

Проект выступления Министра экономики и бюджетного планирования Досаева Е.А. на Правительственном часе в Мажилисе Парламента РК4 марта 2013 годана тему «Меры антикризисного реагирования Правительства РК для обеспечения устойчивого экономического роста и занятости»

Уважаемый Председатель!

Уважаемые депутаты!

Сегодня я хотел бы доложить о социально-экономическом развитии страны и основных направлениях антикризисного реагирования в условиях ухудшения ситуации в мире.

(слайд 2) **Реальный рост ВВП в 2012 году составил 5%.**

В условиях слабого роста мировой экономики темпы роста сложились несколько ниже запланированных параметров. Основной причиной стали сокращение внешнего спроса, а также падение производства валовой продукции **растениеводства на 27,7%** и **снижение добычи нефти до 79,2 млн. тонн при плане 81 млн. тонн.**

Невысокие темпы в **отраслях производства товаров** были компенсированы сферой услуг. Так услуги транспорта возросли на **7,2%**, связи выросли на **9,6%**. **Рост оптовой и розничной торговли составил 14,6%.**

На фоне сокращения спроса на казахстанскую экспортную продукцию, **основным фактором роста**

экономики стал высокий потребительский спрос и наметившееся оживление инвестиционной активности в стране. Объемы инвестиций в основной капитал выросли на 3,8%. Темпы роста строительства составили 2,9%.

Несмотря на замедление мирового спроса, внешнеторговый оборот страны увеличился на 9,8%. **Экспорт товаров** увеличился на 5,3%, **импорт**- на 20,2% к аналогичному периоду прошлого года.

(слайд 3) **Росту экономики способствовала стабильная макроэкономическая ситуация. Инфляция в годовом выражении в 2012 году** составила 6,0%, что на 1,4 процентных пункта ниже уровня прошлого года (7,4%).

(слайд 4) Улучшается также **социальное благополучие** граждан страны. **Реальные денежные доходы** населения за 2012 год выросли на 6,8%, **реальная заработная плата** увеличилась на 6,9%. Ситуация на рынке труда остается стабильной. **Уровень безработицы** сложился в декабре на уровне 5,3%.

(слайд 5) Вместе с тем, проведенный анализ **ситуации в мировой экономике** показал, что несмотря на прогресс в преодолении ряда проблем, сохраняются системные риски, способные в любой момент ухудшить текущие тенденции.

В настоящее время главным фактором, определяющим тенденцию развития мировой экономики является кризис в еврозоне, фискальные проблемы в США и замедление

роста Китая.

Из-за долгового кризиса **Еврозона** официально находится в рецессии, третий квартал подряд прирост ВВП был отрицательным (-0,2% во II квартале, -0,1% в III квартале и -0,6% в IV квартале).

Совокупный показатель долга держится на стабильной рекордной отметке в 90% ВВП.

Принятые меры жесткой экономии привели к росту безработицы, которая составила 11,7% или более 18 млн. человек.

В 2013 году **США** предстоит столкнуться с проблемами, связанными с сокращением дефицита бюджета, который в течение последних 4 лет превышал 1 трлн. долларов (7% ВВП в 2012 г.) Прежде всего это коснется сокращения бюджетных расходов, что несомненно негативно отразится на экономике США.

На рынке труда отмечено ухудшение ситуации, безработица в январе выросла до 7,9%.

В связи с кризисом в развитых странах, темпы роста развивающихся стран также показывают тенденцию замедления. Так, рост ВВП **Китая** сложился на уровне 7,9%, что является самым низким показателем за последние 13 лет. При этом, усиление китайской йены (на 23% с 2005 года) и растущая стоимость рабочей силы уже в ближайшее время могут привести к снижению конкурентоспособности китайского экспорта.

(слайд 6) В этих условиях многие авторитетные международные организации **снизили свои прогнозы** на ближайшие годы.

МВФ в очередной раз в **январе снизил прогнозы** по росту мировой экономики на 2013 год до 3,5%, что на 0,1 п.п. ниже октябрьского прогноза, при этом рост в развитых странах составит 1,4%, развивающихся – 5,5%. В зоне евро ожидается снижение на 0,2%, в США рост - 2 %, Японии – 1,2 %. Рост экономики Китая составит 8,2 %.

(слайд 7) **Динамика цен на биржевые товары** в ближайшем будущем будет развиваться под воздействием различных фундаментальных факторов. По прогнозам международных организаций из-за геополитических рисков цены на сырьевые товары будут на повышенном уровне, как в предыдущем году, но в случае обострения кризисных явлений, не исключается спад.

(слайд 8) Слабый рост мировой экономики продолжает оказывать негативное влияние на **замедление темпов роста** экономики.

По предварительным данным темп **роста ВВП** за январь 2013 года составил 4%, что на 2 процентных пункта ниже запланированного годового уровня.

Основной причиной невысоких темпов роста является **сокращение** производства в **обрабатывающей промышленности на 0,8%**. Сокращение мирового спроса на продукцию черной металлургии привело к сокращению

ИФО отрасли на 30,3% в январе текущего года. Соответственно сократилась добыча железной руды на 13%.

Значительно ниже целевого уровня сложился ИФО строительства 93,1% и сельского хозяйства 98,6%. При этом необходимо отметить, что сокращение данных отраслей объясняется сезонным фактором.

Вместе с тем, по нашим оценкам, рост **экономики в 2013 году** должен быть более стабильным.

(слайд 9) С учетом низкой базы в некоторых отраслях и ожидаемого роста объемов добычи нефти, мы ожидаем рост ВВП в текущем году на запланированном уровне **6%**.

Если говорить о прогнозе на среднесрочный период, то в **2013-2017 годах** реальный рост экономики прогнозируется в размере **6-7,6% в год**, что обеспечит рост ВВП на душу населения свыше 20 тысяч долларов США к 2018 году. Основным источником роста ВВП будет расширение внутреннего спроса, который будет расти темпами в среднем 6,5% – 6,8% в год, сохранение внешнего спроса на казахстанскую продукцию, а также рост инвестиций.

В связи с началом разработки месторождения Кашаган, объем **добычи нефти**, по прогнозам вырастет с **82,0 млн. тонн** в 2013 году до **102,0 млн. тонн** в 2017 году.

Несмотря на это прогнозируется опережающий рост обрабатывающей промышленности: за пять лет обрабатывающая отрасль вырастет на 41%, горнодобывающая – на 25%.

(слайд 10) Для обеспечения запланированных темпов роста и снижения негативного влияния внешних рисков на экономику Казахстана разработан **Пошаговый антикризисный план** для обеспечения стабильных макроэкономических условий и сохранения роста экономики на 2013-2015 годы. В начале февраля он был обновлен и учитывает возможные сценарии развития в зависимости от развития мировой экономики и мировых цен на нефть и металлы.

В частности рассмотрены **3 сценария** развития базовый, пессимистический 1 и пессимистический 2. Антикризисный план предполагает принятие контрциклических мер антикризисного реагирования, носящих упреждающий характер.

В рамках **базового сценария** развития Правительство будет проводить **прагматичную экономическую политику**, которая должна обеспечивать динамичный рост на запланированном уровне, на основе диверсификации экономики, вовлечения широкого предпринимательства, активизации инноваций и создания новых рабочих мест.

(слайд 11) Для обеспечения **макроэкономической стабильности** будут разработаны новые подходы к сбалансированности бюджетной политики и повышению эффективности госрасходов.

Для поддержания государственного долга на умеренном уровне и стабильности государственных

финансов планируется **сдерживание роста дефицита** бюджета и **ненефтяного дефицита** относительно ВВП. Будет обеспечен контроль за ростом долга квазигосударственного сектора.

Продолжится политика накопления нефтяных доходов в **Национальном фонде** их рационального использования для стратегических целей развития страны.

(слайд 12) Основной задачей **налоговой политики** в 2013 году станет повышение эффективности налоговых льгот в целях стимулирования приоритетных секторов экономики.

(слайд 13) В условиях слабого роста в развитых странах будет **усилена работа по диверсификации экспорта и источников экономического роста.**

Ожидается, что увеличение инвестиций в **капиталообразующие отрасли** как строительство, развитие инфраструктуры, сельское хозяйство, ЖКХ, позволит обеспечить рост экономики и даст дополнительный импульс развитию отечественной стройиндустрии и металлургии, а также созданию новых рабочих мест.

Будут поддерживаться расходы на приоритетные сектора экономики, обеспечивающие **наибольший мультипликативный эффект.**

По поручению Главы государства будут **профинансированы крупные индустриальные и инфраструктурные проекты**, которые дополнительно

окажут мультипликативный эффект на рынок труда и рост экономики. В рамках данной меры будет осуществляться полномасштабная реализация Государственной программы по индустриально-инновационному развитию, развитию АПК, транспортной инфраструктуры.

(слайд 14) Кроме этого, считаю, что основным фактором развития экономики должен стать **рост внешних и внутренних инвестиций**, особенно в несырьевые сектора экономики.

Привлечение новых прямых инвестиций и поиск капитала на внешних рынках станут приоритетом экономической политики в этот период. В этих целях предусматривается активизировать процессы **государственно-частного партнерства**, оптимизировать систему контрольно-разрешительной практики.

Основной задачей Правительства в данный период будет финансирование расходов на **выполнение социальных обязательств государства в полном объеме** (социальные выплаты, заработная плата).

(слайд 15) В настоящее время во исполнение поручения Главы государства, озвученного на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан 23 января 2013 года, Министерством разрабатывается **Дорожная карта антикризисного реагирования**. В ней будут конкретизированы и детализированы мероприятия,

направленные на обеспечение занятости и роста экономики в кризисных условиях.

Основными направлениями дорожной карты станут вопросы трудоустройства самозанятого населения, противодействия незаконной внешней миграции и оптимизация расходов государственного бюджета на приоритетные направления в частности финансирование социальных объектов и обеспечения занятости населения.

(слайд 16) В республиканском бюджете на 2013 - 2015 годы на мероприятия, способствующие занятости, предусмотрено в 2013 году - 1,2 трлн. тенге, в 2014 году - 1,2 трлн. тенге, в 2015 году – 931,3 млрд. тенге.

(слайд 17) При этом считаем, что основным инструментом поддержания занятости и устранения имеющихся диспропорций на рынке труда должна стать реализуемая в стране **Программа занятости 2020**, в рамках которой в трехлетнем периоде будет обеспечена занятость более 300 тыс. человек.

(слайд 18) В рамках Дорожной карты в качестве упреждающих мер **предполагается осуществить ряд дополнительных мероприятий.** Основной упор будет сделан на реализацию проектов **по текущему и капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры**, в ходе исполнения которых будут создаваться не только временные рабочие места, но и постоянные:

- текущий и капитальный ремонт социально-культурных объектов;
- текущий и капитальный ремонт дорог местного значения;
- реконструкция, текущий и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- благоустройство.

Для выполнения объемов работ, не требующих профессиональной квалификации, будут задействованы местные жители, в том числе самозанятое население.

Финансирование таких мероприятий, с учетом практики Дорожной карты занятости 2009-2010 годов, будет осуществляться **на принципах софинансирования** (республиканский и местный бюджеты, средства заинтересованных частных лиц и компаний).

В целях предоставления возможностей для получения микрокредитов малообеспеченным гражданам, у которых отсутствует в достаточном объеме залоговое обеспечение, будет усилен такой компонент **Программы занятости 2020 как микрокредитование сельского населения.**

Это позволит обеспечить дальнейшее развитие предпринимательства на селе, а также обеспечит переток определенной части самозанятых в наемные работники.

(слайд 19) **Противодействие незаконной внешней миграции** станет одним из основных направлений Дорожной карты.

Масштабы нелегальной миграции ежегодно достигают до 200-300 тыс. иностранцев.

В настоящее время в Мажилис внесен проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции», который предусматривает легализацию и совершенствование порядка привлечения отдельных категорий трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан, а также упорядочение уплаты иммигрантами индивидуального подоходного налога за работу у физических лиц.

Законопроект четко определяет виды деятельности на которые иностранным гражданам выдается разрешение на осуществление трудовой деятельности **у физических лиц.**

В целях усиления контроля и противодействия незаконной внешней миграции предстоит разработать **Комплексный план по решению проблем миграции,** предусматривающий внесение изменений в законодательство в сфере миграционного контроля, совершенствования межведомственного взаимодействия с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции. Также предполагается внесение изменений в Закон РК «О государственном контроле и надзоре» в части изменения

порядка осуществления **проверок в сфере миграционного контроля.**

Также, в настоящее время Правительством проводится работа по определению приоритетных направлений финансирования строительства социальных объектов. Это прежде всего решение проблем трехсменных, аварийных школ, и объектов здравоохранения и других социальных объектов.

Для финансирования Дорожной карты предусматривается проведение оптимизации расходов республиканского бюджета с перераспределением средств на приоритетные направления, обеспечивающие рост экономики и занятость населения.

В соответствии с Бюджетным кодексом, по итогам первого квартала текущего года для определения возможности финансирования условно-финансируемых расходов будет проведен анализ и внесены предложения по уточнению параметров социально-экономического развития и республиканского бюджета.

(слайд 20) Дополнительно при наступлении **крайне пессимистического сценария** развития будут применяться контрциклические меры, предусматривающие рост государственных расходов для частичной компенсации падения спроса со стороны домохозяйств и бизнеса.

Для удержания годовой инфляции в коридоре 6,0-8,0% Правительством и Национальным Банком Республики

Казахстан будут предприниматься **антиинфляционные меры**.

В целях обеспечения **стабильности курса тенге**, Национальный Банк будет использовать золотовалютные резервы. При сокращении резервов ниже приемлемого уровня, в качестве исключительных мер предусмотрены меры валютного регулирования **по ограничению оттока капитала** из страны.

(слайд 21, 22) Для **поддержания ликвидности БВУ** Национальный Банк в значительной степени расширит для банков «окно рефинансирования» за счет расширения перечня залогового обеспечения при предоставлении ликвидности банкам.

Будут предприниматься меры по недопущению ухудшения качества ссудного портфеля БВУ.

Будет продолжена работа по развитию действенных механизмов контроля со стороны государства за состоянием государственного и квазигосударственного долга, включая меры по ограничению роста заимствования.

(слайд 23) Для обеспечения социальной стабильности помимо выполнения всех обязательств государства по социальному обеспечению, будут предприниматься дополнительные меры по недопущению роста безработицы и оказанию поддержки социально-уязвимым слоям населения.

(слайд 24) Правительством на постоянной основе проводится **системный мониторинг ситуации в мировой экономике** и оценка влияния мировых тенденций на экономику Казахстана.

Еще в 2008 году мы создали Систему оперативного мониторинга страны и мировой экономики. На ежедневной основе отслеживается ситуация в мире, на международных финансовых и товарных рынках, проводится мониторинг состояния ключевых секторов экономики страны, и внедрены **пороговые индикаторы** устойчивости экономики страны. (слайд 25).

Таким образом, Правительством РК принимаются все необходимые меры, для обеспечения запланированных темпов роста экономики, обеспечения макроэкономической стабильности в стране.

Благодарю за внимание!