



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

г. Астана, 2013 год

ТРЕБОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

- Доступность услуг
- Клиентоориентированность
- Контрактная срочность доставки
- Надежность услуг (пунктуальность, сохранность и безопасность)
- Гибкие цены в соответствии с контрактным качеством
- Дополнительные услуги

СОСТОЯНИЕ ОТРАСЛИ

- Нерыночная модель функционирования ж.д. транспорта (жесткое затратоориентированное ценовое регулирование, неконкурентоспособный уровень тарифов)
- Неконкурентоспособные качественные характеристики услуг (скорость, спектр услуг, условия оплаты и обслуживания, гибкость и сроки доставки)
- Физически изношенные активы
- Морально устаревшие технологии
- Неэффективная структура

ДИСБАЛАНС СПРОСА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В Ж/Д ОТРАСЛИ

1

Структура рынков

- Конкурентный рынок сформирован на сегменте оперирования вагонами
- Конкуренция «за рынок» в пассажирских перевозках
- Монопольный рынок перевозок, локомотивной тяги и предоставление услуг МЖС

2

Операционная модель

- Реструктуризация не по функциям, а по группам активов
- Отрыв основных активов от операций перевозочного процесса
- Компания – оператор магистральной сети является материнской по отношению к Национальному перевозчику
- Локомотивный «оператор» технологически не может оперировать локомотивами поскольку это неотъемлемая функция перевозчика

3

Регуляторная модель

- Регулирование цен в конкурентных сегментах отрасли приводит к:
 - диспропорции и перераспределению рынка
 - дестимулированию инвестиций в подвижной состав
- Деструктивное регулирование сферы естественной монополии

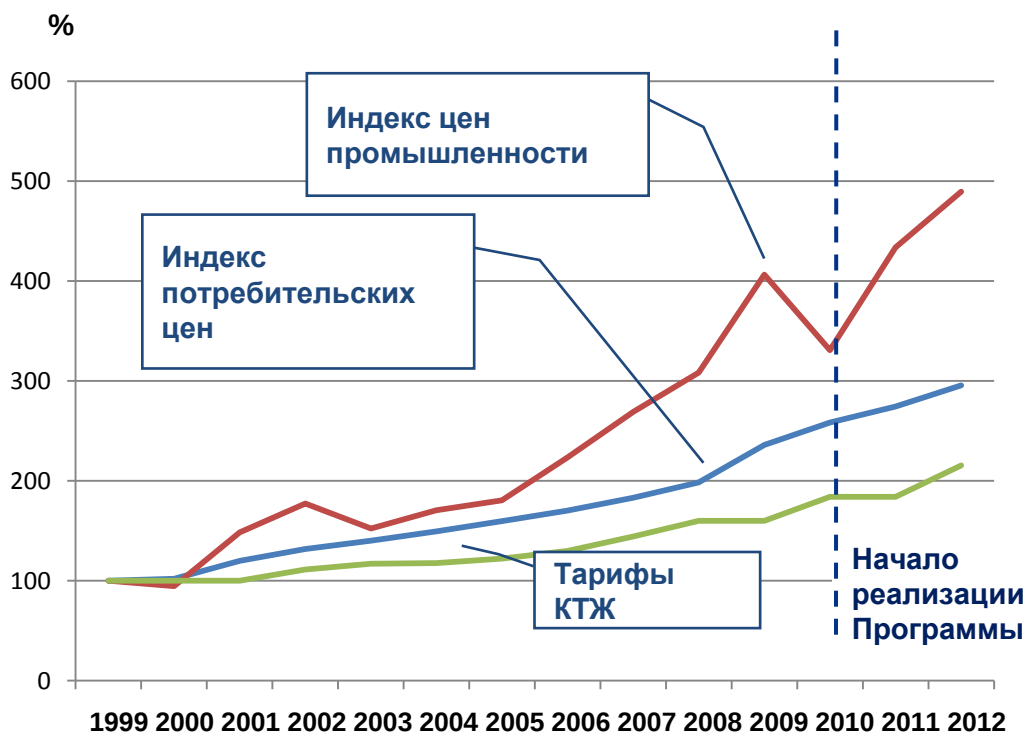
4

Экономическая политика

- Продолжается политика сдерживания тарифов в конъюнктурных целях
- Сохраняется перекрестное субсидирование услуг, недопустимое в условиях конкуренции

ДИНАМИКА ТАРИФОВ НА ГРУЗОВЫЕ ПЕРЕВОЗКИ. СОСТОЯНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ АКТИВОВ

Действующая практика регулирования приводит к утере «стратегического фокуса» ценообразования (приоритету конъюнктурных целей над долгосрочными задачами обновления активов)



Производственные активы	Уровень износа
Магистральная железнодорожная сеть	67%
Парк локомотивов	72%
Парк грузовых вагонов	54%
Парк пассажирских вагонов	64%
Доля погрузки в неказахстанские вагоны	21%

За период 1991 – 2009 годы выбыло – свыше 30 000 грузовых вагонов,
а приобретено – 8 415 грузовых вагонов

Стратегический план развития РК до 2020 года

утвержден Указом Президента РК от 1 февраля 2010 года № 922

- Совершенствование государственного регулирования
- Отсутствие ценового регулирования перевозочной деятельности со стороны государства
- Разделение инфраструктурной и перевозочной видов деятельности
- Обеспечение недискриминационного доступа к магистральной железнодорожной инфраструктуре независимым перевозчикам
- Обеспечение государственного субсидирования убыточных социально-значимых перевозок

Программа по развитию транспортной инфраструктуры в РК на 2010 - 2014 годы

принят постановлением Правительства 31 сентября 2010

- Отменить тарифное регулирование операторской и перевозочной деятельности
- Обеспечить 100% субсидирование социально-значимых перевозок и целевое финансирование за счет средств Республиканского бюджета инвестиций в пассажирский подвижной состав
- Обеспечить разделение перевозочной деятельности и инфраструктуры и создание правовых механизмов недискриминационного доступа к инфраструктуре независимых перевозчиков
- Совершенствование государственного регулирования безопасности железнодорожного транспорта

Стратегия развития ФНБ «Самрук-Қазына» на 2012 - 2022 годы

утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан № 1202 от 14 сентября 2012 года

- Дерегулирование перевозочной деятельности
- 100 % субсидирование социально-значимых пассажирских перевозок

Протокол заседания государственной комиссии по вопросам модернизации экономики РК от 18 мая 2012 года

- Одобрить концепцию формирования транспортно-логистической системы и механизм создания на базе КТЖ национальной транспортно-логистической компании международного уровня

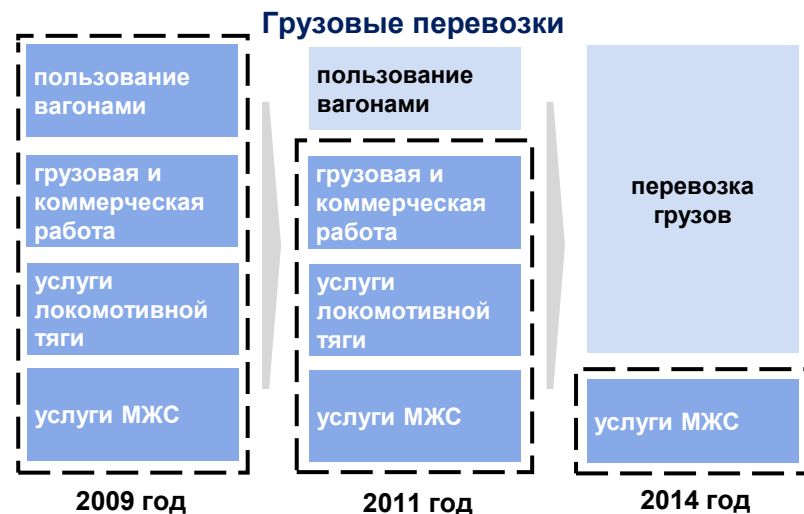
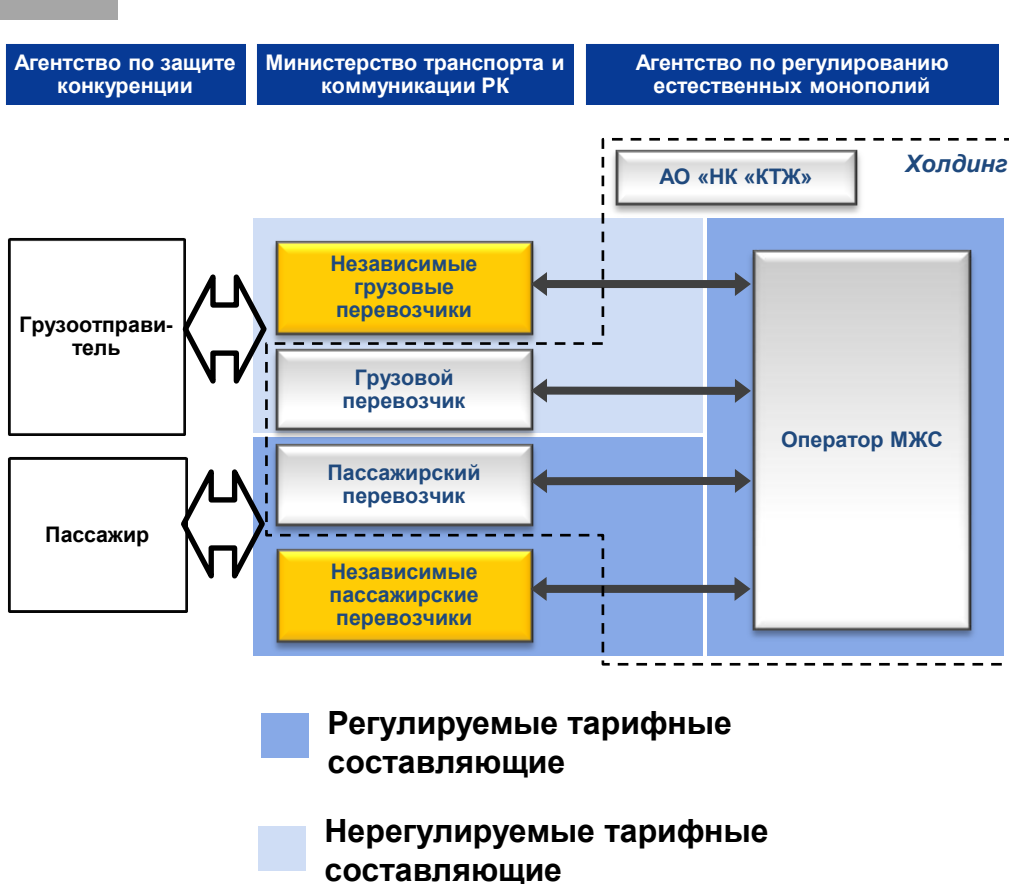
Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики

ратифицировано Законом РК от 28 июня 2011 года № 446-IV

- Открытие с 1 января 2015 года доступа перевозчикам к услугам инфраструктуры

Стратегия развития АО «НК «КТЖ» до 2020 года

- Модернизация и обновления активов
- Повышение эффективности
- Совершенствование системы управления
- Развитие мультимодальных перевозок и бизнес-сегментов логистики



Регулирование по договору пассажирских перевозок



Целевая модель отрасли включает:

1. Разделение функций и ответственности между участниками перевозочного процесса
2. Государственное регулирование недискриминационного доступа и соблюдение технологических требований безопасности участниками перевозочного процесса
3. Дерегулирование операторской и перевозочной деятельности (грузовые перевозки) и регулирование на основе долгосрочного контракта пассажирских перевозчиков
4. Комплексное техническое и экономическое регулирование оператора магистральной железнодорожной сети на основе сетевого инфраструктурного контракта с учетом инвестиционных потребностей и распределением ролей и ответственности между государством и оператором МЖС

Проект Закона
«О внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты
РК по вопросам транспорта»

Создание целевой модели отрасли

Определение понятия и принципов транспортной
логистики

Требования по безопасности и ответственность
за нарушение правил безопасности на ж/д транспорте

Порядок проведения досмотра пассажиров
и других лиц на ж/д вокзалах

Классификация железнодорожных вокзалов

Выделение средств республиканского бюджета

Дерегулирование деятельности ж/д транспорта

Обеспечение доступа к услугам МЖС

Лицензирование, сертификация

29.10.12 – одобрен на заседании
Правительства

31.10.12 – внесен на рассмотрение
Мажилиса

14.12.12 – 07.02.13 – рассмотрен на
заседаниях рабочей группы Мажилиса
Парламента

настоящее время – согласование с
государственными органами
дополнительных предложений КТЖ

**Требуется внесение в проект Закона
в целях обеспечения реализации
стратегических документов в сфере
железнодорожного транспорта**

ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ НОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦЕЛЕВОЙ МОДЕЛИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ

1

Выделение средств республиканского бюджета

Положения Стратег. плана РК до 20 года и Отраслевой программы

Развитие объектов магистральной железнодорожной сети

Приобретение пассажирского подвижного состава

Привлечение стратегического инвестора на рынок пассажирских перевозок

Предлагаемые поправки

Дополнение перечня расходов РБ (Бюджетный кодекс) нормой, предусматривающей выделение средств на развитие объектов МЖС

Дополнение перечня расходов РБ (Бюджетный кодекс) нормой, предусматривающей выделение средств на приобретение подвижного состава

Внедрение долгосрочного договора финансирования пассажирских перевозок (ЗРК «О железнодорожном транспорте»)

2

Дерегулирование деятельности железнодорожного транспорта

Дерегулирование перевозочной деятельности

Развитие новых форм концессии (ГЧП)

Исключение железнодорожного транспорта из-под государственного регулирования цен (ЗРК «О естественных монополиях и регулируемых рынках»)

Исключение железнодорожных путей по договорам концессии из сферы естественной монополии (ЗРК «О естественных монополиях и регулируемых рынках»)

3

Доступ к услугам магистральной железнодорожной сети

Обеспечение доступа перевозчиков к услугам магистральной железнодорожной сети

Определение порядка и условий предоставления доступа к услугам МЖС, регламентации существенных условий договора на оказание услуг МЖС, порядка проведения координационных процедур при предоставлении доступа к МЖС, порядка оплаты за оказание услуг МЖС в условиях открытого доступа. Регламентация обязанности перевозчиков по обеспечению соответствия подвижного состава ПТЭ. Установление мер ответственности перевозчика за невыполнение объемов перевозок

4

Лицензирование, сертификация

Положения Соглашения ЕЭП о регулировании доступа и Правил доступа к инфраструктуре

Лицензирование деятельности по перевозке

Сертификация систем управления безопасностью участников перевозочного процесса и организаций ж/д транспорта

Внесение дополнения в ЗРК «О лицензировании», предусматривающего лицензирование деятельности по перевозке

Внесение дополнений в ЗРК «О железнодорожном транспорте», предусматривающих сертификацию участников перевозочного процесса, организаций железнодорожного транспорта на соответствие их систем управления безопасностью требованиям законодательства