлодарской областях – по 2.

Моногорода **классифицированы по трем направлениям:**

Первое. По текущему состоянию градообразующего предприятия.

В 19 моногородах градообразующие предприятия работают

стабильно, в 5 – работают частично и в 3-х – не работают.

Справочно: Моногорода, где предприятия уже **не** работают:

Текели (ТОО «Текелийский горно-перерабатывающий комплекс» - переработка минерального сырья), Кентау (Филиал АО «ПК Южполиметалл»), Серебрянск (ТОО «Серебрянский завод неорганических производств») (банкрот)

Второе. По отраслевой направленности.

В моногородах градообразующие предприятия в основном представлены добывающим сектором экономики.

Третье. По численности населения.

Четыре моногорода с численностью от 100 до 180 тыс. человек, 9 городов – от 50 до 100 тыс. человек и 14 городов с численностью до 50 тыс. человек.

Анализ социально-экономического развития моногородов показал характерные для них **проблемы**.

В основном **экономические проблемы моногородов** связаны с низкой степенью диверсификации экономики города, перспективами развития градообразующего предприятия (*зависимость от мировой конъюнктуры и имеющейся сырьевой базы, низкая конкурентоспособность*) и высокой зависимостью занятости населения и бюджета города от деятельности этого предприятия.

Как следствие - **социальные проблемы**. Это – высокий уровень безработицы и самозанятости, низкий уровень доходов населения и низкое качество жизни, отток населения в большинстве моногородов, а также возможные тенденции роста социальной напряженности.

Безработица и высокая непродуктивная самозанятость населения являются **основной угрозой стабильности** этих городов.

Так, по последним данным, наиболее **высокие показатели**

самозанятости (то есть «скрытой безработицы») наблюдаются в городах Каратау (49,7%), Аркалык (49,3%), Житикара (47,1%), Серебрянск (39,0%), Жанатас (37,1%).

С учетом проведенного анализа развития моногородов Правительством определены **основные подходы по решению проблем моногородов**.

Целью Программы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития моногородов в средне- и долгосрочной перспективе.

Предусматривается **дифференцированный подход** к решению проблем моногородов.

В этих целях произведена **группировка моногородов** на города с высоким, средним и низким экономическим потенциалом.

*Для выработки эффективных мер по решению проблем моногородов нами изучена **мировая практика**.*

*Рассмотрен опыт Германии, Австралии, Швеции, Японии, США и России, где **основным способом** решения проблем моногородов является **диверсификация их экономик, стимулирование миграции**, а в отдельных случаях – **перевод рабочих и специалистов на аналогичные производства в других регионах**.*

В целом с учетом мирового опыта и анализа имеющихся проблем предложена следующая **приоритезация мер** государственной поддержки моногородов.

Приоритет 1. Решение первоочередных острых проблем моногородов с низким потенциалом.

Приоритет 2. Создание условий для развития моногородов со средним потенциалом.

Приоритет 3. Дальнейшее устойчивое развитие моногородов с высоким потенциалом.

Считаем, что моногорода с высоким потенциалом могут развиваться в условиях текущей конкуренции и в рамках принятых государственных программных документов (в т.ч. *Программ развития территорий*).

В целом для решения проблем моногородов с учетом их группировки, а также приоритетов, намечается реализация следующих задач:

Первое. **Оптимизация моногородов в зависимости от производственной емкости работающих предприятий.**

Будет проведена работа по выявлению экономического потенциала и возможных новых специализаций моногородов.

Предлагается разработать по каждому моногороду Комплексные планы развития на долгосрочный период с определением его перспектив и прогнозируемой численности населения.

Также предусматривается проведение корректировки генеральных планов городов, планов развития социальной и инженерной инфраструктуры с учетом их возможной оптимизации.

Второе. **Диверсификация экономики и развитие МСБ.**

В рамках данного направления предлагаются следующие мероприятия.

Во-первых, реализация «якорных» инвестиционных проектов для долгосрочной диверсификации экономики моногородов.

При этом, по результатам рассмотрения проектов Комплексных планов 27 моногородов предусматривается реализация свыше

40 «якорных» инвестиционных проектов с созданием свыше 10,0 тыс. постоянных рабочих мест.

По городу Жанаозену предусматривается реализация отдельного Комплексного плана, направленного на стабилизацию и обеспечение устойчивого долгосрочного развития города.

Во-вторых, создание вспомогательных и обслуживающих предприятий градообразующими предприятиями.

Показателен в этом отношении пример компании «Казцинк» по расширению и модернизации завода «Казцинкмаш» в г.Риддер, который ранее был вспомогательным цехом компании.

В-третьих, размещение национальными компаниями вспомогательных и обслуживающих производств, заказов в моногородах с учетом их специфики.

Примером реализации данного подхода являются создание производств по обслуживанию железнодорожной отрасли в г.Экибастуз. Другой пример – создание компанией «Казатомпром» серно-кислотного производства в г.Степногорск.

В-четвертых, привлечение стратегического инвестора для восстановления прежней специализации в отдельные моногорода (например, АО «Еврохим» в г.Каратау).

Министерством индустрии и новых технологий было сделано предложение о промышленных **льготах** (возмещение или оплата части газ, электроэнергии, приобретение земельного участка, строительство новых зданий и сооружений) для инвесторов, реализующих стратегические проекты в моногородах с низким и средним потенциалом.

В-пятых, развитие малого и среднего бизнеса

В-шестых, решение проблем «тупиковости» и развитие транзитного потенциала моногородов

В целях стимулирования развития МСБ в моногородах будут использованы **все инструменты программ «Дорожная карта бизнеса – 2020» и «Занятость-2020»**. Кроме того, в рамках Программы развития моногородов будут реализованы следующие **дополнительные меры поддержки**.

Это – субсидирование кредитов на 10% для предпринимателей моногородов с низким и средним потенциалом развития, предоставление грантов на создание новых производств в размере до 3 млн.тенге, реализация Партнерских программ с крупными компаниями, открытие бизнес-инкубаторов, создание центров поддержки предпринимательства, вовлечение в предпринимательство безработного и самозанятого населения.

На сегодня уже разработаны Правила субсидирования и предоставления грантов, которые утверждены Правительством. Проводится подготовительная работа с БВУ по субсидированию. Проведены семинары по созданию Центров поддержки предпринимательства (ЦПП) и бизнес-инкубаторов. Проводится подготовительная работа по открытию первых 12 ЦПП в моногородах с низким и средним потенциалом.

Однако, все еще остается не решенным, вопрос получения кредита, точнее ограниченность доступа к финансовым ресурсам. Зачастую предпринимателям не хватает имеющегося залогового имущества, либо оно оценивается банками второго уровня (БВУ) по заниженным критериям. Это и понятно: в моногородах стоимость залогового имущества низкая, БВУ

отказывается выдавать кредиты, что не позволяет предпринимателям впоследствии участвовать в программе.

Важным инструментом решения проблем моногородов должна стать реализация совместных **партнерских программ** с крупными градообразующими предприятиями.

Так, на сегодня уже реализуются пилотные программы в Атырауской области с ТОО «Тенгизшевройл», Мангистауской области с АО «НК «КазМунайГаз», Восточно-Казахстанской области с ТОО «Казцинк» и Карагандинской области с ТОО «Казахмыс». Кроме того, разработаны планы мероприятий по реализации партнерских программ по всем регионам. К концу года уже ожидается получить конкретные результаты в виде проектов по реализуемым партнерским программам.

Уже сегодня в рамках Карты индустриализации и «Дорожной карты бизнеса – 2020» реализуется **114** проектов, на общую сумму инвестиций более **1 трлн. 249 млрд. тенге** (*8,6 млрд. долл. США*).

К примеру, на развитие Степногорска выделено 1,6 млрд. тенге.

При этом на города **Экибастуз, Балхаш и Аксай** приходится **76,3%** инвестиций от общего объема инвестиций в моногородах в рамках **Карты индустриализации**, а на города **Экибастуз, Темиртау и Рудный** – **82,7%** от общего объема инвестиций в моногородах в рамках **«Дорожной карты бизнеса – 2020»**.

Вместе с тем, в **7** моногородах проекты пока, к сожалению **не** реализуются. Среди них – города Каратау, Аркалык, Житикара, Серебрянск, Сатпаев, Каражал, Абай.

Третье. **Повышение мобильности трудовых ресурсов через стимулирование добровольного переезда в центры экономического роста.**

Учитывая мононаправленность и избыточность трудовых ресурсов моногородов, делается акцент на формировании оптимальной структуры занятости городов и перемещении трудовых ресурсов в перспективные точки роста регионов, с ориентацией на вновь создаваемые производства.

Четвертое. **Поддержка социальной и инженерной инфраструктуры моногородов.**

С целью повышения эффективности бюджетных расходов развитие социальной и инженерной инфраструктуры моногородов предлагается осуществлять с учетом долгосрочных перспектив их развития.

Для моногородов с высоким и средним потенциалом предлагается предусмотреть:

1) *реконструкцию и (или) строительство объектов образования и здравоохранения с доведением **до утвержденных нормативов.***

2) *реконструкцию инфраструктуры жизнеобеспечения **на оптимизированную численность населения** (водо-, электро-, газоснабжение, канализация и телекоммуникации).*

Для моногородов с низким потенциалом предлагается *поддержка социальной и инженерной инфраструктуры на **минимально** необходимом уровне с учетом предполагаемой оптимизации численности населения.*

Кроме того, в моногородах предполагается организовать ремонт и восстановление, а в отдельных городах – снос аварийного и ветхого жилья.

Для ускоренного начала реализации мер по решению проблем моногородов при уточнении республиканского бюджета в марте т.г. выделено пилотно **6 млрд. тенге** на первоочередные мероприятия по их благоустройству.

В последующие годы эта сумма будет существенно увеличена.

Так, в проекте республиканского бюджета на 2013-2015 годы на развитие и текущие расходы Программы моногородов предусмотрены средства в сумме на 2013 год – **34,1 млрд. тенге**, на 2014 год – 37,8 млрд. тенге и на 2015 год – 48,3 млрд. тенге.

При этом определено, что в рамках Программы финансирование проектов (мероприятий) будет осуществляться Министерством регионального развития (в рамках бюджетных программ Комитета регионального развития), а решение других проблем моногородов – министерствами и агентствами в рамках действующих государственных и отраслевых программ.

В настоящее время акиматами моногородов разработаны и вынесены на согласование и согласованы МВК комплексные планы развития всех моногородов.

В настоящее время в моногородах завершаются работы по реализации 171 проекта для решения первоочередных вопросов обустройства.

Уже есть первые результаты.

Так, например, в городе Текели уже завершен ремонт арычной системы и ликвидированы несанкционированные свалки, произведены ремонт отопительной системы в 4-х школах.

В городе Аксай произведена санитарная очистка города и благоустройство дворовых территорий. В городе Жанатас завершается озеленение и благоустройство аллей, центрального парка. В городе Каратау завершается озеленение, благоустройство и ремонт освещения отдельных улиц. В городе Жанаозен ведутся работы по улучшению архитектурного облика, благоустройству центральных улиц и дворов.

Также, в рамках Программы будет осуществляться снос аварийных домов.

На сегодня общее количество аварийных домов в моногородах, подлежащих сносу, составляет 521 дом, из них 342 дома в частной собственности, и 179 находятся в коммунальной собственности.

На снос аварийных домов находящихся в коммунальной собственности с имеющейся документацией, на 2013-14 гг. предварительно предусмотрены средства в размере 1,5 млрд. тенге. Полностью данный вопрос будет решен в 2015 г.

В целом, реализация Программы должна обеспечить достижение следующих целевых индикаторов:

К 2015 году – привести города в порядок, вселить уверенность в жителей городов.

1. Увеличить объем промышленного производства моногородов с низким экономическим потенциалом в результате реализации одного или нескольких «якорных» инвестиционных проектов – не менее чем на 20% *(в сравнении с прошлым годом)*.

2. Увеличить количество активно действующих малых предприятий в моногородах – в 2 раза *(в сравнении с прошлым годом)*.

3. Снизить долю населения с доходами ниже прожиточного минимума в моногородах – до уровня не более 6%;

4. Снизить уровень безработицы в моногородах – до уровня не более 5,5%;

5. Снизить количество аварийных, пустующих и ветхих жилых домов в моногородах – до 0,0 (не будет).

О малых городах.

На сегодняшний день в стране 41 малый город не включен в число моногородов, но имеет фактически схожие с ними проблемы. Проблемы малых городов решаются в рамках программы «Развитие регионов». В таких городах, как Ерейментау, Атбасар и др., уже начата работа по реализации инвестиционных проектов.

Кроме того, в рамках программ развития областей будет проводиться системная работа по развитию экономики и жизнеобеспечивающей инфраструктуры малых городов и поселков, имеющих проблемы, характерные для моногородов, путем разработки акиматами областей Комплексных планов развития малых городов, не включенных в перечень моногородов программы, с учетом финансирования мероприятий из местного бюджета.

В рамках Программы «Развитие регионов» на 2013 год в проекте республиканского бюджета предусмотрено 7,0 млрд. тенге на малые города.

Это позволит комплексно подойти к вопросам решения проблем малых городов в целом.

Благодарю за внимание!